

КРУГЛЫЙ СТОЛ
«РОЛЬ ИНСТИТУТА СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ДЕЛАХ,
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ СВОБОДЫ»
21 ОКТЯБРЯ, ПОНЕДЕЛЬНИК

**ВЫДЕРЖКИ ИЗ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПО 2020 Г., КОМИТЕТА ООН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (КПЧ) 2022 Г., КОМИТЕТА ООН ПРОТИВ ПЫТОК (КПП) 2021 Г.
И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ КР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА 2022-2024 ГГ.**

- **Рекомендации УПО 2020 г.**
- **Рекомендации по взаимодействию с механизмами ООН по правам человека**

140.15 соблюдать обязательства, предусмотренные основными международными договорами о правах человека при разработке, осуществлении и пересмотре политики и законодательства (Украина) (эта рекомендация была поддержана)

140.16 продолжать работу по приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами (Кувейт) (эта рекомендация была поддержана)

140.9 продолжать сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека и специальными процедурами (Египет) (эта рекомендация была поддержана)

140.23 обратиться к УВКПЧ с просьбой о сотрудничестве в целях создания постоянного национального механизма по осуществлению рекомендаций в области прав человека, представлению докладов и принятию последующих мер в соответствии с целями 16 и 17 в области устойчивого развития (Парагвай) (эта рекомендация была поддержана)

- **Рекомендации по свободе слова и по свободе мирных собраний**

140.82 активизировать усилия по защите свободы средств массовой информации и свободы собраний (Чехия) (эта рекомендация была поддержана)

140.92 продолжать наращивать предпринимаемые усилия по обеспечению осуществления Закона «О мирных собраниях» путем разработки плана действий (Мальдивские Острова) (эта рекомендация была принята во внимание)

140.81 предпринять необходимые шаги для улучшения права на свободу выражения мнений и права на доступ к информации (Хорватия); (эта рекомендация была поддержана)

140.91 создать благоприятные условия для свободы средств массовой информации и свободы мнений и их выражения как в Интернете, так и в реальной жизни, в том числе путем приведения соответствующих национальных законов в полное соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах и международными обязательствами в области прав человека (Литва); (эта рекомендация была поддержана)

140.93 избегать любых необоснованных ограничений свободы выражения мнений путем обеспечения того, чтобы Уголовный кодекс полностью соответствовал Международному пакту о гражданских и политических правах (Нидерланды); (эта рекомендация была поддержана)

140.85 обеспечить свободу выражения мнений в Интернете и в режиме офлайн, в том числе путем установления предельного уровня морального ущерба во всех гражданских делах о диффамации (Эстония) (эта рекомендация была поддержана)

140.94 гарантировать, чтобы все лица, в том числе правозащитники и журналисты, могли осуществлять свое право на свободу выражения мнений, в том числе в Интернете, не опасаясь репрессий, в соответствии с международными правовыми нормами и стандартами (Швейцария); (эта рекомендация была поддержана)

140.88 обеспечить соблюдение Закона «О защите профессиональной деятельности журналистов» и гарантировать безопасность журналистов (Франция) (эта рекомендация была поддержана)

140.95 обеспечить, чтобы соответствующее законодательство гарантировало осуществление прав на свободу выражения мнений и ассоциации для всех лиц, в частности для журналистов (Австрия); (эта рекомендация была поддержана).

- **Рекомендаций УПО 2020 года по вопросу свободы выражения мнений и предотвращения подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию:**

Ст. 20 МПГПШ: 2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

140.86 внести поправки в статью 313 (ст. 330 в УК КР 2021 г.) Уголовного кодекса, с тем чтобы привести ее в соответствие с пунктом 3 статьи 19 и пунктом 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах (Эстония) (эта рекомендация была принята во внимание)

140.47 приложить дальнейшие усилия для поощрения терпимости и борьбы с ненавистническими высказываниями и негативными стереотипами в отношении этнических меньшинств (Катар) (эта рекомендация была поддержана)

140.51 продолжать усилия по борьбе с дискриминацией по этническим, религиозным или сексуальным признакам (Тунис) (эта рекомендация была поддержана)

140.79 принять дальнейшие меры для предотвращения злоупотреблений законодательством об экстремистской деятельности и терроризме, подстрекательстве к этнической ненависти и диффамации с целью предотвращения целенаправленного преследования журналистов, медийных организаций и правозащитников (Канада) (эта рекомендация была поддержана)

140.80 обеспечить свободу религии или убеждений как в законодательстве, так и на практике, и искоренить все случаи преследования по религиозным мотивам и злоупотребления законодательством в отношении членов групп религиозных меньшинств (Хорватия) (эта рекомендация была поддержана).

- **Выдержки из Заключительных замечаний, принятых Комитетом ООН по правам человека от 9 декабря 2022 года, принятых после рассмотрения третьего периодического доклада Кыргызстана по выполнению положений МГПП**

Осуществление Пакта и Факультативного протокола к нему

5. Отмечая осуществление Национального плана действий в области прав человека на период 2019–2021 годов, Комитет по-прежнему обеспокоен в связи с задержкой с завершением разработки плана действий на 2022–2024 годы и отсутствием содержательных и открытых консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество. Комитет обеспокоен также тем, что законопроект о нормативных правовых актах предусматривает короткие сроки для проведения общественных обсуждений законопроектов в конкретных случаях. Комитет приветствует представленную государством-участником информацию о том, что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом 2021 года потерпевшие могут обращаться в национальные суды с просьбой о повторном открытии дел, по которым Комитет установил нарушение Пакта государством-участником. Однако Комитет обеспокоен по поводу проволочек с выполнением и по поводу невыполнения Соображений, принятых Комитетом, а также небольшого количества случаев прямого применения положений Пакта национальными судами.

6. Государству-участнику следует:

- b) пересмотреть проект закона о нормативных правовых актах с целью обеспечения возможности открытого и значимого участия всех соответствующих субъектов, включая гражданское общество, в законотворческом процессе;
- c) принять все необходимые меры для обеспечения осуществления всех невыполненных Соображений, принятых Комитетом, задействовав для этого надлежащие и эффективные механизмы, с тем чтобы в случае нарушения Пакта гарантировать в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Пакта право жертв на эффективное средство правовой защиты, в том числе посредством программ подготовки для сотрудников судебных органов, прокуратуры и адвокатов;
- d) распространять Соображения, принятые Комитетом, с целью повышения осведомленности судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и широкой общественности, в том числе путем перевода Соображений Комитета на языки, используемые в государстве-участнике, и размещения их на официальных веб-сайтах.

Контртеррористические меры

20. Государству-участнику следует:

- а) уточнить и сузить широкие определения, содержащиеся в национальном антитеррористическом законодательстве, в том числе путем добавления в определение терроризма и экстремизма элемента прямого подстрекательства или применения насилия, а также путем обеспечения соответствия положений антитеррористического законодательства принципам правовой определенности, предсказуемости и пропорциональности;
- б) предоставить соответствующие гарантии, включая судебный надзор, для любых ограничений прав человека по соображениям национальной безопасности и обеспечить, чтобы применение таких ограничений служило законным целям, было необходимым и соразмерным.

Свобода выражения мнений

46. Государству-участнику следует:

- а) воздерживаться от использования уголовного преследования в качестве инструмента подавления критического освещения вопросов, представляющих общественный интерес;
- б) усилить защиту блогеров, журналистов, правозащитников и критиков правительства от любого рода угроз, давления, запугивания или нападений, а также обеспечить, чтобы все случаи неправомерного вмешательства, совершенные в отношении блогеров, журналистов, критиков власти и других активистов, тщательно и независимо расследовались, преследовались и наказывались, а жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты.

Право на мирные собрания

48. В соответствии со статьей 21 Пакта и в свете замечания общего порядка № 37 (2020) Комитета о праве на мирные собрания государству-участнику следует:

- а) воздерживаться от необоснованного вмешательства в осуществление права на мирные собрания, в частности не вводить сплошные ограничения на мирные собрания, а также от избирательного и дискриминационного разгона мирных собраний;
- б) обеспечить быстрое и беспристрастное расследование всех случаев насилия, произвольных арестов и задержаний мирных демонстрантов и привлечь виновных к ответственности;
- с) провести обучение сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей, чтобы повысить понимание ими принципов, которыми следует руководствоваться при введении любых ограничений на мирные собрания.

D. Распространение информации и последующая деятельность

53. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, двух Факультативных протоколов к нему, его третьего периодического доклада и настоящих заключительных замечаний с целью повышения осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди представителей судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций, а также широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод периодического доклада и настоящих заключительных замечаний на официальный язык государства-участника.

54. В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить к 4 ноября 2025 года информацию о выполнении рекомендаций, вынесенных Комитетом в пунктах **20 (контртеррористические меры)**, **44 (свобода совести и религиозных убеждений)** и **46 (свобода выражения мнений)** выше.

55. В соответствии с прогнозируемым циклом обзора Комитета государство-участник получит в 2028 году перечень вопросов Комитета до представления доклада и должно будет представить в течение одного года свои ответы, которые составят его четвертый периодический доклад. Комитет также просит государство-участник при подготовке своего доклада провести широкие консультации с представителями гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2030 году в Женеве.

- **Выдержки из Заключительных замечаний, принятых Комитетом ООН против пыток 21 декабря 2021 г. по результатам рассмотрения третьего периодического доклад Кыргызстана**

Контрмеры против правозащитников и журналистов

27. Государству-участнику следует:

- а) обеспечить, чтобы правозащитники и журналисты могли свободно осуществлять свою работу и деятельность в государстве-участнике, не опасаясь репрессий или нападения;
- б) оперативно, тщательно, независимо и беспристрастно расследовать все нарушения, совершенные против правозащитников и журналистов, и должным образом наказывать виновных лиц.

- **Выдержки, касающиеся свободы слова и свободы собраний, из Плана действий по правам человека на 2022-2024 гг. (<https://cbd.minjust.gov.kg/219365/edition/1272237/ru>)**

15. Свобода выражения мнений и собраний

Цели ЦУР: 16.a; 16.1; 16.5; 16.6; 16.10.

Рекомендации УПО: 79; 81; 82; 85; 88; 90; 91; 93; 94; 95: 98

99	Подготовка предложений по внесению изменений в УК КР	Инициирование соответствующего проекта решения Кабинета Министров КР, в котором предусматривается внесение поправки в ст.330 для включения в нее запрета высказываний, которые непосредственно направлены на враждебность, дискриминацию или насилие в отношении лиц на основе	Внесены поправки в статью 330 УК КР	2024 год	ГКНБ, МВД
----	--	--	-------------------------------------	----------	-----------

		защищаемого признака			
100	Принятие мер по защите правозащитников и журналистов от необоснованного преследования по делам, связанным с их профессиональной деятельностью, в том числе в порядке уголовного и гражданского судопроизводства	Выработка правовых механизмов по урегулированию вопросов взыскания через суды КР денежных компенсаций на основании исковых требований по защите чести и достоинства, а также деловой репутации правозащитников и журналистов	Искоренены факты от необоснованного преследования правозащитников и журналистов	Постоянно	ГП (по согласованию), МВД, ВС (по согласованию), Аппарат Акыйкатчы (по согласованию)
101	Обеспечение общественного порядка при проведении мирных собраний	Уведомление сотрудников ОВД по республике о правах мирных митингующих и способах обеспечения общественного порядка при подобных собраниях. Создание мобильных групп ОВД для обеспечения порядка при проведении мирных собраний	Обеспечен общественный порядок при проведении мирных собраний	Постоянно	МВД
102	Предоставление гарантии свободы мирных собраний в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Законом Кыргызской Республики "О мирных собраниях"	Разработка и внедрение онлайн-формы для подачи уведомления в целях оперативного реагирования по обеспечению права на мирные собрания	Упрощен порядок уведомления о проведении мирных собраний	Постоянно	ОМСУ, МВД