

Кыргызстан. Вымышленная  
реальность: Троллинг,  
дискредитация и «перевод стрелок»

## 1. Краткое резюме

За последние три года ситуация со свободой слова, СМИ и безопасностью журналистов в Кыргызстане резко обострилась.<sup>1</sup> Начавшись с ограничительных мер во время пандемии COVID-19, выразившихся в том числе ущемлением права на свободу слова и права на доступ к информации<sup>2</sup>, укоренилась правоприменительная практика по обвинению блогеров и активистов, реализующих свое право на свободу слова, в возбуждении вражды и призывах к массовым беспорядкам. В отсутствие судебного решения, опираясь лишь на административные процедуры, заблокирован популярный кыргызоязычный сайт «Азаттык»<sup>3</sup>, а также судом первой инстанции удовлетворен несоразмерный и необоснованный иск в отношении «Кактус.Медиа». Цель этих действий - запугивание СМИ и пресечение требований о подотчетности власти. Приняты или инициированы глубоко сомнительные и дискриминационные законы, грубо расходящиеся с международными обязательствами Кыргызстана. Важным элементом этой все более сжимающейся среды стало использование цифровых технологий для наращивания нападков троллей и ботов. Это давление проявляется в том, что группы платных троллей, выдавая себя за реальных людей в онлайн- или офлайн-пространствах, распространяют дезинформацию о журналистах. Организованные кампании травли журналистов и активистов зачастую активируются после публикации журналистских расследований или во время общественного обсуждения официальных решений, касающихся жизни, здоровья и благополучия граждан. Несмотря на все вышеперечисленное давление на журналистов и блогеров, 6 декабря 2022 года президент Садыр Жапаров<sup>4</sup> заявил, что в Кыргызстане есть свобода слова и страна движется по правильному демократическому пути развития.



<sup>1</sup> ARTICLE 19, 2020. *Kyrgyzstan: Freedom of expression and 'extremism'*. ARTICLE 19 [https://www.article19.org/wp-content/uploads/2021/07/A19\\_KG-Extremism-report\\_Eng-v6.pdf](https://www.article19.org/wp-content/uploads/2021/07/A19_KG-Extremism-report_Eng-v6.pdf)

<sup>2</sup> Институт Медиа Полиси (8 апреля, 2020). *Информация о нарушениях конституционных прав граждан на доступ к информации и свободу слова, а также прав журналистов и СМИ в период чрезвычайного положения в Кыргызстане*. [www.media.kg](http://www.media.kg) <https://www.media.kg/wp-content/uploads/2020/04/obzor-po-narusheniyam-konstitucionnyh-prav-grazhdan-na-dostup-k-informaczii-i-svobodu-slova-a-takzhe-prav-zhurnalistov-i-smi-v-period-chrezvychajnogo-polozheniya-v-kyrgyzstane-2.pdf>

<sup>3</sup> На момент редакции отчета, 12 июля 2023 г. Бишкекский городской суд утвердил мировое соглашение между Министерством культуры и информации и «Азаттык Медиа» и отменил решение Ленинского районного суда г. Бишкека от 27 апреля 2023 г. о закрытии «Азаттык Медиа» как СМИ, прекратив производство по делу.

<sup>4</sup> Джаманкулова, А. (6 декабря, 2022). *Садыр Жапаров снова заявил, что в Кыргызстане есть свобода слова. Что происходит в стране на самом деле?* Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/12/06/sadyr-zhaporov-snova-zayavil-cto-v-kyrgyzstane-est-svoboda-slova-cto-proishodit-v-strane-na-samom-dele/>

## Кыргызстан. Вымышленная реальность: Троллинг, дискредитация и «перевод стрелок»

### Оглавление

1. Краткое резюме .....	1
Краткое содержание отчета и методология .....	3
Ключевые рекомендации для правительства и Жогорку Кенеша КР: .....	4
2. Введение.....	6
3. Кейсы .....	7
a. Давление на «Азаттык».....	7
b. Давление на Болота Темирова .....	9
4. Атаки на личность: клевета, «перевод стрелок» и дискредитация.....	10
a. Месседжи. Выставление журналистов и правозащитников как «смутьянов» и разрушителей «традиционных ценностей» .....	10
b. Назначение журналистов и активистов «козлами отпущения» за проблемы в стране.....	12
c. Дискредитация негосударственных журналистов и активистов через государственные СМИ. ....	15
5. Манипуляция сознанием: Троллинг и астротурфинг .....	16
a. Найм платных политических троллей для травли журналистов и активистов в соцсетях.....	16
b. Дополнительный рычаг цензуры: Массовые жалобы троллей на аккаунты независимых СМИ в соцсетях.....	19
c. Имитация протестов против Азаттык и других негосударственных СМИ или срыв реальных митингов в поддержку журналистов .....	20
6. Укрепление репрессий: Закрепление пренебрежения свободой в законодательстве.....	21
a. Дискриминационные и репрессивные законы против СМИ и НПО.....	21
b. «Нотариальный» запрет мирных собраний (за исключением провластных акций) .....	25
7. Кейсы .....	26
a. Уголовные дела против критиков власти.....	26
b. Кемпир-Абадское дело .....	27
Заключение .....	29
РЕКОМЕНДАЦИИ:.....	30
Приложение 1.....	36
Приложение 2.....	39
Приложение 3.....	41

## **Краткое содержание отчета и методология**

Институт Медиа Полиси проводит постоянное и непрерывное наблюдение за ситуацией в сфере свободы слова и свободы СМИ в Кыргызстане в целях оперативного использования информации для совершенствования механизмов защиты прав человека. Цель мониторинга - наблюдение за изменением тенденций в области свободы выражения мнений и развития медиа, включая свободу СМИ и безопасность журналистов, в течение отчетного периода, и документирование происходящего для последующего сравнения.

Отчет «Кыргызстан. Вымышленная реальность: Троллинг, дискредитация и «перевод стрелок» включает примеры и анализ случаев символического, правового и цифрового насилия в отношении профессиональных и гражданских журналистов, произошедших в период с сентября 2022 года по март 2023 года. В качестве первичных источников использованы официальные выступления, статьи и сообщения в Facebook. Вторичная литература включает журналистские расследования о нападениях на журналистов в Интернете, новостные заметки, а также актуальные международные исследования по теме преследования журналистов в Интернете.

Отчет охватывает описание и анализ событий и обстоятельств, сопровождающих или предшествующих случаям скоординированных атак троллей на журналистов и независимые СМИ на популярной в Кыргызстане цифровой социальной медиа-платформе Facebook. Отчет также включает примеры и объяснения, почему публичные заявления общественных деятелей и политиков, а также пропагандистских сюжетов официальных государственных СМИ направлены на делегитимацию независимых СМИ. Дополнительно, в отчете кратко описаны репрессивные законодательные инициативы, призванные существенно ограничить гражданские права и свободы. Кроме того, отчетом предлагается рассмотреть отдельные ключевые кейсы преследования независимых СМИ, журналистов, активистов и обычных пользователей соцсетей за критику и инакомыслие.

Мониторинг за отчетный период (сентябрь 2022 - март 2023) проводился в рамках проекта «Кыргызстан: Усиливающееся давление на свободу СМИ и свободу слова», поддерживаемого Фондом «Сорос Кыргызстан». Непосредственно отчет «Кыргызстан. Вымышленная реальность: Троллинг, дискредитация и «перевод стрелок» был подготовлен в качестве вклада ОФ «Институт Медиа Полиси» в публичную дискуссию и информирование общественности о том, как дезинформация, язык вражды и атаки онлайн-троллей на журналистов угрожают свободе СМИ и демократии в Кыргызстане.

## **Краткое изложение выводов**

В результате проведенного мониторинга Институт Медиа Полиси установил, что атаки на журналистов и усилия по их дискредитации не только неразрывно связаны между собой, но и принимают различные формы, включая умелое использование в широких масштабах фабрик троллей и ботов для насаждения самоцензуры у журналистов и создания в стране атмосферы враждебности к инакомыслию. Проплаченные политические "тролли", нанятые для подрыва репутации независимых журналистов и СМИ, регулярно атакуют последних с помощью ложных и агрессивных сообщений. Тролли используют язык вражды, распространяют теории заговора, а также довольно часто используют гомофобию в качестве главного аргумента против любых оппонентов. Эти стратегии вредны обществу не только тем, что активно распространяется дезинформация, но и тем, что в их рамках допускаются, поощряются и продвигаются онлайн-преследования и распространение языка вражды в Интернете.

Еще одним инструментом против свободы слова и свободы СМИ стали обвинения независимых журналистов в разрушении традиционных ценностей, транслируемые государственными СМИ и в выступлениях провластных публичных политиков. Государственные деятели открыто пренебрегают законами, представляют свое мнение за факт, и отрицают реальность, не совпадающую с их представлениями. В целях подрыва правды ими применяются такие стратегии как подмена общественно-значимых тем - о коррупции во власти или нарушениях прав человека - на

искусственно создаваемые темы о неких абстрактных угрозах традиционным устоям. В результате, независимые журналисты, которые занимаются расследованиями, становятся козлами отпущения, на которых пропаганда возлагает ответственность за социальные проблемы в стране. Дополнительно, окол властные структуры организуют выступления против независимых СМИ офлайн, чтобы запугать журналистов, чтобы они прекратили свою журналистскую деятельность. Создаваемая атмосфера враждебности, негатива и агрессии позволяет властям спокойно продвигать законы, предусматривающие уголовные санкции против правозащитников, требующих подотчетности власти или выступающих за изменения.

Выдвижению и принятию всех законодательных инициатив, ограничивающих права человека, предшествуют встречи с представителями российского истеблишмента и их заявления о необходимости для стран «Центральной Азии быть максимально осторожными при выстраивании сотрудничества с западными государствами»<sup>5</sup> и о том, что «иностранные НПО, финансируемые Западом, пытаются подорвать суверенитет», в то время как «опыт России в этой области может быть полезен Кыргызстану».<sup>6</sup>

Последствия распространения политическими силами манипулятивных сообщений, вводящих общество в заблуждение, и имеющих своей целью вызвать у людей чувство вражды ко всему «иному», являются крайне вредоносными для демократического общества. Атаки фабрик троллей, подкрепленные вербальными нападками высокопоставленных лиц на журналистов и активистов, тиражируемые с площадок государственных СМИ, влекут за собой высокие риски реального насилия в отношении инакомыслящих.

### Резюме рекомендаций

Институт Медиа Полиси предлагает следующий набор ключевых рекомендаций для правительства и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для безотлагательного разрешения ситуации со свободой СМИ в Кыргызстане и защиты журналистов страны:

#### **Ключевые рекомендации для правительства и Жогорку Кенеша КР:**

- Незамедлительно снять обвинения с журналиста-расследователя Болота Темирова, восстановить ему гражданство Кыргызской Республики и оказать содействие в его возвращении в Кыргызстан, чтобы обжаловать депортацию и продолжить журналистскую деятельность.
- Прекратить практику заключения под стражу и вынесения приговоров с назначением наказания в виде лишения свободы за выражения мнения, в которых не содержалось призывов к насилию (уголовные дела по обвинению Ы.Жекшеналиева, Т. Дуйшенбиева, А.Адилет Али, Г.Аалиевой, М.Ураимова и др.).
- Судам при рассмотрении дел о защите чести и достоинства строго руководствоваться принципами независимости, обеспечения права на справедливый суд, равноправия сторон и состязательности. При взыскании моральной компенсации по данным категориям дел судам следует руководствоваться разумными пределами с целью недопущения, ограничения или пресечения инакомыслия (иски против Кактус.Медиа)
- Принять меры по прекращению уголовного производства по статье 222 “Легализация (отмывание) преступных доходов” Уголовного кодекса КР, в рамках которого были наложены ограничительные меры на «Азаттык Медиа».<sup>7</sup>
- Прекратить практику полного засекречивания уголовных дел (как это имело место по уголовному делу “Азаттык”, так называемому “Кемпир-абадскому делу”), отобрания

<sup>5</sup> Абдувайтова, А. (23 февраля 2023). *МИД РФ призвал страны СНГ в Центральной Азии к осторожности в диалоге с Западом*. Kaktus.Media. [https://kaktus.media/doc/476119\\_mid\\_rf\\_prizval\\_strany\\_sng\\_v\\_centralnoy\\_azii\\_k\\_ostorojnosti\\_v\\_dialoge\\_s\\_zapado m.html](https://kaktus.media/doc/476119_mid_rf_prizval_strany_sng_v_centralnoy_azii_k_ostorojnosti_v_dialoge_s_zapado m.html)

<sup>6</sup> Розиев, И. (26 апреля 2023). *Володин: Опыт России в регулировании работы НПО может быть полезен Кыргызстану*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/04/26/volodin-opyt-rossii-v-regulirovanii-raboty-npo-mozhet-byt-polezen-kyrgyzstanu/>

<sup>7</sup> На момент редакции отчета, 12 июля 2023 г. Бишкекский городской суд утвердил мировое соглашение между Министерством культуры и информации и «Азаттык Медиа» и отменил решение Ленинского районного суда г. Бишкека от 27 апреля 2023 г. о закрытии «Азаттык Медиа» как СМИ, прекратив производство по делу.

подписки о неразглашении данных следствия без наличия на то процессуальной необходимости.

- Отозвать дискриминационные законопроекты о СМИ и НКО, разработанные властью в противоречие международным обязательствам Кыргызстана по соблюдению прав и свобод человека, свободы слова, печати и независимости СМИ.
- Признать утратившим силу закон «О защите от недостоверной (ложной) информации», чтобы обеспечить соразмерные и необходимые в демократическом обществе гарантии, и судебный контроль любых решений об ограничении права на свободу слова и свободу СМИ;
- Возвратить с возражениями принятый 22 июня 2023 года Жогорку Кенешем КР в нарушение законодательно закрепленных правил принятия законопроектов Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и Законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»)).<sup>8</sup>
- Государственные должностные лица должны публично, недвусмысленно и систематически осуждать нападения на журналистов и всех тех, кто осуществляет свое право на свободу слова, право на свободу выражения мнения. Они должны воздерживаться от заявлений, которые могут увеличить риски, ставящие женщин-журналисток в уязвимое положение.<sup>9</sup>
- Оказывать поддержку проектам правовой безопасности журналистов и блогеров, журналистских расследований и репортажей по общественно-значимым вопросам, а также инициативам по обеспечению свободы СМИ и обеспечения безопасности журналистов.

---

<sup>8</sup> На момент редакции отчета, 14 августа 2023 года президент Садыр Жапаров подписал так называемый Закон «О защите детей от вредоносной информации» (поправки в Кодекс о правонарушениях и законы «о мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике» и «О СМИ»).

<sup>9</sup> ARTICLE 19, 2020. *Investigating online harassment and abuse of women journalists*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2020/11/Gender-Paper-Brief-3-.pdf>

## 2. Введение

Общественный фонд «Институт Медиа Полиси» (ИМП) проводит постоянное и непрерывное наблюдение за ситуацией в сфере свободы слова и свободы СМИ в Кыргызстане в целях оперативного использования информации для совершенствования механизмов защиты прав человека. Отчет «Кыргызстан. Вымышленная реальность: Троллинг, дискредитация и «перевод стрелок» включает примеры и анализ случаев цифрового, символического и правового насилия в отношении независимых журналистов, блогеров, активистов, произошедших в период с сентября 2022 года по март 2023 года. Отчетный период охватывает значимые события, затрагивающие свободу слова и свободу СМИ в стране, возникшие в указанный отрезок времени. В рамках мониторинга анализировалась социальная сеть Facebook, где в том числе изучались заявления государственных деятелей и политиков.

Итоги мониторинга представлены в этом отчете и поделены на несколько тематических блоков. Главный вывод мониторинга – журналисты, активисты и правозащитники в стране подвергаются системному формальному<sup>10</sup> (возбуждение уголовных дел, вызовы на допросы, блокировка сайтов и банковских счетов и др.) и неформальному преследованию (проплаченные митинги, найм троллей для осуществления атак в соцсетях и др.). По итогам проведенной работы, сформулированы общие рекомендации для улучшения защиты и продвижения свободы слова в Кыргызстане.

Данный мониторинг проводился ОФ «Институт Медиа Полиси» при поддержке Фонда «Сорос Кыргызстан» в рамках программы «Развитие СМИ». Данный материал доступен для свободного копирования, переработки и распространения на любом носителе и в любом формате с обязательным указанием имени автора, для любых целей, включая коммерческие. Содержание данного мониторинга является предметом ответственности ОФ «Институт Медиа Полиси». Мнения, выраженные в материале, не обязательно отражают точку зрения Фонда «Сорос-Кыргызстан».

На момент редакции данного отчета стало известно, что такие репрессивные и дискриминационные законопроекты, как поправки в закон «О СМИ» и так называемый законопроект об «иностранцах-представителях»<sup>11</sup> вновь были опубликованы на сайте ЖК КР<sup>12</sup>, а работа рабочей группы по доработке поправок к законопроекту «О некоммерческих неправительственных организациях» продлена до 1 октября 2023 года. Также в нарушение законодательно закрепленных правил принятия законопроектов 22 июня 2023 года Жогорку Кенешем КР был принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (так называемый Закон «О защите детей от вредоносной информации»», который 11 июля 2023 года был направлен на подпись президенту КР.<sup>13</sup>

<sup>10</sup> Алмас, М. (18 октября 2022). *С начала года в Кыргызстане возбудили 23 уголовных дела за публикации в соцсетях — правозащитница*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/10/18/s-nachala-goda-v-kyrgyzstane-vozbudili-23-ugolovnyh-dela-za-publikatsii-v-sotssetyah-pravozashhitnitsa/>

<sup>11</sup> Эксперты и юристы отметили, что законопроекты нарушают Конституцию Кыргызстана и международные договоры, а также копируют российское законодательство.

<sup>12</sup> 15 мая 2023 года законопроект о СМИ был вынесен Администрацией президента КР в отсутствие согласования с членами рабочей группы на общественное обсуждение (15 июня сроки общественного обсуждения прошли). 19 мая 2023 года на общественное обсуждение был вынесен законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» филиалов (представительств) и в Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» [http://kenesh.kg/ru/draftlaw/634426/show?fbclid=PAaAZK8dz79rpfaCbjQbw1YcS-6y-fn2WD54wN2M\\_m1tLx7Rt63abALAWC5KM](http://kenesh.kg/ru/draftlaw/634426/show?fbclid=PAaAZK8dz79rpfaCbjQbw1YcS-6y-fn2WD54wN2M_m1tLx7Rt63abALAWC5KM)

Дискриминационный законопроект подвергся серьезному порицанию и был отложен до осени 2023 года. На фоне развернувшейся критики документа несколько депутатов уже вышли из числа инициаторов законопроекта. Однако инициаторка законопроекта Надира Нарматова заявила, что не будет отзываться документ.

<sup>13</sup> ОФ «Институт Медиа Полиси» обратился к президенту Кыргызской Республики Жапарову С.Н. с просьбой вернуть с возражениями принятый в нарушение законодательно закрепленных правил принятия законопроектов 22 июня 2023 года Жогорку Кенешем КР Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и Законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»». <https://www.media.kg/wp-content/uploads/2023/06/27-iyunya-2023-obrashhenie-k-prezidentu-kr-s-zhaparovu-po-zakonoproektu-o-zaprete-publikaczii-vrednoj-dlya-detej->



### 3. Кейсы

#### а. Давление на «Азаттык»<sup>14</sup>

В Кыргызстане «Азаттык Медиа» действует как официальное зарегистрированное местное СМИ с 1 апреля 2005 года. При разных президентах, все годы своего существования, в той или иной степени, данное СМИ подвергается институциональному давлению со стороны власти.<sup>15</sup> Любой политик, высоко ценивший деятельность «Азаттык Медиа», оказавшись во власти, переставал считать свободу слова и свободу СМИ необходимыми элементами в управлении государством. Хотя институциональное давление на «Азаттык медиа» оказывалось на протяжении всей биографии этого СМИ, антикоррупционные расследования 2019 года положили начало наступлению новой эры беспрецедентных масштабов преследования независимых СМИ онлайн. Этот вид режиссируемого онлайн преследования «Азаттык Медиа» с тех пор не только не ослабел<sup>16</sup>, но и 26 октября 2022 года, формально ссылаясь на драконовский<sup>17</sup> закон «О защите от недостоверной (ложной) информации», принятый в свое время под предлогом борьбы с дезинформацией в соцсетях, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР потребовало от интернет-провайдеров заблокировать сайт «Азаттык Медиа».

Декларативно, камнем преткновения стал материал редакции «Настоящее время.Азия» от 16 сентября 2022 года под названием «Тяжёлые бои на границе Кыргызстана и Таджикистана | АЗИЯ» о вооруженных столкновениях сразу на нескольких участках на границе Таджикистана и Кыргызстана, где ведущий программы взял комментарий о ситуации у журналистов из обеих стран. В этом материале журналистка таджикской редакции «Озоди» полностью зачитала информацию из пресс-релиза, подготовленного пресс-центром Погранвойск Таджикистана, где содержался ряд неподтвержденных утверждений<sup>18</sup>, которые, в целом, обобщаются в обвинении, что нападение было совершено с кыргызской стороны. Распространение такой информации в эфире «Азаттык Медиа» в то время, когда более 130 000 кыргызстанцев были вынуждены эвакуироваться с мест проживания<sup>19</sup> вызвало общественный резонанс. В этой связи надо отметить, что часть общества могла поддерживать требование Минкультулы КР об удалении данной публикации с ресурсов «Азаттык Медиа», хотя «Азаттык Медиа» в данном случае выступал лишь в качестве площадки для сюжета редакции «Настоящее время.Азия». Несмотря на то, что в период с 13 по 17 сентября 2022 года

[informaczii.pdf](#) 14 августа 2023 года Президент Садыр Жапаров поправки в Кодекс о правонарушениях и законы «о мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике» и «о СМИ».

<sup>14</sup> На момент редактирования отчета, 12 июля 2023 г. Бишкекский городской суд утвердил мировое соглашение между Министерством культуры и информации и "Азаттык Медиа" и отменил решение Ленинского районного суда г. Бишкека от 27 апреля 2023 г. о закрытии "Азаттык Медиа" как СМИ, прекратив производство по делу. Впоследствии, ожидается, что будут прекращены и аресты с банковских счетов "Азаттык Медиа".

<sup>15</sup> Джумашова, А. (30 сентября 2019). *Бегаим Усенова: Происходящее в соцсетях вокруг «Азаттыка» — кампания против СМИ.* 24.kg. [https://24.kg/obschestvo/130918\\_begaim\\_usenova\\_proishodyashee\\_vsotssetyah\\_vokrug\\_azattyika\\_kampaniya\\_pr\\_otiv\\_smi/](https://24.kg/obschestvo/130918_begaim_usenova_proishodyashee_vsotssetyah_vokrug_azattyika_kampaniya_pr_otiv_smi/)

<sup>16</sup> Осмоналиева, Б. (19 декабря 2019). *Медиаобщество Кыргызстана отмечает ухудшение обстановки со свободой слова.* 24.kg. [https://24.kg/obschestvo/138439\\_mediasoobschestvo\\_kyrgyzstana\\_otmechaet\\_uhudshenie\\_obstanovki\\_sosvobodoy\\_slova/](https://24.kg/obschestvo/138439_mediasoobschestvo_kyrgyzstana_otmechaet_uhudshenie_obstanovki_sosvobodoy_slova/)

<sup>17</sup> Институт Медиа Полиси (27 октября 2022). *Министерство культуры и информации КР при решении о блокировке сайта «Азаттык» грубо нарушило даже драконовский закон «О защите от недостоверной (ложной) информации». Нелегитимное решение должно быть срочно отозвано! Media.kg* <https://media.kg/wp-content/uploads/2022/10/ministerstvo-kultury-i-informaczii-kr-pri-reshenii-o-blokirovke-sajta-azattyk-grubo-narushilo-dazhe-draconovskij-zakon-o-zashhite-ot-ndostovernoj-lozhnoj-informaczii.pdf>

<sup>18</sup> Утверждения о якобы отказе Кыргызстана от переговоров, сведения о якобы поджогах собственных домов гражданами Кыргызстана; утверждения о том, что якобы кыргызстанские военные стянули в приграничную зону все виды тяжелой техники.

<sup>19</sup> В результате конфликта погибли 63 человека с кыргызской стороны. С таджикской стороны, по официальным данным, погиб 41 человек. Более 400 человек с обеих сторон получили ранения. (Gabdulhakov, Antonov and Kuzy, 2023, *The Tajikistan-Kyrgyzstan Border Conflict: Social Media Discourses and Lived Experiences*, <https://oxussociety.org/the-tajikistan-kyrgyzstan-border-conflict-social-media-discourses-and-lived-experiences/>)



редакция «Азаттык Медиа» опубликовала более 50 материалов, а редакция «Настоящее время.Азия» - 20 материалов на тему событий на границе с Таджикистаном, основанием для блокирования сайта СМИ стал единственный, вышеупомянутый репортаж.

Важно отметить, что решению о блокировке предшествовали ремарки президента Садыра Жапарова о неправильном освещении событий «Азаттыком», сделанные им 20 октября 2022 года на закрытой встрече с отдельными представителями общественности.<sup>20</sup> В своем пресс-релизе от 26 октября 2022 года<sup>21</sup> Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР сообщило, что считает, что в этом эфире «были применены элементы языка вражды, неподтвержденная информация о якобы нападении кыргызской стороны на Таджикистан, нагнетающая обстановку в обществе информация и вызывающая ненависть, дискриминацию и раскол среди граждан при освещении событий в Баткенской области». Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации», на который ссылался Минкульт при блокировке, предполагает наличие жалобы от лица, считающего, что в отношении его распространена недостоверная информация, «порочающая его честь, достоинство и деловую репутацию», и, соответственно, в отсутствие такой жалобы не предусматривает полномочия Минкульту самостоятельно решать о необходимости блокировки того или иного сайта.<sup>22</sup> На суде представитель Минкульту сообщил, что официальных обращений от какого-либо лица в адрес министерства (как того требует закон) не поступало. Это решение подтвердило, что несмотря на то, что согласно декларациям инициаторов закона «О защите от недостоверной (ложной) информации», о том что, он был предназначен для борьбы с фейковыми аккаунтами в соцсетях, на самом деле закон был нужен для того, чтобы у власти имелся административный ресурс против СМИ, с помощью которого можно в произвольном порядке заблокировать любой сайт.

Помимо блокировки сайта СМИ, были также заморожены расчетные банковские [счета «Азаттык»](#). 31 октября 2022 г. ЗАО “Demir Kyrgyz International Bank” приостановил денежные операции по банковским счетам “Азаттык Медиа”. В последующим в ответе на запрос редакции, DemirBank сообщил, что “проведение операций по счетам приостановлено на основании статьи 14 Закона КР «О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов». Включение Азаттык Медиа в Перечень лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов, как выяснилось в дальнейшем, по итогам многочисленных трудоемких официальных запросов со стороны СМИ, было осуществлено в рамках заведенного ГКНБ еще в 2021 году уголовного дела. Однако следователь не давал адвокатам СМИ ознакомиться с делом ввиду того, что материалам данного уголовного дела присвоен «гриф секретно». После продолжительного судебного оспаривания действий следователя, суд встал на сторону СМИ и призвал следователя разрешить «Азаттыку» частично ознакомиться с делом.

Далее Минкульт КР, не дожидаясь вынесения решения по существу по административному иску «Азаттык Медиа» к Минкульту в связи с блокировкой сайта, обращается в суд с иском о прекращении деятельности «Азаттык Медиа» как СМИ. Свое исковое заявление Минкульт обосновывает нарушением со стороны «Азаттык Медиа» норм, касающихся запрета пропаганды войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям. Но в оспариваемом материале лишь была информация официальных органов двух

<sup>20</sup> Клоор (27 октября 2022). *Так Баткен или Кемпир-Абад? За что на самом деле власти блокируют «Азаттык»*. <https://kloop.kg/blog/2022/10/27/tak-batken-ili-kempir-abad-za-cto-na-samom-dele-vlasti-blokiruyut-azattyk/>

<sup>21</sup> Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР (26 октября 2022). *Пресс-релиз по факту приостановления работы сайта «Азаттык Медиа»*. <https://www.facebook.com/minculturegovkg/posts/430550845903344/>

<sup>22</sup> Институт Медиа Полиси (27 октября 2022). *Министерство культуры и информации КР при решении о блокировке сайта «Азаттык» грубо нарушило даже драконовский закон «О защите от недостоверной (ложной) информации». Нелегитимное решение должно быть срочно отозвано! Media.kg* <https://media.kg/wp-content/uploads/2022/10/ministerstvo-kultury-i-informaczii-kr-pri-reshenii-o-blokirovke-sajta-azattyk-grubo-narushilo-dazhe-dragonovskij-zakon-o-zashhite-ot-nedostovernoj-lozhnoj-informaczii..pdf>

государств, что соответствует профессиональным стандартам работы журналистов, когда сбор информации осуществляется с предоставлением аргументов двух сторон. Согласно статье 26 закона «О СМИ» КР органы СМИ не несут ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности, если эти сведения получены от информационных агентств или пресс-служб государственных и общественных органов.

Системное и необоснованное давление на «Азаттык Медиа» выразилось не только в блокировке сайта, аресте банковских счетов, подачи [Минкультом](#) в суд иска о прекращении деятельности «Азаттыка», но также и созданием для адвокатов «Азаттык Медиа» искусственных препятствий, выразившихся в игнорировании адвокатских запросов, несвоевременном предоставлении актов суда, отказе в предоставлении копий документов, которыми установлены ограничения, затягивании следователем возможности ознакомления с материалами дела и др.

## **в. Давление на Болота Темирова**

С начала 2022 года в отношении журналиста, основателя редакции TemirovLive, Болота Темирова было возбуждено 3 уголовных дела по статьям УК КР 282 «Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта», 379 «Подделка документов» и 378 «Незаконное пересечение государственной границы КР». Уголовное преследование Болота Темирова и журналистов команды Temirov LIVE началось сразу после публикации журналистского расследования о коррупционных сделках близких родственников главы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызстана.<sup>23</sup>

Возбуждение уголовных дел против Болота Темирова [сопровождалось](#) распространением дискредитирующих видеороликов с демонстрацией финансовых документов редакции, сливов личных телефонных переговоров и распространением фотографий из повседневной жизни Болота Темирова, что подтверждало версию того, что за журналистом осуществлялось слежение. Наиболее чувствительным стал эпизод с шантажом сотрудницы «Temirov.Live», которая встречалась с молодым человеком, оказавшимся сотрудником Госкомитета национальной безопасности. Он тайно на камеру снял их половой акт, после чего шантажировал ее тем, что отправит видеозапись семье девушки, если она откажется шпионить за своими коллегами и предоставлять органам нацбезопасности информацию о готовящихся расследованиях Болота Темирова. Когда она отказалась, видео было размещено в Интернете.<sup>24</sup> Для общества, в котором продолжают доминировать патриархальные установки, включая контроль над женским телом<sup>25</sup>, подобные угрозы имеют леденящий душу эффект устрашения.

Местное и международное медиа и правозащитное сообщество назвали уголовные дела в отношении Темирова «явной мстостью за расследования о коррупции в высших эшелонах власти», и [выступили](#) с призывом снять обвинения с Темирова. 28 сентября 2022 года Свердловский районный суд г. Бишкек [оправдал](#) Болота Темирова по ч.1 ст.283 «Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта», ст.378 «Незаконное пересечение государственной границы» Уголовного кодекса КР. По обвинению в подделке документов по ст.379 Уголовного кодекса КР Болот Темиров был признан виновным, но за истечением срока давности наказание не было назначено.

27 октября 2022 года стало известно, что прокуратура обжаловала приговор Свердловского районного суда г.Бишкек в отношении Болота Темирова. 23 ноября 2022 года решением

<sup>23</sup> OCCRP (2022, 23 января). *После выхода расследования о главе ГКНБ КР его автора и акына-импровизатора задержали по делу о наркотиках*. OCCRP. <https://www.occrp.org/ru/home/37-ccblog/ccblog/15814-2022-01-23-09-54-40>

<sup>24</sup> Маканбай, Г. (2022, 31 января). *Дело журналистов. Сотрудница Temirov Live рассказала о шантаже и слежке*. 24.kg.

[https://24.kg/obschestvo/222347\\_delo\\_jurnalistov\\_sotrudnitsa\\_Temirov\\_Live\\_rasskazala\\_oshantaje\\_islejke/](https://24.kg/obschestvo/222347_delo_jurnalistov_sotrudnitsa_Temirov_Live_rasskazala_oshantaje_islejke/)

<sup>25</sup> BBC. (2021, April 8). *Kyrgyzstan: Fury over death of 'bride kidnapping' victim*. BBC. <https://www.bbc.com/news/world-asia-56675201>

Бишкекского городского суда решение суда первой инстанции по уголовному делу Болота Темирова было оставлено в силе, однако судебная коллегия приняла решение о [выдворении](#) журналиста из страны. Решение суда было исполнено в тот же день, в сопровождении сотрудников правоохранительных органов Болот Темиров был доставлен в Россию. Выдворение в соответствии со статьей 60 Уголовного кодекса КР явилось дополнительным наказанием, которое было назначено сверх основного наказания. В нарушение уголовно-процессуального законодательства Бишкекский городской суд применил дополнительный вид наказания как выдворение при отсутствии назначения основного наказания по предъявленному обвинению за истечением срока давности преступления.<sup>26</sup>

#### 4. Атаки на личность: клевета, «перевод стрелок» и дискредитация

##### а. Месседжи. Выставление журналистов и правозащитников как «смутьянов» и разрушителей «традиционных ценностей»

Уже третий год Freedom House в своих рейтингах «Freedom in the World» относит Кыргызстан к группе «несвободных» стран. До 2020 года Кыргызстан входил в группу «частично свободных» в части политических прав и гражданских свобод. Однако систематическое формальное и неформальное давление на представителей СМИ и общества с целью подавления любого инакомыслия, которое происходит в последние три года, кардинально изменило ситуацию с правами человека в Кыргызстане.

Для недемократических стран очернение журналистов и активистов как «иностранных агентов» с целью отождествления их с понятием «шпионов», безусловно, не является чем-то новым. (Лукашевский, 2007)<sup>27</sup> В Кыргызстане продолжают доминировать российские телеканалы, соответственно, «тропы»<sup>28</sup>, с одной стороны, пропагандирующие недоверие к «незрелым» местным властям, а с другой – воспевающие гомофобию и дискредитирующие западные демократии, насаждались в Кыргызстане десятилетиями. Поэтому, когда кыргызские элиты и государственные СМИ стали эксплуатировать риторику «традиционных ценностей», их усилия попали на благодатную почву. Сегодня любая критика - крайне неудобна для власти и воспринимается ею как подрыв устоев государства и предательство интересов родины (Токтогулова в Kloop, 2022, 21 марта)<sup>29</sup>. В условиях социально-экономической напряженности обвинение правозащитников и журналистов в продвижении «чуждых» ценностей - самый ловкий и заманчивый способ для переключения актуальной проблемной повестки на искусственно созданную. Таким образом, организованные кампании преследования и распространения ложной информации против журналистов и активистов начинаются до, во время и после публичных обсуждений общественно-значимых вопросов, касающихся жизни, здоровья и благополучия граждан.

В 2019 году после опубликования расследования журналистов «Клоопа», «Азаттык» и OCCRP, о подпольной империи грузоперевозок<sup>30</sup>, которая расцветает благодаря коррупции на таможне Кыргызстана, о роли в этом заместителя главы таможни Райымбека Матраимова, в Бишкеке прошли два крупных мирных митинга против коррупции #REакция и #REакция 2.0. В связи с чем

<sup>26</sup> Институт Медиа Полиси (2022, 23 ноября). *Решение судебной коллегии о выдворении журналиста-расследователя Болота Темирова является вопиющим фактом преследования.* Media.kg. <https://media.kg/wp-content/uploads/2022/11/reshenie-sudebnoj-kollegii-o-vydvorenii-zhurnalista-rassledovatelya-bolota-temirova-yavlyaetsya-vopiyushhim-faktom-presledovaniya.pdf>

<sup>27</sup> Лукашевский, С., 2007. НПО в зеркало российских СМИ: Дискредитация, диффамация, пропаганда. *Язык вражды против общества: (сб. статей)* / сост.: А. Верховский. – М.: Центр «Сова», 2007. – с.211. <https://www.sova-center.ru/files/books/hs07-text.pdf>

<sup>28</sup> A'Beckett, L. (2013). Strategies to Discredit Opponents: Russian Presentations of Events in Countries of the Former Soviet Union. *Psychology of Language and Communication*, 17(2) 133-156. <https://doi.org/10.2478/plc-2013-0009>.

<sup>29</sup> Токтогулова, Э. в Kloop, 2022, 21 марта. *Кыргызстанцы остаются паствой для российских СМИ в условиях информационной войны.* Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/03/21/kyrgyzstantsy-ostayutsya-pastvoj-dlya-rossijskih-smi-v-usloviyah-informatsionnoj-vojny-elmira-toktogulova/>

<sup>30</sup> OCCRP. (2019, 21 ноября). *Кланы, коррупция и контрабанда на Шелковом пути.* OCCRP. <https://www.occrp.org/en/plunder-and-patronage/>

многочисленные анонимные аккаунты развернули в соцсетях срежиссированную кампанию по дискредитации этих мирных собраний, именуя их «гей-парадами», пытаясь тем самым исказить реальную тему демонстраций («общественное возмущение по поводу громких коррупционных скандалов»).<sup>31</sup> С тех пор, журналисты и СМИ, публикующие журналистские антикоррупционные расследования или освещающие тематику нарушений прав человека, регулярно подвергаются скоординированным атакам анонимных троллей, которые используют призывы к защите «традиционных ценностей» для оправдания преследования инакомыслящих. На это в 2021 году в своем обращении, приуроченном к 3 мая, обратили внимание представители СМИ и медиаорганизаций.<sup>32</sup>

*Редакция «Кактус.Медиа» (21 февраля, 2021)<sup>33</sup> проанализировала сообщения фейковых аккаунтов, которые осуществляют нападки на журналистов и активистов, и отметила следующие темы: «Матраимов на самом деле не коррупционер, а меценат и золотой души человек»; «Кто против Жапарова, тот против народа. Дайте время, и он проявит себя»; «Во всем виноваты «Азаттык» их нужно срочно закрыть. тогда все будет хорошо»; «Главный злодей и коррупционер - это Али Токтакунов, а не Матраимов»; «Запад через своих агентов делает все, чтобы «раскачать» ситуацию в стране»; «На митинги против коррупции и за свободу слова ходят только ЛГБТ».*

*Редакция «Клооп» (9 мая 2021 года)<sup>34</sup> отмечает, что на фоне новостей о принятии новой Конституции КР, возможном повышении тарифов на электроэнергию и освобождении из СИЗО бывшего заместителя главы таможни Райымбека Матраимова многочисленные фейковые аккаунты писали комментарии против изданий «Клооп» и «Азаттык», выставляя их как внешних врагов, которые уничтожают страну.*

Случаи онлайн-нападений на журналистов участились в преддверии парламентских выборов в сентябре 2020 года и затем референдума по новой редакции Конституции в январе 2021 года<sup>35</sup>. Это связано с тем, что редакции СМИ информировали о процедурных нарушениях в ходе процесса внесения изменений в Конституцию<sup>36</sup>. В ноябре 2022 года был реализован очередной виток дискредитационной кампании против негосударственных СМИ и журналистов. В этом эпизоде точкой отправления стала публикация письма (за подписями 60 депутатов парламента)<sup>37</sup> с призывом к закрытию не только Азаттыка, но также Клоопа и Кактуса, утверждалось также, что

<sup>31</sup> Действующая на тот период власть проигнорировала общественный запрос, требовавший реагирования по поводу обнародованных журналистами фактов коррупции. В результате это, наряду с другими проблемами и последовавшими за ними нечестными выборами, дорого обошлось режиму Сооронбая Жээнбекова, приведя к смене власти в октябре 2020 года. (Темиркулов А., (2021). Sadyr Zhaparov's Kyrgyz Dream. Кыргызская мечта Садыра Жапарова. Rosa-Luxemburg-Stiftung. <https://www.rosalux.de/en/news/id/43682/sadyr-zhaparovs-kyrgyz-dream>) Осенью 2020 года Садыр Жапаров, впоследствии избранный президентом страны, обещал наказать фигуранта серии громких журналистских расследований Азаттык, Клооп и OCCRP. В декабре 2020 года бывший таможенник возместил — 1.4 млрд сомов наличными, а 600 млн сомов — в виде недвижимости (девять квартир и один торговый центр). 11 февраля 2021 года Первомайский суд Бишкека признал бывшего таможенника Матраимова виновным в коррупции и оштрафовал на 260 тысяч сомов (3 тысячи долларов США). Штраф составляет 0,00043% от суммы в 700 млн долларов — столько, по версии журналистов, таможенники вывели из Кыргызстана. Суд также снял арест со всего имущества Матраимова.

<sup>32</sup> Институт Медиа Полиси (3 мая 2021), 3 мая – Всемирный день свободы печати. Media.kg. <https://media.kg/wp-content/uploads/2021/06/3-maya-%E2%80%93-vsemirnyj-den-svobody-pechati.-zayavlenie-mediasoobshhestva-kr.pdf>

<sup>33</sup> Шабалин, И. (21 февраля 2021). Матраимов и Жапаров. Когда на двоих одна «фабрика троллей». Kaktus. [https://kaktus.media/doc/432331\\_matraimov\\_i\\_japarov\\_kogda\\_na\\_dvoih\\_odna\\_fabrika\\_trolley.html](https://kaktus.media/doc/432331_matraimov_i_japarov_kogda_na_dvoih_odna_fabrika_trolley.html)

<sup>34</sup> Иргебаева, А. (9 мая 2021). «За референдум», но против НПО и «Азаттыка». Рассказываем об активности фейков и троллей». Kloop. <https://kloop.kg/blog/2021/05/09/za-referendum-no-protiv-npo-i-azattyka-rasskazываем-ob-aktivnosti-fejkov-i-trollej/>

<sup>35</sup> Подробнее с информацией о референдуме по конституции можно ознакомиться здесь <https://cabar.asia/ru/obzor-znachimyh-sobytij-tsentralnoj-azii-za-aprel-2021>

<sup>36</sup> Институт Медиа Полиси (27 ноября 2020). Онлайн-атаки на журналистов Кыргызстана подрывают демократию в нашей стране! Media.kg. <https://media.kg/wp-content/uploads/2020/12/onlajn-ataki.pdf>

<sup>37</sup> Эркебаева, А. (15 ноября 2022). 60 депутатов парламента подписались под письмом за закрытие «Азаттыка», даже не зная об этом – Жанар Акаев. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/11/15/60-deputatov-parlamenta-podpisalis-pod-pismom-za-zakrytie-azattyka-dazhe-ne-znaya-ob-etom-zhanar-akaev/>



издания представляют угрозу государственности Кыргызстана, агитируют за права ЛГБТ-меньшинств, публикуют провокационный контент и обостряют общественно-политическую ситуацию в стране. По словам депутата Жанара Акаева<sup>38</sup>, многие подписанты не знали, под чем подписывались, так как «даже не читали этот документ, и просто поверили, что подписываются за сохранение стабильности». Между тем, тема была «подхвачена» в социальных сетях. Следом, под видом общественного резонанса, тема тиражировалась в крупных государственных СМИ.

Посылы о вреде свободы слова и прав человека по отношению к традиционным догматам встречаются регулярно.

*7 января 2023 года начальник управления правового обеспечения Администрации президента КР Мурат Укушев [написал](#) колонку о том, что Кыргызстану [не нужна свобода слова](#). Он утверждает, что принципы западной демократии не сработали в Кыргызстане, а Запад навязывает Кыргызстану ЛГБТ. В своей колонке он описывает события в США и называет их «грязной демократией». Он предлагает остановить демократизацию на время и приглядеться к странам Азии с «диктатурой».*

#### **b. Назначение журналистов и активистов «козлами отпущения» за проблемы в стране**

Высокопоставленные политики в Кыргызстане в своих публичных речах все чаще выставляют граждан, критикующих действия властей, как противников интересов народа, и, соответственно, как угрозу развитию государства.<sup>39</sup> Одним из средств в этой формирующейся практике является обвинение активистов и журналистов в распространении «фейков». Слово «фейк» — это неологизм, заимствованный из английского слова fake, которое может выступать в качестве прилагательного, существительного и глагола. Значение этого слова подразумевает «не подлинный; имитация или подделка», «вещь, которая не является подлинной; подделка или фикция», «подделывать или подделывать (что-то)». В кыргызском сегменте интернета словом «фейк» обозначают «фиктивную личность», когда пользователь соцсетей выдает себя за другое лицо.<sup>40</sup> Также данное слово стало активно употребляться в публичном дискурсе для обозначения недостоверной информации в целом<sup>41</sup>, то есть без разграничения понятия на преднамеренные и непреднамеренные формы вводящей в заблуждение информации. В устах политиков этот термин нередко становится важным компонентом политической борьбы, служа средством дискредитации, нападков и делегитимации политических оппонентов. (Farkas & Schou, 2018)<sup>42</sup> В 2021 году в нарушение Конституции КР был принят закон «О защите от недостоверной (ложной) информации», наделяющий исполнительный орган (Минкульт КР) произвольным полномочием по блокировке новостных сайтов. Тем самым, закон позволяет чиновникам ограничивать права граждан на свободу слова и доступ к информации в отсутствие на то законного судебного решения.<sup>43</sup>

<sup>38</sup> Там же

<sup>39</sup> Институт Медиа Полиси (10 ноября 2020). *Медиаорганизации Кыргызстана призывают и.о. президента публично признать и подтвердить роль свободных СМИ в демократическом обществе*. Media.kg. <https://media.kg/wp-content/uploads/2020/11/mediaorganizaczii-kyrgyzstana-prizyvayut-i.o.-prezidenta-publichno-priznat-i-podtverdit-rol-svobodnyh-smi-v-demokraticheskom-obshhestve.pdf>

<sup>40</sup> Мокренко, А. (22 декабря 2022). *Фейк или не фейк. Оскорбления и угрозы в Сети от анонимов: как бороться*. 24.kg. [https://24.kg/obschestvo/254121\\_feyk\\_ili\\_nefeyk\\_oskorbleniya\\_iugrozyi\\_vseti\\_otanonimov\\_kak\\_borotsya/](https://24.kg/obschestvo/254121_feyk_ili_nefeyk_oskorbleniya_iugrozyi_vseti_otanonimov_kak_borotsya/)

<sup>41</sup> Орлова, М. (29 ноября 2022). *Соцфонд: Сообщение о регистрации пенсионеров — фейк*. 24.kg. [https://24.kg/obschestvo/252049\\_sotsfond\\_soobschenie\\_oregistratsii\\_pensionerov\\_feyk/](https://24.kg/obschestvo/252049_sotsfond_soobschenie_oregistratsii_pensionerov_feyk/)

<sup>42</sup> Farkas, J. & Schou, J. (2018) Fake News as a Floating Signifier: Hegemony, Antagonism and the Politics of Falsehood, *Javnost - The Public*, 25:3, 298-314, DOI: 10.1080/13183222.2018.1463047

<sup>43</sup> Институт Медиа Полиси (2021, 28 июня). *Анализ к проекту закона КР «О защите от ложной и недостоверной информации»*. <https://media.kg/wp-content/uploads/2021/06/analiz-k-proektu-zakona-kr-o-zashhite-ot-lozhnoj-i-nedostovernoj-informaczii-analiz.pdf>, Институт Медиа Полиси (2021, 28 июля). *Повторное рассмотрение отклоненного законопроекта «О защите от ложной и недостоверной информации» («О манипулировании информацией») возможно не ранее января 2022 года* <https://www.media.kg/wp-content/uploads/2021/07/povtornoe-rassmotrenie-otklonennogo-zakonoproekta-o-zashhite-ot-lozhnoj-i-nedostovernoj-informaczii-o-manipulirovanii-informaczii-vozmozhno-ne-ranee-yanvara-2022-goda.pdf>

Согласно данным Международного республиканского института (МРИ) от августа 2022 года<sup>44</sup>, в Кыргызстане самые серьезные проблемы, по мнению опрошенных граждан, — это безработица, высокие цены, коррупция и другие экономические проблемы. В современном глобальном контексте из-за растущего разочарования в связи с неудачами в социально-экономической сфере, граждане становятся более подвержены авторитарным моделям управления, против равного и многонационального общества. (Mounk, 2018, 4 марта)<sup>45</sup> В этих обстоятельствах, во многих недемократических режимах нападки и дискредитация профессиональной деятельности журналистов или иных граждан, выступающих с критическими замечаниями в адрес властимущих, становятся для высокопоставленных политиков повседневной коммуникативной практикой (Waisbord, 2020)<sup>46</sup>.

Координируемые атаки на информацию, и дискредитация людей, задающих вопросы о качестве управления государством, нужны для достижения конечной цели власти - изменение восприятия реальности. (Pascale, 2019)<sup>47</sup> Таким образом, ответственность перекладывается с истинных ответственных лиц (наделенных полномочиями для реализации целей и задач государственной политики) на тех, кто задает острые и актуальные вопросы, поскольку, по мнению представителей госорганов, они ищут один «негатив».<sup>48</sup>

*2 ноября 2022 года глава кабинета министров Акылбек Жапаров, поздравляя журналистов с предстоящим Днем информации и печати, озвучил мнение, что “Развитие государства зависит от того, как СМИ и блогеры подадут информацию”.<sup>49</sup> Тогда же, в ноябре 2022 года на круглом столе, при обсуждении антиконституционной инициативы администрации президента с целью цензуры СМИ, спикер парламента [Нурланбек Шакиев](#) вторил Жапарову, призывая писать больше позитива. 19 января 2023 года на заседании парламента депутат Айбек Осмонов на фоне распространения в СМИ видео убийства члена ОПГ в Оше<sup>50</sup> предложил не публиковать видео криминальных разборок в СМИ и временно закрывать издания за такие публикации. 21 января 2023 года глава ГКНБ Камчыбек Ташиев пригрозил СМИ ответственностью за «неверную информацию» в связи с публикацией новостей о задержании сотрудника ГКНБ и возможной потасовки между работниками МВД и ГКНБ.<sup>51</sup>*

Таковыми заявлениями власть возлагает на журналистов вину как на источник этих самых проблем, подразумевая, что вредят не преступления, а их освещение.

<sup>44</sup> IRI (Сентябрь, 2022). *Национальный опрос Кыргызстана*. IRI. <https://www.iri.org/wp-content/uploads/2022/10/KGZ-22-NS-02-PT-Russian.pdf>

<sup>45</sup> Mounk, Y. (4 Mar 2018). *How populist uprisings could bring down liberal democracy*. Guardian. <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/mar/04/shock-system-liberal-democracy-populism>

<sup>46</sup> Silvio Waisbord (2020) *Mob Censorship: Online Harassment of US Journalists in Times of Digital Hate and Populism*, *Digital Journalism*, 8:8, 1030-1046, DOI: 10.1080/21670811.2020.1818111

<sup>47</sup> Pascale, C. M. (2019). The weaponization of language: Discourses of rising right-wing authoritarianism. *Current Sociology*, 67(6), 898–917. <https://doi.org/10.1177/0011392119869963>

<sup>48</sup> Мамасалиева, Г. (21 марта 2023). *Баткенде үйлөр бүтпөй турат, бүткөндөрдүн сапаты начар десем Дайырбек Орунбеков НКОлорду жалганчыга чыгарды эле. УКС зумга чыгып жооп берсинчи жабыркагандарга, биз жалган айтсак!* Facebook. <https://www.facebook.com/100004560275920/posts/pfbid0y9f67BhW27kxrZveyXeAStztkKukjuXCxUvVDss676JZVkwNgej6KqxJfeRftFyrl/?mibextid=cr9u03>;

Кудаяров (22 марта 2023). *Дайырбек Орунбеков заявил, что баткенцы довольны построенными домами*, Kaktus.

[https://kaktus.media/doc/477688\\_dayyrbek\\_orynbekov\\_zaiavil\\_cho\\_tatkency\\_dovolny\\_postroennymi\\_domami.html](https://kaktus.media/doc/477688_dayyrbek_orynbekov_zaiavil_cho_tatkency_dovolny_postroennymi_domami.html)

<sup>49</sup> Джумашова, А. (2 ноября 2022). *Развитие страны зависит от СМИ. Глава кабинета об ответственности журналистов*. 24.kg.

[https://24.kg/vlast/249810\\_razvitie\\_stranyi\\_zavisit\\_otsmi\\_glava\\_kabmina\\_obotvetstvennosti\\_jurnalistov/](https://24.kg/vlast/249810_razvitie_stranyi_zavisit_otsmi_glava_kabmina_obotvetstvennosti_jurnalistov/)

<sup>50</sup> Алмас, М. (19 января 2023). *Депутат Осмонов предложил временно закрывать СМИ, которые публикуют видео криминальных разборок*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/01/19/deputat-osmonov-predlozhit-vremenno-zakryvat-smi-kotorye-publikuyut-video-kriminalnyh-razborok/>

<sup>51</sup> Эркебаева, А. (21 января 2023). *Ташиев пригрозил СМИ ответственностью за «неверную информацию»*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/01/21/tashiev-prigozil-smi-otvetstvennostyu-za-nevernyuyu-informatsiyu/>



17 ноября 2022 года во время обсуждения в парламенте соглашений о делимитации отдельных участков кыргызско-узбекской границы и совместном управлении водами Кемпир-Абадского водохранилища, где депутатам предстояло решить, ратифицировать эти документы или нет, глава ГКНБ Камчыбек [Ташиев](#)<sup>52</sup> заявил о существовании неких деструктивных сил, финансируемых из-за рубежа. А 25 ноября 2022 глава Правительства Кыргызстана Акылбек Жапаров обвинил критиков передачи Кемпир-Абада Узбекистану в том, что они «соблазнились деньгами олигархов», и «прикрываясь демократией, готовы разрушить государство»<sup>53</sup>.

В некоторых из своих многочисленных заявлений правительственные чиновники обвиняют СМИ, которые публикуют критические мнения, что те стремятся разрушить страну. Это еще одно свидетельство языка, направленного на дискредитацию независимой журналистики, которая публикует иные мнения и задает острые вопросы о принимаемых властью решениях, которые повлекут за собой серьезные для общества последствия.

2 февраля 2023 года на заседании Жогорку Кенеша депутат Шайлообек Атазов призвал власти обратить внимание на интернет-сайты, которые, по его словам, «наносит урон государственной идеологии и стабильности». «У нас есть организации, наносящие урон государственной идеологии, национальным ценностям. Они негативно влияют на стабильность. Даже есть сайты, которые во время нападения врагов дали им слово. Надо поставить точку, надо обратить внимание на тех, кто наносит урон нам. Потому что они, распространяя политику Запада, портят психику молодежи. Нам надо срочно принять закон об иноагентах. Потом будет поздно», — считает Шайлообек Атазов.<sup>54</sup>

Подобные утверждения проправительственных политиков, вкупе с навешиванием на независимых журналистов ярлыков "иностраных агентов" направлены на популяризацию ложного дискурса и прикрытие истинной цели - заглушить голос СМИ, публикующих антикоррупционные журналистские расследования. Этот депутат также призвал к принятию [закона об иностранных агентах](#). Принятие такого закона проправительственные политики активно лоббируют с прошлого года, преследуя цель установить невыполнимые дискриминационные требования к некоммерческим организациям.

9 марта 2023 года в ходе заседания парламента, где обсуждался о выделении гранта на борьбу с туберкулезом и ВИЧ, спикер парламента Нурланбек Шакиев заявил, что НПО якобы ведут молодежь неправильным путем и в Кыргызстане все больше «негативных случаев». «Уважаемые депутаты, необходимо задуматься над словами Жылдыз Эсенбековны. Это наше будущее. Куда ведут молодежь неправительственные организации и на какие деньги? Будущее под ударом, тут речь о трансгендерах. Мы не обращаем внимания, а негативных случаев все больше. Нужно бороться с этим [...] Это большая национальная проблема, последствия будут плохими», — сказал он.<sup>55</sup>

В условиях растущего недовольства положением дел в стране, подобные заявления выглядят своеобразной политехнологией по вытеснению общественно-значимой информации из повестки дня. Вброс гомофобной пропаганды в информационное поле является весьма эффективным

<sup>52</sup> Калыков, М. (17 ноября 2022). В Кыргызстане есть деструктивные силы, финансируемые из-за рубежа, которые хотят, чтобы страна не развивалась — Ташиев. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/11/17/v-kyrgyzstane-est-destruktivnye-sily-finansiruemye-iz-za-rubezha-kotorye-hotyat-ctoby-kyrgyzstan-ne-razvivalsya-tashiev/>

<sup>53</sup> Алмас, М. (25 ноября 2022). Акылбек Жапаров: Несколько человек, прикрываясь демократией, готовы разрушить государство. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/11/25/akylbek-zhaparov-neskolko-chelovek-prikrivayas-demokratiej-gotovy-razrushit-gosudarstvo/>

<sup>54</sup> Масалиева, Ж. (2 февраля 2023). Не только TikTok мешает. Принять закон об иноагентах просит Шайлообек Атазов. 24.kg. [https://24.kg/mast/257344\\_netolko\\_TikTok\\_meshaet\\_prinyat\\_zakon\\_obinoagentah\\_prosit\\_shayloobek\\_atazov/](https://24.kg/mast/257344_netolko_TikTok_meshaet_prinyat_zakon_obinoagentah_prosit_shayloobek_atazov/)

<sup>55</sup> Калыков, М. (09 марта 2023). Одной цитатой: Спикер Шакиев заявил, что НПО ведут молодежь неправильным путем. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/03/09/odnoj-tsitatoy-spiker-shakiev-zayavil-cto-npo-vedut-molodezh-nepравильным-putem/>

способом подавления как общественно-политической дискуссии, так и обсуждений, например, социально-экономических проблем (инфляция, рост цен).

### с. Дискредитация негосударственных журналистов и активистов через государственные СМИ

В период, охватываемый данным отчетом, не только государственные деятели посредством своей политической риторики пытались подорвать и дискредитировать независимые СМИ, но также государственные СМИ использовались в качестве инструмента для этой кампании. Обязательства государств-участников ООН подразумевают ответственность государства за обеспечение и поддержку фундаментальных основ демократии - свободы и плюрализма СМИ. Однако в Кыргызстане, где телевидение продолжает быть основным источником информации, многочисленные государственные телеканалы<sup>56</sup> выступают в качестве административного ресурса для обслуживания действующей власти, изолируя широкие слои населения от доступа к объективным новостям и информации. Это многолетняя устойчивая практика, когда государственные СМИ используются для пропаганды тезисов действующей власти и дискредитации оппозиции<sup>57</sup>, а не для объективного освещения происходящего в стране. Это связано с тем, что руководство и сотрудники государственных СМИ, получающих финансирование из государственного бюджета, воспринимают как норму то, что их редакционная политика освещения событий диктуется Администрацией президента КР.<sup>58</sup>

Разделение на проправительственные и негосударственные СМИ привело к появлению идеологических водоразделов; та малая часть негосударственных СМИ и журналистов, которые все еще работают в Кыргызстане, систематически подвергается дискредитации, и выставляется в государственных СМИ как «бузукулар» (смутьяны) и иностранные агенты.<sup>59</sup> Цель этого очернения - заглушить провластным дискурсом небольшое количество негосударственных СМИ, которые публикуют журналистские расследования и репортажи о нарушениях прав человека. Поскольку охват независимых СМИ в основном ограничивается Бишкеком, большинство населения страны может оставаться в неведении о происходящем в стране. Например, для дискредитации и давления на «Азаттык» и его журналистов в ход шли не только политические заявления и инсценировки протестов, но ряд выпусков нескольких государственных СМИ и телеканалов, аффилированных с высокопоставленными чиновниками, были посвящены формированию общественного мнения против «Азаттык».

*Журналисты негосударственного издания «Клооп» в своем материале от 24 февраля 2023 года<sup>60</sup> проанализировали выпуски четырех телеканалов: государственных «Ала-Тоо 24» и ЭлТР, а также провластных «Регион ТВ» и «7-го канала», которые убеждали своих*

<sup>56</sup> Так, в своем дата-расследовании журналисты местного издания «ПолитКлиника»# сообщали, что «ежегодно из республиканского бюджета для средств массовой информации выделяется более 700 млн. сомов. Эти средства направляются на финансирование двадцати восьми каналов, газет и радиостанций. Сюда входят СМИ, которые вещают на весь Кыргызстан, и региональные каналы, и газеты. Также из бюджета уходят деньги на ретрансляцию международного канала «МИР». <https://pk.kg/news/inner/milliardy-na-informaciju-kak-pravitelstvo-potratiло-desyat-milliardov-na-soderzhanie-gossmi-i-pochemu-eto-ploho/>

<sup>57</sup> Балкыбекова, К. (16 июля 2022). *Использовали язык вражды и манипуляцию. «ПолитКлиника» проанализировала сюжет «Ала-Тоо 24» об оппозиционерах.* Клооп <https://kloop.kg/blog/2022/07/16/ispolzovani-yazyk-vrazhdy-i-manipulyatsiyu-politklinika-proanalizirovala-syuzhet-ala-too-24-ob-oppozitsionerah/>

<sup>58</sup> прим. - В частности, о вмешательстве аппаратов президента и правительства в работу государственных СМИ пишет в своем посте на Фейсбук бывший директор государственного «Пятого канала» <http://media.kg/news/bolshie-lyudi-iz-belogo-doma-eksglava-pyatogo-kanala-ernis-kyuzov-rasskazal-ovmeshatelstve-apparata-prezidenta-v-rabotusmi/>.

<sup>59</sup> ЭлТР Маалымат (13 декабря 2022). *Мамлекеттин кызыкчылыгы маанилүүбү же сырттан келген каржыбы?* Youtube. <https://www.youtube.com/watch?v=3bQZg98kr8&list=PLHmhk3WuJ2XK1L0wDhJtyjOS6PXH4ktMJ&index=459>

<sup>60</sup> Клооп (24 февраля 2023). *Видео: Как провластные медиаресурсы атаковали заблокированный «Азаттык».* Клооп. <https://kloop.kg/blog/2023/02/24/video-kak-provlastnye-mediaresursy-atakovali-zablokirovannyj-azattyk/>

*зрителей в том, что не только в правильности блокировки сайта «Азаттык», но и далее развивали тезис о том, что это СМИ вовсе лучше закрыть.*

По словам журналистов-расследователей, в последнее время кампания по очернению негосударственных журналистов, помимо публикаций непосредственно в государственных СМИ, стала включать в себя компонент по написанию государственными журналистами комментариев в социальных сетях с дискредитацией журналистов-расследователей.<sup>61</sup> По всей вероятности, это связано с тем, что хотя телевидение и является доминирующим источником информации, не менее важным инструментом для продвижения своей политической повестки действующая власть считает соцсети и мессенджеры.

*17 ноября 2022 года Жогорку Кенеш Кыргызстана одобрил ратификацию Соглашения по делимитации и демаркации границы с Узбекистаном. После этого в соцсетях появилось множество постов и комментариев о том, что Кыргызстан получил лишь выгоду от ратификации данного Соглашения. В числе других эти посты публиковали, как пишет Bulak.kg (19 ноября, 2022), сотрудники Национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики (НТРК).<sup>62</sup>*

*3 февраля 2023 года «ПолитКлиника» опубликовала сюжет о том, что во время президентства Садыра Жапарова были взяты кредиты на развитие энергетической отрасли. 8 февраля 2023 года заведомо информационной политики администрации президента Дайырбек Орунбеков опубликовал пост в Фейсбуке, что издание «ПолитКлиника» опубликовало ложную информацию о кредитах, взятых на энергетику при президентстве Садыра Жапарова. В многочисленных репликах к посту, где комментаторы поддерживали обвинения Орунбекова о распространении журналистами «ПолитКлиника» ложной информации, издание T-media [обнаружило](#) сотрудников госструктур (аккаунт министерства энергетики) и гостелеканалов (НТРК и ЭлТР).*

Таким образом, высказывания против журналистов-расследователей и активистов могут распространяться в массовом порядке уже не только через государственные и аффилированные с государством СМИ, но и в виде комментариев реальных людей - финансируемых госбюджетом сотрудников госорганов.<sup>63</sup>

## 5. Манипуляция сознанием: Троллинг и астротурфинг

### а. Найм платных политических троллей для травли журналистов и активистов в соцсетях

В Кыргызстане, как и в некоторых других постсоветских странах, практика платного комментирования в бизнесе и коммерции возникла еще до широкого распространения социальных сетей. О первом организованном платном политическом троллинге на местном интернет-ресурсе «Дизель Форум», где он использовался во время парламентских выборов 2010 г. для продвижения взглядов и идей определенных политических партий, стало известно в 2020 г. (Kloop, 2020, 31 декабря)<sup>64</sup> В 2012 году авторы из Центральной Азии писали о том, что таинственные

<sup>61</sup> Азаттык (21 июня 2023). *Checkit Media опубликовало расследование о связи сотрудников НТРК с фейк-фабриками*. Azattyk.kg. <https://rus.azattyk.org/a/32468565.html>

<sup>62</sup> Сооронбаева, А. (19 ноября 2022). *Фактчек: кто в соцсетях ратует за передачу Кемпир-Абадского водохранилища? Спойлер: журналисты КТРК*. Bulak.kg <https://bulak.kg/2022/11/19/faktchek-kto-v-sotssetyah-ratuet-za-peredachu-kempir-abadskogo-vodohranilishha-spojler-zhurnalisty-ktmk/>

<sup>63</sup> В одном из материалов «Клооп» на тему онлайн-преследования журналистов, вышедшем 31 декабря 2020 года, экс-чиновник правительства на условиях анонимности сообщил, что правительство уже давно создает закрытые группы в соцсетях, где чиновники и работники министерств отслеживают настроения общества. <https://kloop.kg/blog/2020/12/31/pozharnaya-komanda-vlasti-kak-legko-sozdat-fabriku-fejkov-v-kyrgyzstane/>

<sup>64</sup> Kloop (31 декабря 2020). *«Пожарная команда власти»: как легко создать фабрику фейков в Кыргызстане*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2020/12/31/pozharnaya-komanda-vlasti-kak-legko-sozdat-fabriku-fejkov-v-kyrgyzstane/>

«проправительственные интернет-тролли» «защищают» свои правительства от критических высказываний в Интернете. (Рысалиев и др., 2012, 14 февраля).<sup>65</sup>

В условиях, когда бизнес-модели социальных сетей меняются в сторону приоритета алгоритмов, рекламы и воздействия, недемократические режимы активно нанимают "фабрики троллей" для распространения дезинформации о политиках, активистах и журналистах под видом обычных пользователей. Это делается для воздействия на общественное мнение и дискредитации оппонентов власти.<sup>66</sup> Данная технология также известна как *астротурфинг*<sup>67</sup>. По аналогии с искусственной травой, созданной для того, чтобы казаться настоящей, астротурфинг в Интернете выражается в сокрытии истинных заказчиков сообщений и создании впечатления, что сообщения представляют собой подлинные мнения обычных людей. Factcheck.kg обратил внимание на применение техники астротурфинга в Кыргызстане в своей статье от 1 августа 2022 года, в которой издание отметило, что в октябре 2020 года политики и политические партии в Кыргызстане использовали фабрики автоматизированных ботов с самоуничтожающимися аккаунтами с целью манипуляции общественным мнением избирателей.<sup>68</sup>

Этот прием имеет своей целью создание иллюзии поддержки определенной идеи для того, чтобы ввести в заблуждение реальных пользователей, и убедить их в том, что в обществе существует широкая поддержка действий власти, в то время как, на самом деле, большинство комментариев оставляют наемные люди.

*23 октября 2022 года под новостями и постами о задержании активистов и политиков, выступающих против ратификации соглашения о делимитации и демаркации на отдельных участках кыргызско-узбекской государственной границы, наблюдался усиленный рост скоординированного неаутентичного поведения.<sup>69</sup> Также фейковые аккаунты занимались массовым репостом поддельного скриншота якобы статьи «Клоопа» о том, что якобы ЛГБТИК-сообщество «Лабрис» выступило в защиту задержанных, тем самым пытаясь снизить общественную поддержку своих оппонентов, используя гомофобию общества.*

В период с сентября 2022 года по март 2023 года в социальной сети Facebook было опубликовано и перепубликовано множество сообщений, содержащих нападки и необоснованные обвинения в адрес журналистов и редакций Азаттык и Клооп, а также персонально в отношении Болота Темирова.

<sup>65</sup> Рысалиев, А. и др. (14 февраля 2012). «Войны троллей» в Центральной Азии. Анонимные сообщения используются в сети для борьбы с инакомыслием посредством споров, распрей и оскорбительных комментариев. IWPR. <https://iwpr.net/ru/global-voices/voyny-trolley-v-centralnoy-azii>

<sup>66</sup> Исаев, Б. (6 июля 2022). Кыргызстан: журналисты vs фабрики ботов – борьба с переменным успехом. Cabar.Asia. <https://cabar.asia/ru/kyrgyzstan-zhurnalisty-vs-fabriki-botov-borba-s-peremennym-uspehom>

<sup>67</sup> Согласно словарю [Merriam Webster](https://www.merriam-webster.com/dictionary/astroturfing), астротурфинг - это организованная деятельность, призванная создать ложное впечатление широко распространенного, спонтанно возникающего, низового движения в поддержку или в противовес чему-либо (например, политической политике), но в действительности инициированная и контролируемая скрытой группой или организацией (например, корпорацией). Классический астротурфинг - это практика маскировки организованной кампании под спонтанный подъем общественного мнения. ... Сам термин был введен в 1985 году тогдашним сенатором от Техаса Ллойдом Бентсеном, который заметил, что сотни писем, которые он получал по поводу законодательства о страховании, исходили от страховщиков". (New Scientist, 10 февраля 2007 г.) Новая форма астротурфинга использует Интернет, и корпорации, религиозные группы с социальной повесткой дня и группы общественных интересов могут за час наводнить почтовый ящик электронными письмами, которые могут исходить из одного источника, использующего множество учетных записей. (Алан Бораас, Anchorage Daily News, 4 апреля 2009 г.)

<sup>68</sup> Factcheck (1 августа 2022). «Боты не отдыхают»: цифровая «фабрика фейков» — революция на рынке политического пиара. Factcheck. <https://factcheck.kg/boty-ne-otdyhayut-cifrovaya-fabrika-fejkov-revolucziya-na-rynke-politicheskogo-piara/>

<sup>69</sup> Иргебаева, А. (23 октября 2022). Фейки распространяют поддельный скрин якобы статьи «Клоопа» о защите задержанных активистов ЛГБТ-движением. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/10/23/fejki-rasprostranyayut-poddelnyj-skrin-yakoby-stati-kloopa-o-zashhite-zaderzhannyh-aktivistov-lgbt-dvizheniem/>



Так, например, в декабре 2022 года и январе-феврале 2023 года фейковые профили [Алга Кыргызстан](#), [Жаныш Калысбеков](#), [Максат Бекболиев](#) публиковали сообщения, в которых «призывали к участию в митинге, требующем закрытия фонда Сорос и Азаттык», по причине «враждебност[и] Азаттык по отношению к Кыргызстану, нашим национальным ценностям». Далее они массово распространяли эти сообщения в десятки различных групп (совокупно сообщения были разосланы в приблизительно 100 групп в Фейсбуке). (Приложение 1)

Все три аккаунта - анонимные, фейковые, не имеющие никакой информации, которая могла бы подтвердить их личность. В настоящих аккаунтах чаще всего можно найти селфи, фотографии друзей и окружающих человека вещей. У вышеуказанных трех профилей на аватаре использованы фотографии других личностей или фотографии неодушевленных предметов. В разделе фотографий в профилях размещены стоковые снимки из просторов интернета картинки с призывами закрытия «Азаттык». Нет личной информации или постов личного характера. Активность этих профилей заметна лишь на тему закрытия «Азаттык» и оставления лестных отзывов в адрес президента.

В совокупности, во время мониторинга за отчетный период в соцсети Facebook было выявлено порядка 300 подозрительных учетных записей. Ниже следуют примеры фейковых аккаунтов, публикующих посты с дискредитацией журналистов, активистов и политиков в отчетный период.

[Нургазы Айдарбеков](#) - данная поддельная учетная запись существует с 2020 года, фотография профиля украдена, публикует посты против СМИ, критиков власти, и распространяет публикации других фейковых аккаунтов. [Акбаров Анарбек](#) - фейковый аккаунт существует с 2020 года, в друзьях данной поддельной учетной записи – другие фейковые аккаунты, фотография профиля создана с помощью искусственного интеллекта, с данного профиля публикуется недостоверная информация об оппозиционных политиках. [Азис Азисов](#) - данный поддельный аккаунт существует с 2020 года, фотография на профиле - фотография певца [Сами Юсуф](#). [Аманат Муканов](#) - данная поддельная учетная запись существует с 2021 года. Фотография профиля создана с помощью искусственного интеллекта, позже сменена на фотографию ребенка, занимается травлей оппонентов власти. [Медер Байжуманов](#) – данный поддельный аккаунт использует чужую фотографию ([фото настоящего владельца](#)) в профиле, публикует посты с дискредитацией действий про-демократических групп. [Данияр Камчыбеков](#) – в фотографии профиля – размытая фотография, активен в группах, требует закрыть СМИ Кактус, выступает против Азаттык, Болота Темирова, Медиахаб, Медузы, НПО, независимых СМИ, АУЦА, Канышай Мамыркуловой, Ыдырыса Исакова. [Гулнура Эрмекова](#) – в фотографии профиля – фотография другого человека ([Алёны Васильевой](#) из Якутии), продвигает принятие закона об иноагентах, выступает против НКО и СМИ. Ее посты идентичны постам Данияра Камчыбекова - те же тексты, те же фотографии, те же объекты травли. [Аксаамай Аскарлова](#) – в фотографии профиля использует фотографию другого человека ([Алуа Адиловой](#)), в своих постах использует язык вражды против представителей НКО и СМИ, также объектами травли с её стороны стали оппозиционный политик Адахан Мадумаров, а также депутаты, которые выступили против принятия закона об иноагентах.

Международные сравнительные исследования<sup>70</sup> показывают, что онлайн-нападки на активистов и журналистов, в особенности на тех из них, кто публикует расследования о коррупции на высоком уровне или нарушениях прав человека на государственном уровне, - становятся «нормой». Для недемократических стран навешивание на журналистов и активистов ярлыков «иностранцев» с целью отождествления их с понятием «шпионов», безусловно, не является чем-то новым.

<sup>70</sup> Reporters Without Borders (RSF). (25 июля 2018). *Online harassment of journalists: the trolls attack*. RSF. <https://rsf.org/en/rsf-publishes-report-online-harassment-journalists>

Проблематичность, однако, заключается в том, что организованные властью атаки на СМИ умножаются на бизнес-технологии вездесущих социальных сетей (Wu, 2017)<sup>71</sup>, превращаясь в стратегический политический инструмент для кампаний цифровой дезинформации. (Lemke & Habegger, 2022)<sup>72</sup>

#### **в. Дополнительный рычаг цензуры: Массовые жалобы троллей на аккаунты независимых СМИ в соцсетях**

Фабрики троллей опасны для свободы слова и свободы СМИ не только тем, что они устраивают массированные атаки на журналистов и активистов в социальных сетях, подавляя неудобные властям мнения и изолируя инакомыслие из публичной сферы. Но «тролли» массово жалуются на вполне легитимный контент, представляя его в своих жалобах как нарушающий Нормы сообщества соцсети. В условиях существующей асимметрии<sup>73</sup> в бизнес-моделях социальных сетей в выделении ресурсов на модерацию контента на языках, отличных от английского, такие массовые атаки становятся дополнительным мощным орудием в арсенале фабрик троллей. Это связано с тем, что под натиском троллей, жалующихся на легитимный кыргызоязычный контент, платформы, скорее всего, из-за пробелов в автоматической модерации на неанглийских языках, принимают непоследовательные и случайные решения, неправомерно наказывая СМИ, не разобравшись в сути спора. В качестве примера можно привести кейс Kloop Media 2021,<sup>74</sup> когда необоснованное решение соцсети оказало серьезное воздействие на новостное СМИ и лишило граждан информации, представляющей собой общественный интерес.

Другим свидетельством результативности такого вида массовых атак троллей является кейс GovoriTV. 3 мая 2023 г. администрация Facebook в отсутствие законных на то оснований вынесла предупреждение об удалении официального аккаунта редакции информационного агентства GovoriTV в Facebook за якобы нарушение Стандартов сообщества, касающихся обнаженной натуры и сексуальной активности. Таким образом, контент информационного агентства, расцененный платформой как нарушающий Стандарты сообщества, оказался в теневом бане (shadowban), а сам аккаунт – под угрозой удаления. По данным «GovoriTV», в оспариваемом посте не было контента, касающегося обнаженной натуры или сексуальной активности. Оспариваемая публикация официального аккаунта GovoriTV в Facebook представляла собой законный комментарий на кыргызском языке руководителя пресс-службы администрации президента Дайырбека Орунбекова по поводу избиения некой девушки. Чтобы опротестовать наложенную санкцию (предупреждение об удалении аккаунта и теневой бан), редакция подала жалобу соответствии с Правилами сообщества, однако Facebook ее отклонил, сославшись на то, что его модераторы проверили пост и убедились, что «некоторые материалы, размещенные в нем, нарушают [...] Стандарты сообщества, касающиеся сексуальной эксплуатации взрослых». В результате, Facebook не только удалил законный пост, но и исключил контент GovoriTV из рекомендаций Facebook.

Хотя санкция «теневого бана» была наложена администрацией Facebook на корпоративную страницу редакции до 16 июля 2023 года, и по истечении этого срока аккаунт продолжал оставаться в «теневого бана». По мнению руководительницы GovoriTV Кайыргуль Урумкановой, корпоративная страница сайта стала жертвой скоординированной атаки фабрик троллей, а администрация Facebook заблокировала аккаунт СМИ, не разобравшись в его содержании из-за вероятных пробелов в автоматической модерации на неанглийских языках. На основании обращения

<sup>71</sup> Wu, T. (2017). Is the First Amendment Obsolete? *SSRN Electronic Journal*. <https://doi.org/10.2139/ssrn.3096337>

<sup>72</sup> Lemke, T., & Habegger, M. W. (2022). Foreign Interference and Social Media Networks: A Relational Approach to Studying Contemporary Russian Disinformation. *Journal of Global Security Studies*, Volume 7, Issue 2. <https://doi.org/10.1093/jogss/ogac004>

<sup>73</sup> UNSG. (2022). Доклад Генерального секретаря\*\* *Борьба с дезинформацией в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод*, Резолюция A/77/287, п.53

<sup>74</sup> Kloop (3 декабря, 2021). *Заявление от «Клоопа»: YouTube восстановил наше удалённое видео и вернул нам доступ к каналу, но мы всё ещё ждём объяснений и извинений*. <https://kloop.kg/blog/2021/12/03/zayavlenie-ot-kloopa-youtube-vosstanovil-nashe-udalyonnoe-video-i-vernul-nam-dostup-k-kanalu-no-my-vsyo-eshhyo-zhdyom-obyasnenij-i-izvinenij/>



Кайыргуль Урумкановой, Институт Медиа Полиси направил Команде Meta “по политике в области прав человека” электронное письмо с подробной информацией об обстоятельствах вопроса. 5 сентября 2023г. со страницы GovoriTV было снято предупреждение. 11 сентября 2023г. Facebook дал разрешение на рекомендацию страницы.<sup>75</sup> Представляется, что положительное разрешение вышеуказанной ситуации с GovoriTV стало результатом межличностной коммуникации с командой Meta. Вместе с тем, такое урегулирование проблемы не является институциональным подходом и прозрачной процедурой по восстановлению своих прав, а массовые атаки троллей в условиях неоднозначного, произвольного и не подотчетного принятия решений со стороны социальной сети приводят к изоляции неугодных властям мнений из общественного дискурса, подрывая основы демократического общества.

### **с. Имитация протестов против Азаттык и других негосударственных СМИ или срыв реальных митингов в поддержку журналистов**

Использование технологий астротурфинга<sup>76</sup> не ограничивается только интернет-средой<sup>77</sup>. Иллюзия собраний обычных людей, поддерживающих действия власти, создается и в офлайновой жизни, где определенные политические силы нанимают актеров для участия в организуемых ими акциях или срывах реальных митингов. Цель астротурфинга в протестах - выдача искусственного (фальшивого) участия за низовой активизм реальных людей.

В контексте Кыргызстана известны случаи, когда группы интересов устраивают акции протеста против независимых СМИ, требуя их закрытия, а также в поддержку принятия закона об «иностранных агентах». Следует отметить, что участников таких постановочных акций в поддержку решений властей очень мало, и в них участвуют одни и те же лица. 31 января 2023 бывший депутат парламента Турсунбай Бакир уулу профинансировал [пресс-конференцию](#) с требованием принять закон об иностранных агентах и закрыть общественный фонд «Сорос-Кыргызстан». На следующий день участники пресс-конференции провели [акцию](#) против НПО с требованием принять законопроект «об иностранных агентах». Редакция Bulak.kg [установила](#), что в митинге принимали участие лица, ранее замеченные в акциях против НПО и независимых медиа. Стоит отметить, что в 2022 году было несколько малочисленных акций, организованных около властными политическими группами: одна из них выразилась в попытке срыва акции в поддержку журналиста Болота Темирова (23 января 2022 года) и три акции против негосударственных СМИ «Азаттык Медиа», Kaktus.media, Kloop и TemirovLive (28 января, 8 февраля, 13 октября 2022 года). (Приложение 2)

Создавая видимость существования реального протеста против независимых СМИ, окол властные группы не только пытаются придать фальшивую легитимность своим действиям, но и запугать журналистов, создав впечатление о низовой общественной поддержке действий власти. Эти

<sup>75</sup> Прим. - 12 сентября 2023г. GovoriTV вновь получил предупреждение за якобы распространение информации, противоречащий правилам пользовательского соглашения. Поводом для принятия ограничительных мер администрацией Facebook вновь стала вполне легитимная публикация на кыргызском языке, посвященная вручению государственных наград президентом Кыргызстана Садыром Жапаровым. Этот новостной пост на кыргызском языке был расценен модераторами как «изображения обнаженного тела или действий сексуального характера». Руководительница GovoriTV немедленно обжаловала предупреждение, и в тот же день оно было снято.

<sup>76</sup> Согласно словарю [Merriam Webster](#), астротурфинг - это организованная деятельность, призванная создать ложное впечатление широко распространенного, спонтанно возникающего, низового движения в поддержку или в противовес чему-либо (например, политической политике), но в действительности инициированная и контролируемая скрытой группой или организацией (например, корпорацией). Классический астротурфинг - это практика маскировки организованной кампании под спонтанный подъем общественного мнения. ... Сам термин был введен в 1985 году тогдашним сенатором от Техаса Ллойдом Бентсеном, который заметил, что сотни писем, которые он получал по поводу законодательства о страховании, исходили от страховщиков". (New Scientist, 10 февраля 2007 г.) Новая форма астротурфинга использует Интернет, и корпорации, религиозные группы с социальной повесткой дня и группы общественных интересов могут за час наводнить почтовый ящик электронными письмами, которые могут исходить из одного источника, использующего множество учетных записей. (Алан Бораас, Anchorage Daily News, 4 апреля 2009 г.)

<sup>77</sup> Bienkov, A. (8 Feb 2012). *Astroturfing: what is it and why does it matter?* Guardian. <https://www.theguardian.com/commentisfree/2012/feb/08/what-is-astroturfing>

действия, сопровождаемые описанными выше организованными и спланированными стратегиями по очернению и подрыву журналистики, могут оказывать негативное влияние на демократию и свободу слова. Кумулятивное воздействие формальных и неформальных атак может отражаться на психологическом состоянии журналистов, увеличивая переживаемый ими уровень стресса и тревог. Это, в свою очередь, может выражаться в нарушении режима сна или негативном влиянии на личную жизнь, а соответственно, на выполнении журналистами профессиональной деятельности и на получении информации обществом, нуждающемся в плюрализме голосов.

## 6. Укрепление репрессий: Закрепление пренебрежения свободой в законодательстве

### а. Дискриминационные и репрессивные законы против СМИ и НПО

Конституция КР гарантирует свободу слова и свободу прессы, но власть в Кыргызстане подрывает этот принцип с помощью законодательства, внедряя возможность произвольного и избирательного регулирования деятельности СМИ и НКО. Так, в 2021 году под видом борьбы с фейками в соцсетях, власть приложила значительные усилия для принятия закона «О защите от недостоверной (ложной) информации», истинная цель которого наличие административного полномочия для закрытия неудобных СМИ. В октябре 2022 года, ссылаясь на этот закон, Минкульт КР вынес требование о блокировке популярнейшего в стране кыргызоязычного СМИ – «Азаттык Медиа», что стало особенно серьезным ударом по доступу к информации и разнообразию СМИ в стране.<sup>78</sup>

В начале ноября 2022 года Администрация президента КР вынесла на общественное обсуждение законопроект «О некоммерческих неправительственных организациях», ограничивающий создание и деятельность НКО и иностранных некоммерческих организаций.<sup>79</sup> Международный центр некоммерческого права в своем анализе [отметил](#), что предлагаемые поправки в законопроекте предоставляют широкие полномочия государственным органам по своему усмотрению, в каких случаях регистрировать или не регистрировать некоммерческие организации и иностранные некоммерческие организации, контролировать любую их деятельность, приостанавливать их деятельность или ликвидировать их, что противоречит принципу «равного регулирования НКО с коммерческими организациями». Омбудсменка Кыргызстана Атыр Абдрахматова обратилась в Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ и [Европейскую комиссию](#) за демократию через право (Венецианская комиссия) за правовым заключением к законопроекту «О некоммерческих неправительственных организациях». Human Rights Watch (HRW) [заявила](#), что власти Кыргызстана должны отказаться от планов регулировать деятельность гражданского общества новым законом «О некоммерческих неправительственных организациях». Международное партнерство по правам человека (IPHR) и глобальный альянс организаций и активистов гражданского общества CIVICUS призвали власти Кыргызстана отозвать законопроект «О некоммерческих неправительственных организациях».

Кроме этого, 21 ноября 2022 года депутатка парламента [Надира Нарматова](#) предложила радикально ограничить работу НКО в стране, инициировав поправки в закон о НКО и Уголовный

<sup>78</sup> На момент редакции отчета, 12 июля 2023 г. Бишкекский городской суд утвердил мировое соглашение между Министерством культуры и информации и "Азаттык Медиа" и отменил решение Ленинского районного суда г. Бишкека от 27 апреля 2023 г. о закрытии "Азаттык Медиа" как СМИ, прекратив производство по делу.

<sup>79</sup> На фоне инициирования Администрацией президента законопроекта по обязательной регистрации в Минюсте неправительственных организаций (НПО) в качестве иностранных некоммерческих неправительственных организаций, с ноября 2022 года в правозащитные организации во внеплановом порядке стали приходить налоговые инспекторы с требованием отчета за все годы существования организации. Об этом на круглом столе «Взаимодействие медиа и гражданского сектора Кыргызстана» сообщила учредитель правозащитного центра «Кылым шамы» Азиза Абдирасулова, передает [24.kg](https://24.kg/obschestvo/252356_vneplanovyye_nalogovyye_proverki_npo_vkyrgyzstane_prodljayutsya/). [https://24.kg/obschestvo/252356\\_vneplanovyye\\_nalogovyye\\_proverki\\_npo\\_vkyrgyzstane\\_prodljayutsya/](https://24.kg/obschestvo/252356_vneplanovyye_nalogovyye_proverki_npo_vkyrgyzstane_prodljayutsya/)

кодекс.<sup>80</sup> Данным законопроектом предлагается ввести в Кыргызстане аналог российского понятия «иностранный агент»<sup>81</sup> и резко ужесточить ответственность за те или иные нарушения со стороны НКО и их сотрудников. В частности, с помощью поправок Нарматовой в Уголовный кодекс власти смогут штрафовать или лишать свободы представителей гражданского общества сроком до 10 лет. В России аналогичный закон привел к закрытию практически всех правозащитных организаций и независимых СМИ. Гражданское общество потребовало их отозвать. Общественное обсуждение законопроекта об НКО, инициированный Нарматовой [отложили](#) на полгода<sup>82</sup>.

Важно отметить, что выдвижению и принятию всех законодательных инициатив, ограничивающих права человека, предшествуют встречи и заявления представителей российских правящих кругов<sup>83</sup>, которые делают заявления о необходимости для стран «Центральной Азии быть максимально осторожными при выстраивании сотрудничества с западными государствами»<sup>84</sup> и о том, что «иностранные НКО, финансируемые Западом, пытаются подорвать суверенитет», а «опыт России в этой области может быть полезен Кыргызстану».<sup>85</sup> Власти Кыргызстана никак не реагируют на подобные выпады россиян, зато не устают комментировать критику со стороны западных партнеров.<sup>86</sup>

В ноябре 2022 года Администрация президента инициировала законопроект «О средствах массовой информации», который, по данным «Клооп», [на 95% идентичен «драконовскому» российскому](#)

<sup>80</sup> На момент редакции данного отчета Жогорку Кенеш приступил к рассмотрению данного законопроекта, который окрестили законопроектом об «иностранных агентах». В инициаторах, помимо Н.Нарматовой выступила группа из более чем 30 депутатов. На фоне критики законопроекта об «иностранных агентах» несколько депутатов, которые были в числе инициаторов законопроекта, заявили, что намерены отозвать свои подписи под ним. Однако главный инициатор законопроекта об «иностранных агентах», депутат Надира Нарматова, в свою очередь, заявила, что не будет отзывать документ. Восемь авторитетных международных правозащитных организаций призывают депутатов отклонить законопроект, ограничивающий деятельность НКО. <https://hfhr.pl/en/news/kyrgyzstan-reject-repressive-russian-style-draft-law-on-non-profit-organisations>.

Согласно законопроекту, некоммерческие организации, получающие финансирование из-за рубежа и занимающиеся политической деятельностью, получают статус «иностранный представитель» и войдут в специальный реестр. При этом политической деятельностью могут посчитать любую гражданскую активность, например, анализ законопроектов. За создание НКО, которое посягает на личность и права граждан, совершает насилие над гражданами, причиняет вред их здоровью или побуждает их к неисполнению гражданских обязанностей, могут лишить свободы до 5 лет. Активное участие в деятельности такой организации или ее пропаганда наказываются лишением свободы на 10 лет. [https://www.icnl.org/wp-content/uploads/Analysis-of-the-KR-Draft-Law-on-the-Draft-Law-of-Foreign-Representatives\\_rus\\_May-25.pdf](https://www.icnl.org/wp-content/uploads/Analysis-of-the-KR-Draft-Law-on-the-Draft-Law-of-Foreign-Representatives_rus_May-25.pdf)

<sup>81</sup> Эркебаева, А. (22 ноября 2022). *Отчеты, проверки, тюрьма. Депутатка Нарматова готовит кыргызстанским НКО судьбу российских*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/11/22/otchet-y-proverki-tyurma-deputatka-narmatova-gotovit-kyrgyzstanskim-nko-sudbu-rossijskih/>

<sup>82</sup> На момент редакции данного отчета законопроект вновь был выложен на сайте ЖК КР. Эксперты и юристы отметили, что законопроект нарушает Конституцию Кыргызстана и международные договоры, а также копирует российский закон. Международная правозащитная организация Human Rights Watch назвала законопроект репрессивным.

[https://kaktus.media/doc/481846\\_naryshaet\\_konstityciu\\_i\\_mejdynarodnye\\_dokumenty.\\_eksperty\\_o\\_popravkah\\_v\\_za\\_kon\\_ob\\_nko.html](https://kaktus.media/doc/481846_naryshaet_konstityciu_i_mejdynarodnye_dokumenty._eksperty_o_popravkah_v_za_kon_ob_nko.html)

<sup>83</sup> Кудрявцева, Т. (27 октября 2022). *Меры противодействия иностранным НПО обсудил Путин с главами спецслужб СНГ*. 24.kg.

[https://24.kg/vlast/249268\\_meryi\\_protivodeystviya\\_inostrannym\\_npo\\_obsudil\\_putin\\_sglavami\\_spetsslujb\\_sng/](https://24.kg/vlast/249268_meryi_protivodeystviya_inostrannym_npo_obsudil_putin_sglavami_spetsslujb_sng/)

<sup>84</sup> Абдувайтова, А., 23 февраля 2023. *МИД РФ призвал страны СНГ в Центральной Азии к осторожности в диалоге с Западом*. Kaktus.Media

[https://kaktus.media/doc/476119\\_mid\\_rf\\_prizval\\_strany\\_sng\\_v\\_centralnoy\\_azii\\_k\\_ostorojnosti\\_v\\_dialoge\\_s\\_zapadom.html](https://kaktus.media/doc/476119_mid_rf_prizval_strany_sng_v_centralnoy_azii_k_ostorojnosti_v_dialoge_s_zapadom.html)

<sup>85</sup> Розиев, И. (26 апреля 2023). *Володин: Опыт России в регулировании работы НПО может быть полезен Кыргызстану*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/04/26/volodin-opyt-rossii-v-regulirovanii-raboty-npo-mozhet-byt-polezen-kyrgyzstanu/>

<sup>86</sup> Алмас, М. (3 мая 2023). У нас нет ограничений на свободу СМИ — Пресс-секретарь Жапарова ответил на заявление США о закрытии «Азаттык». Kloop.kg. <https://kloop.kg/blog/2023/05/03/u-nas-net-ogranichenij-na-svobodu-smi-press-sekretar-zhaparova-otvetil-na-zayavlenie-ssha-o-zakrytii-azattyk/>; Kabar.kg (13 июля 2023). *МИД ответил на резолюцию Европарламента о подавлении СМИ и свободы слова в КР*. Kabar.kg. <https://kabar.kg/news/mid-kr-prokommentiroval-rezoliutciu-priniatuiu-evroparlamentom/>; Кальков М. (17 июля 2023). *За этим стоят люди с определенными политическими интересами — госсекретарь о резолюции Европарламента по Кыргызстану*. Kloop.kg. <https://kloop.kg/blog/2023/07/17/za-etim-stoyat-lyudi-s-opredelennymi-politicheskimi-interesami-gossekreter-o-rezolyutsii-evroparlamenta-po-kyrgyzstanu/>

[закону о СМИ](#), где наибольшую угрозу представляет размытая и широкая процедура регистрации СМИ и административные полномочия по произвольному и избирательному приостановлению и прекращению деятельности СМИ. На этом фоне интересно отметить [совместное заявление](#) президентов Кыргызстана и России, сделанное ими 9 декабря 2022 года, о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. В частности, в заявлении отмечается, что президенты «признают необходимость дальнейшей координации деятельности обоих государств по вопросам интернационализации управления информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет». Юристы считают, что с помощью иницируемого закона администрация президента намерена не только избирательно вмешиваться в работу независимых СМИ, но и при необходимости по своему усмотрению прекращать деятельность неугодных власти интернет-изданий.<sup>87</sup> [Срок доработки](#) законопроекта о СМИ продлили до 15 мая 2023 года.<sup>88</sup>

[Депутатка парламента](#) Джамия Исаева предложила внести поправки в некоторые законы, которые позволят штрафовать граждан «за распространение информации, вредящей несовершеннолетним».<sup>89</sup> Сам проект представляет собой очередное копирование закона Российской Федерации «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Как это стало характерно для практики кыргызстанского законодательства, инициаторка не сделала никаких попыток адаптировать заимствованный текст к национальному законодательству. В результате этого законопроект был предложен в полном противоречии и несоответствии национальному и международному законодательству. Проведя анализ инициативы депутатки Исаевой Д., Институт Медиа Полиси<sup>90</sup> пришёл к выводу, что представленный на обсуждение проект закона имеет существенные недостатки и, в целом, противоречит Конституции Кыргызской Республики и нормам международного права. В части, касающейся регулирования интернета, законопроект представляет собой чрезвычайно запутанный и непоследовательный законодательный акт, который подорвет свободу слова и информации, при этом в конечном итоге окажется неэффективным в достижении заявленной цели - сделать Интернет более безопасным местом для детей.<sup>91</sup>

Дополнительно [Минкультуры](#) КР (проект НПА был вынесен на обсуждение в конце февраля 2023 года) намерено обязать всех получать прокатное удостоверение для показа фильмов не только в кинотеатрах, но и на фестивалях, семинарах и других мероприятиях.<sup>92</sup> В справке-обосновании НПА

<sup>87</sup> Институт Медиа Полиси (27 октября 2022). *Анализ законопроекта «О средствах массовой информации»*. «Институт Медиа Полиси». Media.kg. <https://media.kg/wp-content/uploads/2022/10/analiz-zakonoproekta-o-sredstvah-massovoj-informaczii.pdf>

<sup>88</sup> На момент редакции данного отчета пятая редакция законопроекта (не согласованная в рамках работы рабочей группы представителями медиасообщества) была опубликована администрацией президента для общественных обсуждений до 14 июня.

<sup>89</sup> Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и Законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»)

<sup>90</sup> Институт Медиа Полиси (17 апреля 2023). *Замечания и предложения на законопроект КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и Законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»)* (подготовлено Общественным фондом «Институт Медиа Полиси»). Media.kg. [https://media.kg/wp-content/uploads/2023/04/17.04.23\\_predlozheniya-i-zamechaniya-na-proekt-zakona-kr-ob-izm-ot-17.03.23-3-avtovosstanovlenie\\_na-sajt-1.pdf](https://media.kg/wp-content/uploads/2023/04/17.04.23_predlozheniya-i-zamechaniya-na-proekt-zakona-kr-ob-izm-ot-17.03.23-3-avtovosstanovlenie_na-sajt-1.pdf)

<sup>91</sup> На момент редакции данного отчета Жогорку Кенеш КР принял данный законопроект в нарушение законодательно закрепленных правил принятия законопроектов (без соблюдения надлежащих сроков между чтениями и проведения надлежащих парламентских слушаний). Медиасообщество обратилось к президенту с призывом возврата законопроекта на доработку в Жогорку Кенеш. <https://www.media.kg/wp-content/uploads/2023/06/pod-vidom-zaboty-o-detyah-v-internete-zhogorku-kenesh-kr-prinyal-ocherednoj-zakon-s-czelyu-ustanovleniya-cenzury.pdf>

<sup>92</sup> Стоит напомнить, что в ноябре 2022 года государственный киноцентр “Кыргыз тасмасы” пытался запретить ежегодный кинофестиваль документального кино от правозащитной организации “Бир Дуйно”. До действий госкиноцентра глава правозащитной организации [Толекан Исмаилова](#) уже столкнулась с препонами - им запретили к показу два фильма, один о выборах в Беларуси, второй -- о войнах в Сирии и Украине.



говорится, что были случаи, когда фильмы, не получившие заключения межведомственной комиссии, вызывали «неоднозначное общественное мнение», а их содержание «не всегда соответствовало внутренней и внешней политике Кыргызстана».93 Юристы ИМП заявили, что инициатива по сути — попытка цензурировать сферу кино94. Инициатива может привести к тому, что социальные работы режиссеров с критикой событий в стране, или с критикой системы, посвященные проблемам общества — как, например, фильм об убийстве Айзады Канатбековой95 — не увидят свет.

Помимо этих нормативных правовых актов, принимаются и другие законы, которые позволяют произвольно ограничивать доступ к информации, лишая журналистов возможности проводить расследования по общественно-значимым вопросам. Так, 25 июля 2023 года президент Садыр Жапаров подписал поправки в закон о госзакупках, отменяющие механизм госзакупок через проведение тендеров при закупках за счет бюджетных средств.96 Как отмечает Клооп, за последние два года закон о госзакупках подвергся существенным изменениям.97 В 2022 году Садыр Жапаров подписал поправки в закон «О государственных закупках», которые позволяют компаниям с долей государства 50% и более не проводить тендеры на сайте госзакупок. По мнению главы государства, новый закон позволит искоренить коррупцию, так как тендерный принцип работал 10 лет, и за эти годы были украдены «миллиарды сомов».98 Хотя общественные организации призывали Президента не поддерживать и вернуть проект закона «О государственных закупках» с возражениями.99 В своем обращении активисты заявили, что принятие документа создает угрозу роста коррупции и снижения государственного контроля над предприятиями и компаниями с государственным участием.

20 июня 2023 года СМИ сообщили о том, что президент подписал закон «О добровольной легализации и амнистии активов физических лиц». Как сообщил Economist.kg, о вступлении в силу закона стало известно из сообщения налоговой службы КР о сроках подачи заявления на налоговый вычет. Согласно документу, физические лица, в том числе бывшие и действующие чиновники и госслужащие, будут подавать специальную декларацию с указанием своих активов, даже

<https://kloop.kg/blog/2022/11/16/goskinotsentr-kyrgyz-tasmasy-zapretil-pokaz-vseh-filmov-na-kinofestivale-o-pravah-cheloveka/>

93 На момент редакции отчета, в октябре 2023 года правозащитная организация "Бир Дуйно - Кыргызстан" обратилась в Конституционный суд КР и Административный суд Бишкека в связи с имеющимися в отдельных НПА нормами, допускающими цензуру в Кыргызстане. [https://kaktus.media/doc/488199\\_bir\\_dyyno\\_pytaetsia\\_osporit\\_pynkt\\_pod\\_kotoryy\\_mojet\\_popast\\_i\\_demonstraciia\\_love\\_story.html](https://kaktus.media/doc/488199_bir_dyyno_pytaetsia_osporit_pynkt_pod_kotoryy_mojet_popast_i_demonstraciia_love_story.html)

94 Институт Медиа Полиси (24 марта 2023). *Предложения и замечания к проекту постановления Кабинета Министров КР «О внесении изменений в постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке отнесения аудиовизуальных произведений к категории порнографических и иных запрещенных видов результатов творческой деятельности» от 14.10.2016 года №551 (подготовлено Общественным фондом «Институт Медиа Полиси»)». Media.kg. <https://media.kg/wp-content/uploads/2023/03/predlozheniya-i-zamechaniya-o-poryadke-otneseniya-audiovizualnyh-proizvedenij-k-kategorii-pornograficheskikh-i-inyh-zapreshhennyh-vidov-rezultatov-tvorcheskoj-deyatelnosti.pdf>*

95 Абдуваитова, А. (26 февраля 2023). *"Кто следующий?" В Кыргызстане сняли фильм об убийстве Айзады Канатбековой.* Kaktus.Media. [https://kaktus.media/doc/476065\\_kto\\_sledyushiy\\_v\\_kyrgyzstane\\_sniali\\_film\\_ob\\_ybiystve\\_ayzady\\_kanatbekovoy\\_treyler.html](https://kaktus.media/doc/476065_kto_sledyushiy_v_kyrgyzstane_sniali_film_ob_ybiystve_ayzady_kanatbekovoy_treyler.html)

96 Калыков, М. (25 июля 2023). *В Кыргызстане отменены тендеры при закупках за счет бюджетных средств.* Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/07/25/v-kyrgyzstane-otmeneny-tendery-pri-zakupkah-za-schet-byudzhethnyh-sredstv/>

97 Калыков, М. (25 июля 2023). *В Кыргызстане отменены тендеры при закупках за счет бюджетных средств.* Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/07/25/v-kyrgyzstane-otmeneny-tendery-pri-zakupkah-za-schet-byudzhethnyh-sredstv/>

98 Кактус. (16 апреля 2022). *"Миллиарды сомов были украдены по стране". Садыр Жапаров о законе о госзакупках.* Kaktus. [https://kaktus.media/doc/458351\\_milliardy\\_somov\\_byli\\_ykradeny\\_po\\_strane.\\_sadyr\\_japarov\\_o\\_zakone\\_o\\_goszakupkah.html](https://kaktus.media/doc/458351_milliardy_somov_byli_ykradeny_po_strane._sadyr_japarov_o_zakone_o_goszakupkah.html)

99 Кудрявцева, Т. (11 апреля 2022). *Закон о госзакупках. Президента просят не поддерживать документ.* 24.kg. [https://24.kg/ekonomika/230281\\_zakon\\_onbspgozakupkah\\_prezidenta\\_prosyat\\_nenbspodderjivat\\_dokument/](https://24.kg/ekonomika/230281_zakon_onbspgozakupkah_prezidenta_prosyat_nenbspodderjivat_dokument/)

полученных незаконным способом. Государство гарантирует официальное уничтожение деклараций (бумажных и электронных версий), поданных физическими лицами до вступления в силу закона. Декларанты освобождаются законом от уголовной ответственности, если при приобретении, использовании либо распоряжении активами, указанными в специальной декларации, они совершили деяния, предусмотренные Уголовным кодексом КР, за исключением случаев, предусмотренных данным законом (терроризм, экстремизм и т.д.). Сведения о декларанте и информация, содержащиеся в специальной декларации, признаются тайной декларанта и не подлежат разглашению, копированию, передаче третьим лицам без согласия декларанта.<sup>100</sup> По мнению депутата Дастана Бекешева, тем самым, законопроект позволяет гражданам легализовать активы, добытые до 2022 года незаконным путем. «Это опасный законопроект. Я за легализацию капиталов, но вы же позволяете чиновникам все, что они наворовали, сделать легальным. Простые граждане, которые подворовывали, будут сидеть за кражу 10 тыс. сомов, а кто украл миллиард, свободно будет гулять, при этом будет очень порядочным и его декларацию нельзя будет проверять», - заявил он.<sup>101</sup>

#### **в. «Нотариальный» запрет мирных собраний (за исключением провластных акций)<sup>102</sup>**

По сообщениям ОФ «Кылым шамы» (авторитетной организации по наблюдению за ходом мирных собраний), запрет на проведение мирных собраний первоначально был **введен** 11 марта 2022 года на фоне проводимых акций против войны в Украине у посольства России, и в последующем этот запрет продлевался. За период 1 марта 2022 года по 31 марта 2023 года районными судами города Бишкек удовлетворены 12 решений районных администраций о запрете на проведение мирных собраний в Бишкеке<sup>103</sup>. (Приложение 3) Данными решениями судов были введен запрет на проведение мирных собраний:

- Перед зданиями Администрации президента, ГКНБ, Посольства РФ, площади Ала-Тоо, Жогорку Кенеша – с 11 марта 2022 года по 30 июня 2023 года, также на бульваре Эркиндик – с 26 декабря 2022 года по 30 июня 2023 года, в парке им.Панфилова, сквере им.Т.Турсунбаевой и возле Верховного суда – с 31 марта по 30 июня 2023 года.
- На территории Ленинского района города Бишкек – со 2 сентября по 31 декабря 2022 года, перед зданиями мэрии и филармонии – с 13 января по 1 апреля 2023 года.
- На территории Октябрьского района города Бишкек – с 6 сентября по 31 декабря 2022 года.

Все попытки гражданского общества и активистов оспорить указанное ограничение национальными судами остаются без удовлетворения. Из сообщений государственных органов и решений суда, непонятно, на каком основании на столь длительный период продлевается запрет на проведение мирных собраний в определенной части столицы. Руководительница правозащитной организации «Кылым шамы» Гулшайыр Абдирасулова **задается** вопросом, почему суд рассматривает постановления милиции и районной администрации, удостоверяя их законность, и почему этот вопрос рассматривается в рамках гражданского судопроизводства. Она отмечает, что суды превратились в нотариусов, заверяющих решения районных управлений милиции. С ней согласен

<sup>100</sup> Кактус. (20 июня 2023). *Закон об амнистии капитала вступил в силу. Выяснилось, что президент уже подписал его.* Kaktus. [https://kaktus.media/doc/482653\\_zakon\\_ob\\_amnistii\\_kapitala\\_vstupil\\_v\\_sily.\\_vyiasnilos\\_chno\\_prezident\\_yje\\_podpisa\\_l\\_ego.html](https://kaktus.media/doc/482653_zakon_ob_amnistii_kapitala_vstupil_v_sily._vyiasnilos_chno_prezident_yje_podpisa_l_ego.html)

<sup>101</sup> Кактус. (1 июля 2022). *Скандальный законопроект об амнистии капиталов. Коротко.* Kaktus. [https://kaktus.media/doc/462866\\_skandalnyy\\_zakonoproekt\\_ob\\_amnistii\\_kapitalov.\\_korotko.html](https://kaktus.media/doc/462866_skandalnyy_zakonoproekt_ob_amnistii_kapitalov._korotko.html)

<sup>102</sup> На момент редакции данного отчета запрет на проведение митингов в центре Бишкека был продлен Первомайским райсудом до 1 октября. <https://kloop.kg/blog/2023/07/03/v-bishkeke-prodlili-zapret-na-provedenie-mitingov-do-1-oktyabrya/>

<sup>103</sup> Кылым шамы (4 мая 2023). *Хронология принятия запретов по мирным собраниям за 2022–2023 гг.* Ksh.kg. <https://www.ksh.kg/post/%D1%85%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F-%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B2-%D0%BF%D0%BE-%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%BC-%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%D0%BC-%D0%B7%D0%B0-2022-2023-%D0%B3%D0%B3>



замдиректора ОФ «Институт Медиа Полиси» Акмат Алагушев. По его словам, суды, таким образом, узаконивают административные решения райадминистраций о запрете мирных митингов. По сути, судебные решения превращаются в подзаконный акт, что, безусловно, противоречит Конституции Кыргызской Республики и Закону Кыргызской Республики «О мирных собраниях», лишая граждан конституционного права проводить митинги в тех местах, где они необходимы и целесообразны.

В Законе КР «О мирных собраниях» предусмотрено, что «решение об ограничении собрания по времени, месту проведения или маршруту движения принимается на период действия обстоятельств, когда есть реальная угроза безопасности участников собрания и иных граждан, находящихся в указанных местах» (ст.15). Заявление о запрете или ограничении собрания должно быть рассмотрено судом в течение 24 часов со дня его подачи, само решение суда первой инстанции о запрете или ограничении собрания может быть обжаловано в вышестоящий суд в течение 24 часов со дня его вынесения, апелляционная жалоба также должна быть рассмотрена в течение 24 часов со дня ее подачи. Решения судов о запрете или ограничении собрания доводятся до организаторов и участников собрания органами местного самоуправления и органами внутренних дел в устной и письменной форме в течение 24 часов со дня их вынесения. Следовательно, суд не может принимать решение о запрете собраний на длительный период, запрет или ограничение может быть установлено только в отношении конкретного шествия или митинга. Основаниями к запрету проведения митингов в соответствии со статьей 15 указанного Закона могут стать следующие случаи: когда собрание преследует противоправные цели, включая: пропаганду войны; выступление в пользу этнической, расовой или религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию; призывы к нарушению национальной безопасности, общественного порядка, прав и свобод других лиц; проведение контр-собрания с целью срыва другого мирного собрания.

## 7. Кейсы

### а. Уголовные дела против критиков власти

Согласно официальной информации предоставленной Генпрокуратурой КР в ответ на запрос ОФ «Кылым Шамы» (исх.№175 от 03.10.2022 года), за 9 месяцев 2022 года правоохранительными органами возбуждено по ч.3 с.278 УК КР - 3 уголовных дела, по ст.330 УК КР - 22 уголовных дел, из них по материалам публикаций в сети по ч.3 с.278 УК КР - 3 уголовных дела, по ст.330 УК КР - 20 уголовных дел. Из числа указанных уголовных дел направлен в суд по ч.3 с.278 УК КР - 2 уголовных дела, по ст.330 УК КР - 11 уголовных дел.

В 2022 году ИМП представлял интересы обвиняемых по 10 уголовным делам: 6 - по делам о возбуждении розни, 1 - призывы к насильственному свержению власти, 3 - по делам о призыве к массовым беспорядкам<sup>104</sup>. На момент написания данного отчета судебные разбирательства продолжались по 7 уголовным делам: 4 - по делам о возбуждении розни (ст.330), 3 - по делам о призыве к массовым беспорядкам (ст.278).

В последнее время также стали возбуждаться уголовные дела по статье 278, хотя призыв выйти на мирные митинги, демонстрации - не может образовать состав преступления призыва к массовым беспорядкам или активному неподчинению законным требованиям представителей власти, поскольку участие в мирном митинге и, соответственно, призыв к нему являются конституционным правом каждого гражданина страны, равно как и критика власти – это конституционное право каждого человека на свободу слова и мнения. Хотя в Кыргызстане действует конституционный запрет на уголовное преследование за распространение информации, порочащей или унижающей

<sup>104</sup> Статистика по состоянию на 2 марта 2023 года. Доступна по ссылке: <https://media.kg/wp-content/uploads/2023/03/sudebnye-iski-s-uchastiem-of-institut-media-polisi-v-2022-godu.pdf>.

честь и достоинство личности, ввиду того, что уровень терпимости к публичной критике власть имущих крайне низок, то в отношении тех, кто критикует действия власти применяются уголовные статьи о возбуждении розни (ст.330) и призывах к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам (ст.278). Так, активист Адилет Балтабай был задержан за пост, в котором он, буквально, пишет, что сейчас «не время доставать меч из ножен»<sup>105</sup>; активист Ырыс Жекшеналиев<sup>106</sup> был задержан за репост видео с бывшим главой спецслужбы Абдилем Сегизбаевым; активист Мирлан Ураимов был задержан за якобы призывы к захвату власти в комментариях в соцсетях. Сам Ураимов говорит, что комментарии не оставлял, а его аккаунт давно взломали, и он его не использовал.<sup>107</sup>

## в. Кемпир-Абадское дело

В октябре 2022 года милиция задержала около 30 активистов, политиков и правозащитников по обвинению в подготовке к организации массовых беспорядков. Задержанные входили в комитет по защите Кемпир-Абадского водохранилища и публично критиковали действия правительства по вопросам делимитации и демаркации участков границы с Узбекистаном. Министерство внутренних дел КР выдвинуло утверждения, что задержанные организовывали и готовили беспорядки, направленные на «незаконный захват власти», в связи с чем были опубликованы записи разговоров между активистами в Интернете. В обращении к Правительству КР Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их выражение, Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 50/17, 43/4, 43/16 и 50/1 указывается, что «по другим данным, эти записи были вырезаны, отредактированы и представлены таким образом, что не отражали реальных разговоров.»<sup>108</sup>

Несмотря на то, что не все задержанные были на встречах, о которых говорит следствие, и не все состояли в этом комитете, обвинительное заключение всех фигурантов - практически идентичное. Часть задержанных все еще остается под стражей в СИЗО-1 Бишкека. В январе 2023 года МВД полностью засекретило Кемпир-Абадское дело. 15 марта 2023 года Бишкекский горсуд частично снял гриф секретности.<sup>109</sup>

Задержанные по кемпир-абадскому делу подверглись атакам и дискредитации в соцсетях. Это подтверждается и в статье Baialieva and Kutmanaliev (2023)<sup>110</sup>, изучивших крупнейшие группы в социальных сетях с проправительственным контентом. Как они утверждают, после 23 октября 2022 года наблюдался рост онлайн-активности и языка вражды против оппозиции и активистов, выступающих против соглашения в группах сторонников С.Жапарова в социальных сетях.

<sup>105</sup> На момент редакции данного отчета, 19 апреля 2023 года судебная коллегия Верховного суда КР удовлетворила жалобу адвоката, коллегия отменила решение Бишкекского городского суда и оставила в силе решения суда первой инстанции - 5 лет лишения свободы (условно) с назначением пробационного надзора на три года.

<sup>106</sup> На момент редакции данного отчета, 24 мая 2023 года после прений и последнего слова Ырыса Жекшеналиева судья Мирлан Сатарбек уулу возобновил производство по делу. Суд приостановил рассмотрение дела и назначил политолого-лингвистическую экспертизу.

<sup>107</sup> На момент редакции данного отчета, дело было приостановлено, в связи с назначением дополнительной комплексной экспертизы

<sup>108</sup> Информация взята из обращения к Правительству КР Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их выражение, Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 50/17, 43/4, 43/16 и 50/1

<sup>109</sup> Розиев, И. (15 марта 2023). *Бишкекский горсуд частично снял гриф секретности с Кемпир-Абадского дела*. Kloop. <https://kloop.kg/blog/2023/03/15/bishkekiskij-gorsud-chastichno-snyal-grif-sekretnosti-s-kempir-abadskogo-dela/>

<sup>110</sup> Baialieva, G. and Kutmanaliev, J. (2023). *Kyrgyzstan's Digital Populists: How Social Media is Reshaping Political Discourse in Central Asia*. *Oxussociety*. <https://oxussociety.org/wp-content/uploads/2023/04/Kyrgyzstans-Digital-Populists-Oxus-Reports-v4.pdf>

По данным издания *Bulak.kg*<sup>111</sup>, 23 октября 2022 года в Бишкеке прошли массовые задержания гражданских активистов и политических деятелей, которые днем ранее вошли в состав Комитета по защите Кемпир-Абадского водохранилища. Их обвинили в попытке организовать массовые беспорядки и захватить власть. В это же время в социальных сетях и YouTube-каналах появились несколько тысяч комментариев с призывами «закрывать смутьянов» («бузукларды камагыла»).

Стоит отметить, что во время обсуждения законопроекта о ратификации соглашения по делимитации и демаркации по отдельным участкам кыргызско-узбекской госграницы подверглись давлению за свою политическую речь и депутаты Жогорку Кенеша. Так, Омурбек Бакиров, один из 18 парламентариев, проголосовавших против законопроекта, предлагающего совместное управление Кемпир-Абадским водохранилищем, во время обсуждения законопроекта поспорил с главой ГКНБ Камчыбеком Ташиевым. Глава спецслужб на заседании парламента использовал в отношении депутата обценную лексику<sup>112</sup>, а впоследствии депутата вызывали на допрос в ГКНБ. Давление оказывалось и на других депутатов, проголосовавших против ратификации соглашения по Кемпир-Абаду. Например, Генпрокуратура КР в связи с «вновь открывшимися обстоятельствами» дела попросила Верховный суд отменить оправдательный приговор в отношении депутата парламента Эмиля Жамгырчиева по делу об утином филе<sup>113</sup>, а в доме и машине установили прослушку. Депутатка Эльвира Сурабалдиева сообщила, что ГКНБ проверяет бизнес политиков, проголосовавших против законопроекта.

<sup>111</sup> Сооронбаева, А. (10 декабря 2022). «Посадите прозападных смутьянов». Как во время массовых задержаний работали фейк-фабрики. *Bulak.kg*. <https://bulak.kg/2022/12/10/buzukulardy-kamagyyla-tysyachikommentariiev-vo-vremya-zaderzhaniya-aktivistov-poyavilis-v-seti/>

<sup>112</sup> Джумашова, А. (17 ноября 2022). Кемпир-Абад. Глава ГКНБ поспорил с депутатом Жогорку Кенеша. *24.kg*. [https://24.kg/vlast/250958\\_kempir-abad\\_glava\\_gknb\\_posporil\\_sdeputatom\\_jogorku\\_kenesha/](https://24.kg/vlast/250958_kempir-abad_glava_gknb_posporil_sdeputatom_jogorku_kenesha/)

<sup>113</sup> Эркебаева, А. (7 декабря 2022). Генпрокуратура просит отменить оправдательный приговор в отношении депутата Жамгырчиева. *Kloop*. <https://kloop.kg/blog/2022/12/07/genprokuratura-prosit-otmenit-opravdatelnyj-prigovor-v-otnoshenii-deputata-zhamgyrchieva/>

## Заключение

В предыдущие годы медиа рынок Кыргызстана характеризовался относительно большим уровнем политического плюрализма, нежели другие страны центрально-азиатского региона. До 2020 года Кыргызстан входил в группу «частично свободных» в части политических прав и гражданских свобод. Однако систематическое формальное и неформальное давление на представителей СМИ и общества с целью подавления любого инакомыслия, которое происходит в последние три года, кардинально изменило ситуацию с правами человека в Кыргызстане. Уже третий год Freedom House в своих рейтингах «Freedom in the World» относит Кыргызстан к группе «несвободных» стран. 3 мая 2023 года международная организация «Репортеры без границ» опубликовала ежегодный рейтинг стран мира по уровню свободы средств массовой информации, в котором Кыргызстан опустился на 50 позиций, заняв 122-ю строку в этом году (в прошлом году у КР было 72-е место).

Несмотря на очевидное давление на свободу слова и свободу СМИ, выражающееся в виде антиконституционных действий по блокировке сайта «Азаттык Медиа», аресту банковских счетов СМИ и попыток закрыть СМИ<sup>114</sup>; выдворению из страны журналиста-расследователя Болота Темирова; инициированию властью репрессивных и дискриминационных законов против СМИ и НПО; возбуждению уголовных дел против блогеров и активистов за посты в соцсетях, 6 декабря 2022 года президент Садыр Жапаров<sup>115</sup> заявил, что в Кыргызстане есть свобода слова и страна движется по правильному демократическому пути развития.

В данном отчете показано, что институциональное давление на свободу слова и свободу СМИ сопровождается преследованием журналистов и активистов в Интернете с помощью политических троллей и фальшивых аккаунтов, причем с каждым разом нападки становятся все более агрессивными, включая угрозы физического насилия. Неизменно тролли используют аргумент «традиционных ценностей» для манипулирования общественным мнением, а значительная часть нападков и угроз в социальных сетях подпитывается заявлениями политических лидеров и сообщениями государственных СМИ, демонизирующих журналистов. Астротурфинг в Интернете усиливается также систематическими выпадами в социальных сетях государственных журналистов в адрес представителей независимых СМИ. Для подавления инакомыслия и критики со стороны блогеров и активистов, реализующих свое право на свободу слова, применяется уголовная статья о призывах к массовым беспорядкам.

Систематическое институциональное давление на журналистов влечет за собой крайне негативные последствия для демократического общества. Такие действия властей не только противоречат Конституции и международным обязательствам страны по соблюдению основных прав и свобод человека, но и означают сползание к авторитаризму, лишают граждан доступа к социально значимой информации, а следовательно, и возможности формирования информированного мнения во имя эффективной демократии. Не менее опасна скоординированная травля независимых журналистов в Интернете, поскольку такие атаки подвергают несогласных с властью реальной физической опасности, создавая комфортные условия для нормализации их преследования как в сети, так и вне ее.

<sup>114</sup> На момент редакции отчета, 12 июля 2023 г. Бишкекский городской суд утвердил мировое соглашение между Министерством культуры и информации и «Азаттык Медиа» и отменил решение Ленинского районного суда г. Бишкека от 27 апреля 2023 г. о закрытии «Азаттык Медиа» как СМИ, прекратив производство по делу. Впоследствии ожидается, что будут прекращены и аресты с банковских счетов «Азаттык Медиа».

<sup>115</sup> Джаманкулова, А. (6 декабря 2022). *Садыр Жапаров снова заявил, что в Кыргызстане есть свобода слова. Что происходит в стране на самом деле?* Kloop. <https://kloop.kg/blog/2022/12/06/sadyr-zhaparov-snova-zayavil-cto-v-kyrgyzstane-est-svoboda-slova-cto-proishodit-v-strane-na-samom-dele/>

## РЕКОМЕНДАЦИИ:

Правительству и Жогорку Кенешу Кыргызстана:

- Принять меры по прекращению уголовного производства по статье 222 «Легализация (отмывание) преступных доходов» Уголовного кодекса КР, в рамках которого были наложены ограничительные меры на «Азаттык Медиа»<sup>116</sup>
- Принять меры, чтобы остановить использование правовой системы как угрозы бесконечных судебных исков и расходов для того, чтобы подвергнуть цензуре, запугать и заставить замолчать журналистов, используя судебные иски стратегического характера против участия общественности<sup>117</sup> как метод судебного преследования.
- Обеспечить, чтобы никто не подвергался уголовному преследованию, осуждению или тюремному заключению в отместку за критику действующих лиц и/или существующих политических решений; а также обеспечить неукоснительное соблюдение процессуальных норм и стандартов справедливого судебного разбирательства в любых судебных делах, касающихся критиков или оппонентов правительства.<sup>118</sup>
- Незамедлительно снять обвинения с журналиста-расследователя Болота Темирова, восстановить ему гражданство Кыргызской Республики и оказать содействие в его возвращении в Кыргызстан, чтобы обжаловать депортацию и продолжить журналистскую деятельность.
- Ввиду противоречия нормам Конституции Кыргызской Республики и международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика, - отозвать законопроект о СМИ, чтобы доработать проект с учетом обязательств Кыргызстана по соблюдению прав и свобод человека, свободы слова, печати и независимости СМИ, а также адаптировать все поступившие замечания и предложения государственных уполномоченных органов и участников медиа сектора.
- Ввиду противоречия Конституции Кыргызстана и нормам международных договоров, участником которых является Кыргызская Республика, в части установления неправомерных ограничений прав человека на свободное выражение мнения - признать утратившим силу закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и Закона Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»).
- Признать утратившим силу закон «О защите от недостоверной (ложной) информации», чтобы обеспечить соразмерные и необходимые в демократическом обществе гарантии, и судебный контроль любых решений об ограничении права на свободу слова и свободу СМИ;
- Пересмотреть нормы пункта 3 части 2 статьи 14 закона «О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов», определяющее лишь наличие документа правоохранительного органа в качестве основания включения в Перечень лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов (как это имело место при включении «Азаттыка» в указанный Перечень 28 декабря 2022 года на основе исключительно письма ГКНБ от 27 октября 2022 года за исх. № 15/10021). Органы финансовой разведки должны исследовать собранные доказательства правоохранительными органами, и включать в указанный Перечень только при наличии достаточных сведений о том, что лицо занималось отмыванием преступных доходов.
- Отменить действие закона об НТРК и вернуть общественное телевидение в целях поддержки свободы слова и доступа к информации<sup>119</sup>

<sup>116</sup> На момент редакции отчета, 12 июля 2023 г. Бишкекский городской суд утвердил мировое соглашение между Министерством культуры и информации и «Азаттык Медиа» и отменил решение Ленинского районного суда г. Бишкека от 27 апреля 2023 г. о закрытии «Азаттык Медиа» как СМИ, прекратив производство по делу.

<sup>117</sup> прим. - судебные иски стратегического характера против участия общественности (SLAPP - strategic lawsuits against public participation).

<sup>118</sup> International Partnership for Human Rights (September, 2021, p.15). *Key Trends In The Protection Of Fundamental Rights In Kyrgyzstan Briefing Paper For Eu-Kyrgyzstan Human Rights Dialogue*. IPHR. <https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2021/09/KEY-CONCERNS-IN-KYRGYZSTAN-SEPT-2021.pdf>

<sup>119</sup> ARTICLE 19 (April 27, 2022). *Kyrgyzstan: End assault on free expression and independent media*. ARTICLE 19.



- Соблюдать международные обязательства по свободе выражения мнений и свободе СМИ в соответствии с МПГПП и другими международными договорами.<sup>120</sup>
- Выполнять национальное законодательство, гарантирующее безопасные условия работы журналистов, без вмешательства в их профессиональную деятельность.
- Обеспечить благоприятную среду, способствующую свободе СМИ и гражданскому пространству, обеспечив журналистам возможность свободно выполнять свою журналистскую работу автономно, не опасаясь запугивания, вмешательства, репрессий или преследования;<sup>121</sup> оперативно, всесторонне и беспристрастно расследовать все случаи запугивания и нападений на активистов гражданского общества, журналистов, адвокатов и других лиц, осуществляющих свободу выражения мнений, в том числе с использованием интернет-платформ, и привлекать виновных к ответственности.<sup>122</sup>
- Обеспечить соблюдение международных стандартов в области прав человека путем выполнения рекомендаций третьего Универсального периодического обзора по укреплению демократических институтов и защите свободы выражения мнений в преддверии 136-й сессии Комитета по правам человека.<sup>123</sup>
- Государственные власти должны приложить больше усилий, чтобы оценить важность свободы выражения мнений для демократии и особую наблюдательную роль, которую независимые СМИ играют в демократическом обществе. Для этого следует разработать и внедрить специализированные учебные программы для государственных служащих, а также регулярно организовывать диалоги с участием представителей гражданского общества и СМИ. Правительство должно создавать больше платформ для всестороннего общественного обсуждения как онлайн, так и офлайн.<sup>124</sup>
- Государственные должностные лица должны публично, недвусмысленно и систематически осуждать нападения на журналистов, женщин-журналистов и всех тех, кто осуществляет свое право на свободу слова. право на свободу выражения мнения. Они должны воздерживаться от заявлений, которые могут увеличить риски, ставящие женщин-журналистов в уязвимое положение.<sup>125</sup>

#### **В частности:**

- Органам финансовой разведки прекратить в отсутствие доказательств практику включения для незамедлительного замораживания банковских расчетных счетов редакций СМИ в Перечень лиц, в отношении которых имеются сведения о легализации (отмывании) преступных доходов.
- Судам при рассмотрении дел о защите чести и достоинства строго руководствоваться принципами независимости, обеспечения права на справедливый суд, равноправия сторон и состязательности. При взыскании сумм по данным категориям дел судам следует

<https://www.article19.org/resources/kyrgyzstan-end-assault-on-free-expression-and-independent-media/>

<sup>120</sup> Стоит обратить внимание на рекомендации последнего УПО по Кыргызстану [https://upr-info-database.uwazi.io/library/?q=\(allAggregations:!f,filters:\(issues:\(values:!\(%27008c3a4b-c90e-41f7-bda9-8c241a04a74b%27,fee9bada-cd2a-4ed2-b7ac-441309a08ea9\)\),state\\_under\\_review:\(values:!\(msastulkxw\)\)\),from:0,includeUnpublished:!f,limit:30,order:desc,sort:creationDate,treatAs:number,types:!\(%275d8ce04361cde0408222e9a8%27\),unpublished:!f\)](https://upr-info-database.uwazi.io/library/?q=(allAggregations:!f,filters:(issues:(values:!(%27008c3a4b-c90e-41f7-bda9-8c241a04a74b%27,fee9bada-cd2a-4ed2-b7ac-441309a08ea9)),state_under_review:(values:!(msastulkxw))),from:0,includeUnpublished:!f,limit:30,order:desc,sort:creationDate,treatAs:number,types:!(%275d8ce04361cde0408222e9a8%27),unpublished:!f))

<sup>121</sup> ARTICLE 19 (April 27, 2022). *Kyrgyzstan: End assault on free expression and independent media*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/resources/kyrgyzstan-end-assault-on-free-expression-and-independent-media/>

<sup>122</sup> International Partnership for Human Rights (Sept, 2021, p.15). *Key Trends In The Protection Of Fundamental Rights In Kyrgyzstan Briefing Paper For Eu-Kyrgyzstan Human Rights Dialogue*. IPHR. <https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2021/09/KEY-CONCERNS-IN-KYRGYZSTAN-SEPT-2021.pdf>

<sup>123</sup> ARTICLE 19 (April 27, 2022). *Kyrgyzstan: End assault on free expression and independent media*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/resources/kyrgyzstan-end-assault-on-free-expression-and-independent-media/>

<sup>124</sup> ARTICLE 19 (1 January 2022). *Kyrgyzstan: Protection of freedom of expression online Country report*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2022/12/KG-Report-Nov-22.pdf>

<sup>125</sup> ARTICLE 19 (November, 2020). *Investigating online harassment and abuse of women journalists*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2020/11/Gender-Paper-Brief-3-.pdf>



руководствоваться разумными пределами с учетом невозможности взыскания морального вреда в пользу юридических лиц (как это имело место по решению Первомайского районного суда г. Бишкек от 23 мая 2023 года о взыскании морального вреда в общей сложности 1 млн сомов с независимого СМИ «Кактус Медиа» и журналиста Родионовой Д. в пользу ЗАО «Вечерний Бишкек», а при взыскании убытков тщательно рассматривать доказательства, определяющие размеры убытков;

- Судам следует прекратить практику необоснованного отказа в восстановлении пропущенного процессуального срока на защиту прав и законных интересов, как это имело место с отказом Первомайским районным судом 17 февраля 2023 года по восстановлению пропущенного срока на подачу апелляции на постановление суда о наложении ареста на расчетные счета «Азаттык», несмотря на то, что само постановление суда не было оглашено и выдано самому «Азаттык» и его адвокатам;

- Судам следует прекратить практику необоснованного отказа в принятии жалоб на решение суда, ссылаясь на такие формальные основания, как оплата государственной пошлины через третьего лица, несмотря на то, что вносителем государственной пошлины указана сама сторона, как это имело место 29 мая 2023 года с апелляционной жалобой «Азаттык» на решение Ленинского районного суда г. Бишкек от 27 апреля 2023 года о прекращении деятельности «Азаттык».

- Судам следует прекратить практику заключения под стражу и вынесения приговоров с назначением наказания в виде лишения свободы за выражения мнения, в которых не содержались призывы к насилию (уголовные дела по обвинению Ы.Жекшеналиева, Т. Дуйшенбиева, А.Адилет Али, Г.Аалиевой, М.Ураимова и др.).

- Органам следствия следует прекратить практику полного засекречивания уголовных дел (как это имеет место по уголовному делу «Азаттык», так называемому «Кемпир-абадскому делу»), отобрания подписки о неразглашении данных следствия без наличия на то процессуальной необходимости.

- Министерству юстиции КР, Генеральной прокуратуре КР, Кабинету Министров КР, Жогорку Кенешу КР следует пересмотреть нормы Уголовного кодекса КР, определяющие ответственность за возбуждение вражды и призывов к массовым беспорядкам с целью приведения данных норм Пакту.

- Кабинету Министров Кыргызской Республики следует принять меры по обеспечению независимости судебных экспертов, выведению судебно-экспертной службы из ведения Министерства юстиции КР, обеспечению финансовой независимости судебно-экспертной службы. Прекратить практику получения политологических экспертиз в Национальной академии наук КР, не являющейся экспертной организацией и не имеющих специалистов соответствующим сертификатом судебного эксперта.

- Кабинету Министров Кыргызской Республики следует принять меры по разработке и принятию национального плана действий по обеспечению безопасности журналистов, уделяя особое внимание безопасности в Интернете и гендерно-чувствительным подходам. Необходимо повысить квалификацию работников судебной системы и правоохранительных органов по вопросам свободы выражения мнений, безопасности журналистов, преследований и злоупотреблений, как в офлайне, так и в сети, с учетом гендерного подхода.<sup>126</sup>

## СМИ

- СМИ и журналисты должны продвигать профессиональные стандарты, действуя добросовестно, предоставляя точную и достоверную информацию в соответствии с журналистской этикой, чтобы защитить безопасность работников СМИ и ту роль, которую играют свободные СМИ и журналисты в демократическом обществе.

<sup>126</sup> ARTICLE 19 (1 January 2022). *Kyrgyzstan: Protection of freedom of expression online Country report*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2022/12/KG-Report-Nov-22.pdf>

- Владельцы СМИ должны всегда проводить оценку рисков и рассматривать вопросы безопасности журналистов превыше вопросов эксклюзивности и оперативности в подаче новостей.
- Владельцы СМИ должны содействовать получению, квалифицированной психологической поддержки журналистами, которые работают в условиях повышенного уровня риска и могут страдать от стрессовых ситуаций.
- Редакции СМИ должны отслеживать и публиковать отчеты о нападениях на них и их журналистов в Интернете для своих аудиторий.
- Редакции СМИ и журналисты должны продолжать сотрудничество по проведению совместных антикоррупционных расследований и совместными усилиями продолжать повышать осведомленность общества о вопросах, представляющих общественный интерес, и тем самым помогать восстановить доверие общества к журналистике.
- Редакции СМИ должны на институциональном уровне иметь протоколы безопасности и на регулярной основе участвовать в тренингах по повышению надежности систем защиты источников, передачи и хранения данных при проведении расследований.

### **Гражданскому обществу**

- Юристы и адвокаты являются ключевыми представителями журналистов, блогеров и активистов в гражданских или уголовных делах против них. Поэтому крайне важно поддерживать их деятельность, а также предлагать возможности повышения квалификации для этих специалистов в области права.
- Тренинги по повышению осведомленности о конституционных гарантиях и международных обязательствах Кыргызстана по свободе слова и свободе СМИ должны также проводиться для судей, прокуроров, а также для правоохранительных органов.
- Повышать уровень осведомленности журналистов и блогеров об их правах и обязанностях, проводить регулярные оценки рисков, тренинги по правовой и цифровой безопасности, тренинги по медиаграмотности и борьбе с дезинформацией при распространении информации в офлайн- и онлайн-режиме (особенно с учетом высоких рисков применения дискриминационных законов в стране), чтобы снабдить их важнейшими навыками для снижения рисков быть подвергнутыми явно неправомерным судебным искам и предоставить им знания для ответственного освещения событий в стране.
- Проводить регулярный мониторинг нарушений прав журналистов и, в целом, граждан на свободу слова и доступ к информации как онлайн, так и офлайн. Это позволяет отслеживать динамику ситуации со свободой слова и свободой СМИ и при необходимости оперативно реагировать в соответствии с конституционными гарантиями и международными стандартами, тем самым оказывать защиту журналистов по обеспечению их прав на свободу слова, доступ информации со стороны государственных органов, осуществление профессиональной деятельности.
- Проводить анализ законодательных инициатив, касательно регулирования деятельности СМИ, на предмет соответствия международным стандартам и повышать осведомленность общества о роли свободы слова и свободы СМИ в демократическом обществе.
- Реализовывать инициативы по приведению законов, политики и правоприменительной практики в полное соответствие обязательствами по международному праву прав человека, включая адвокатию по пересмотру, отмене или изменению законодательства таким образом, чтобы оно не ограничивало право граждан на свободу слова и свободу СМИ.
- Развитие и поддержание прочных связей с международными организациями с целью привлечения внимания к стратегическим кейсам на международном уровне.
- Предоставление в рамках механизмов системы прав человека ООН, предполагающих рассмотрение докладов на соответствующие темы, информации по исполнению Кыргызстаном ратифицированных договоров о правах человека.

- Обеспечить поддержку, в том числе психологическую, журналистам, сталкивающимся с насилием и преследованием в сети, а также подвергающимся повышенному риску таких нападков, в том числе посредством проведения тренингов и оказания другой практической поддержки;<sup>127</sup>

#### **Международным организациям, дипломатическим миссиям и международным неправительственным организациям**

- Обращать внимание депутатов Жогорку Кенеша Кыргызстана на необходимость улучшения экспертизы законопроектов в Жогорку Кенеше, касающихся основных прав и свобод человека, посредством широкой общественной консультаций и обсуждения о возможных последствиях воздействия законов и обнаружения недостатков до момента принятия парламентом окончательного решения.
- Продолжать публично выражать обеспокоенность по поводу злоупотребления практикой заключения под стражу и вынесения приговоров с назначением наказания в виде лишения свободы за выражения мнения, в которых не содержалось призывов к насилию.
- Продолжать проведение регулярного мониторинга соблюдения прав человека в Кыргызстане.
- Призвать правительство Кыргызстана выполнить рекомендации, данные ему в ходе последних обзоров Универсального периодического обзора и Комитета по правам человека ООН, особенно те, которые касаются свободы выражения мнений, свободы СМИ и свободы собраний.
- Организовывать участие журналистов и активистов в международных адвокационных площадках для повышения осведомленности о дискриминационных и репрессивных законах и кейсах против журналистов и активистов на международном уровне.
- Учитывая применение разрушительной тактики SLAPP (Strategic lawsuits against public participation), способствовать предоставлению юридической поддержки тем СМИ, против которых они направлены.
- Продолжать поддержку проектов журналистских расследований и репортажей по общественно-значимым вопросам, а также инициатив по обеспечению свободы СМИ и обеспечения безопасности журналистов.
- Ввиду нарушения традиционной бизнес-модели СМИ и наступившим экономическим кризисом в индустрии продолжать оказывать содействие журналистике, представляющей общественный интерес.
- В своих беседах с представителями правительства и парламента Кыргызстана напоминать властям Кыргызстана об обязательствах страны по международному праву в области прав человека.
- Предусмотреть в Соглашениях о расширенном партнерстве и сотрудничестве требований неукоснительного соблюдения Кыргызстаном международных обязательств, конвенций и соглашений о правах человека и основных свобод, включая свободу слова, свободу СМИ и свободу объединений, при предоставлении любых преференциальных торговых или иных преимуществ, предлагаемых в рамках Соглашений.

#### **Платформам социальных сетей**

- Учитывая, что автоматизированные системы модерации контента, в особенности на кыргызском языке, имеет значительный процент ошибок, обращать внимание на то, что массовые

<sup>127</sup> Усенова, Б. ARTICLE 19 (10 июня 2021). *Вышедшие из небытия: Троллинг и преследование независимых СМИ в Кыргызстане*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/ru/resources/%D0%B8%D0%B7-%D0%BF%D0%BE%D0%B4-%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0-%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D0%B3-%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5/>

жалобы могут представлять собой неаутентичное низовое действие, а скоординированные атаки корыстных политических игроков ведутся с целью заглушить голоса независимых СМИ.

- Учитывая, что новостные СМИ подвергаются массированным жалобам и атакам троллей, платформы социальных сетей должны обеспечить независимым СМИ Кыргызстана верификацию их корпоративных аккаунтов.
- Учитывая, что решения, принимаемые некиргызоязычными модераторами контента и алгоритмами, не рассчитанными на местный специфический контекст, оказывают значительное влияние не только в kg-сегменте интернета, но и офлайн, раскрывать публично информацию о наличии и количестве кыргызоязычных модераторов, а также о стратегии и практике модерации контента.
- Продолжать и укреплять сотрудничество с местным гражданским обществом, чтобы гарантировать, что ошибки модерирования (в том числе в результате атак и массовых жалоб со стороны ботов и фейковых аккаунтов), ведущие к применению в отношении публикаций независимых СМИ блокировок контента или shadowban могли быть оперативно исправлены.
- Применение shadowban должно быть крайней мерой с тщательной проверкой обстоятельств и их обнародованием.
- Выявлять и реагировать на координируемое неаутентичное поведение и удалять аккаунты, связанные с фабриками троллей, направленными против независимых СМИ.
- Обеспечить прозрачный и эффективный процесс оповещения о координированном неаутентичном поведении.
- Продолжать и укреплять сотрудничество с местным гражданским обществом, чтобы гарантировать, что скоординированное неаутентичное поведение в сети, такое как «фермы троллей и/или ботов, не ставили под угрозу демократические процессы и/или онлайн безопасность журналистов и гражданских активистов в стране.»<sup>128</sup>
- Улучшать прозрачность и подотчетность в отношении все более агрессивного модерирования интернет-платформами пользовательского контента. А также улучшить свои внутренние механизмы возмещения причиненного вреда, соблюдая гарантии надлежащего процесса.<sup>129</sup>

---

<sup>128</sup> ARTICLE 19 (1 January 2022). *Kyrgyzstan: Protection of freedom of expression online Country report*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2022/12/KG-Report-Nov-22.pdf>

<sup>129</sup> ARTICLE 19 (1 January 2022). *Kyrgyzstan: Protection of freedom of expression online Country report*. ARTICLE 19. <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2022/12/KG-Report-Nov-22.pdf>

## Приложение 1<sup>130</sup>

### Против Азаттык, январь

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid0uh54xksAQRvU5piLLE6pRBkQw2SMu7YzkgrTmSyRxfXe3pYzQezfdXrY9dFxl1C4l&id=100082584914713&\\_cft\\_%5B0%5D=AZX8aor7fiOJjw0Ymq-48GCTNHDFJJzn52QKPkelyqa-PPeEFsacKrls1JT0o7wMHSLBabveeTyCH-IJ2YM1YtSQToJPxcDvbYpinoPgQINCfjUgqqfGl4TVsn117dypaPDi7Tyr0naGzi5DCacVjVpzXBI--iwcASWwBmnGUNIYAuv2lr5ysb Btm88Mqo4A&\\_tn\\_=%2CO%2CP-R](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0uh54xksAQRvU5piLLE6pRBkQw2SMu7YzkgrTmSyRxfXe3pYzQezfdXrY9dFxl1C4l&id=100082584914713&_cft_%5B0%5D=AZX8aor7fiOJjw0Ymq-48GCTNHDFJJzn52QKPkelyqa-PPeEFsacKrls1JT0o7wMHSLBabveeTyCH-IJ2YM1YtSQToJPxcDvbYpinoPgQINCfjUgqqfGl4TVsn117dypaPDi7Tyr0naGzi5DCacVjVpzXBI--iwcASWwBmnGUNIYAuv2lr5ysb Btm88Mqo4A&_tn_=%2CO%2CP-R)

Алга Кыргызстан **КЫРГЫЗСТАНДЫН КЕЛЕЧЕГИНЕ КАЙДЫГЕР КАРАБАГАН БАРДЫК МЕКЕНДЕШТЕРГЕ КАЙРЫЛУУ!!!**

*Эртең 1-февраль саат 10:30 Горький Сейил багында тынч митинг өтөт. Баарыңар келип активдүү катышыңар!!!*

*Митингте биздин өлкөнүн ички жашоосуна кийлигишип жаткан Сорос эл аралык уюму жабылышын талап кылабыз.*

*Азаттык да жабылышын талап кылабыз 🙏🙏🙏KKGK*

Поделитесь: 56

**ОБРАЩЕНИЕ КО ВСЕМ ЖИТЕЛЯМ, КТО НЕ ЗАБОТИТСЯ О БУДУЩЕМ КЫРГЫЗСТАНА!!!**

Завтра, 1 февраля, в 10:30 в Парке Горького состоится мирная акция.

Приходите и участвуйте активно!!!

На митинге мы требуем закрытия международной организации Сороса, вмешивающейся во внутреннюю жизнь нашей страны.

Мы также требуем закрытия Азаттык.

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid0hXgZRj2r5KL8D3nXHKn5CmT1pEqmzrn5nu5EZMEkyqZCbv7Lc5j9zbZ8S6KuXi65l&id=100087548616552](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0hXgZRj2r5KL8D3nXHKn5CmT1pEqmzrn5nu5EZMEkyqZCbv7Lc5j9zbZ8S6KuXi65l&id=100087548616552)

Жаныш Калысбеков (КАРТИНКА)

Поделитесь: 14

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid02psLsepHbgKb1uZNdjgRCcFaAwnKqmaLHMHQYRcHMwyoKTrfZvzGgnTgc7P9RCrEI&id=100087325765893](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02psLsepHbgKb1uZNdjgRCcFaAwnKqmaLHMHQYRcHMwyoKTrfZvzGgnTgc7P9RCrEI&id=100087325765893)

Максат Бекболиев “Азаттык” радиосунун кыргызга душмандыгы, улуттук баалуулуктарыбызга каршы экенин дагы бир жолу байкаса болот. Биздин ак таңдай акыныбызды фонограммага байланыштырып сүрөтүн колдонуптур. Бул ачык эле шылдыңдоо жана кемсинтүү. Азаттык кечирим сурасын жана түп орду менен жабылсын. Сайты жабылса дагы офиси иштеп жатат, офисин жаап, журналисттерин таратып салыш керек. Башка сайттарга иштесин.

Поделитесь: 27

Можно еще раз отметить, что враждебность Азаттык по отношению к Кыргызстану, нашим национальным ценностям. Наш белоязычный поэт был подключен к фонограмме и использовал свою картинку. Это явно издевательство и оскорбление. Радио Свобода приносит извинения и закрывается. Даже если сайт закрыт, офис все равно работает, офис должен быть закрыт, а журналисты должны быть уволены. Пусть другие сайты работают.

### Декабрь

<sup>130</sup> Пунктуация и орфография авторов сохранены



Жаныш Калысбеков

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid0gVHjJR2Nr66AJfp1qDwJGBfEwdi7XeacZhwUPo7mkoaEbcY4FLQt59wJcp3ZjwnLI&id=100087548616552](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0gVHjJR2Nr66AJfp1qDwJGBfEwdi7XeacZhwUPo7mkoaEbcY4FLQt59wJcp3ZjwnLI&id=100087548616552)

Поделились: 11

### Против Клооп, декабрь

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid0XDDdf75tcHTXn9UNwJxZkchQxR6Q8KxZ1WSCdxo4rZRzVsdjfEVehfDTcJETH9jml&id=100087548616552](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0XDDdf75tcHTXn9UNwJxZkchQxR6Q8KxZ1WSCdxo4rZRzVsdjfEVehfDTcJETH9jml&id=100087548616552)

Жаныш Калысбеков *Сөз эркиндигин талап кылган Клооп сайты только гейлерди жазат го.*

*Клооп сайты кыргыздын наркына каршы келген, коомду ыпплас тушунуктор менен суугарган, кыргыздын ан сезимин бузган пропагандалар менен алектенген сайт. Анын жетекчиси жана негиздоочусу Бектур Искендер ЛГБТ коомунун активдуу мучосу. Озу дагы гей экенин жашырбайт, чет олкодогу гей параддарга катышып турат. Ал, кайсы бир учурда Кыргызстанда гейлер эркин журуп, гейпарад откорот деп кыялданат.*

*Улуттун баалуулуктарын жана жаштардын келечегин ойлогон околор мындай сайттардын иштоосуно жол бербейт. Кыргызстанда дагы клооп жана ушул сыяктуу сайттарды жабууга мезгил келди. Бугун ойлонбосок, эртен кеч болот!*

Поделились: 22

### Против Болота Темирова, февраль

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid0EKpEfad2zQcPfaVX3JRDjG23W2ybXor5sJ3ZrpFkH6sTzJiLiJUBza6NqQcsJPY5I&id=100087548616552](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0EKpEfad2zQcPfaVX3JRDjG23W2ybXor5sJ3ZrpFkH6sTzJiLiJUBza6NqQcsJPY5I&id=100087548616552)

Жаныш Калысбеков: *Голубойлорду колдоп, АКШнын айт дегенин уйт эте иштерин аткарган, мамлекетибизди жок кылам деген душмандын бетин көрүп билип алгыла. Болот элге каршы чыккан чала сабат бирөө. Мунун ар бир жасаган маалыматы калп деп угуп жүрөм*

Поделились: 18

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid0277eaSLqpq3qkCj6towDRx2ABcJRsnaiZB1oRqstcyG7NkREEMbGZozQ6yBpS3wtRI&id=100087548616552](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0277eaSLqpq3qkCj6towDRx2ABcJRsnaiZB1oRqstcyG7NkREEMbGZozQ6yBpS3wtRI&id=100087548616552)

Жаныш Калысбеков: *Бул боке кыргызды сатып, АКШнын агенти болуп иштеп журот*

Поделились: 16

### Декабрь

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=pfbid0BgbNbEjEVGUkGyjNc8zTJKSsHehmgUYAxhVVVWgrHrBn337GzWuPCzLHEiWSCeDI&id=100087548616552](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0BgbNbEjEVGUkGyjNc8zTJKSsHehmgUYAxhVVVWgrHrBn337GzWuPCzLHEiWSCeDI&id=100087548616552)

Жаныш Калысбеков: *КЫРГЫЗСТАНДЫН ПАСПОРТУН МЫЙЗАМСЫЗ АЛГАН БОЛОТ ТЕМИРОВ (И ДАЛЕЕ МНОГА БУКАФ)*

Поделились: 12

### 8 февраль

<https://www.facebook.com/photo/?fbid=144777351776456&set=ecnf.100087325765893>

Максам Бекболиев

  ээ Болот случайно сен журналист эмей эле өрдөк учурткуч эмессиңби 

## Приложение 2<sup>131</sup>

23 января 2022 года в Бишкеке состоялась незапланированная акция протеста граждан против незаконных действий правоохранительных органов, задержавших журналиста-расследователя Болота Темирова<sup>132</sup>. Помимо граждан, возмущенных незаконными действиями сотрудников правоохранительных органов, на акцию протеста также пришли некие лица, которые ранее были замечены на других акциях, где требовали закрытия независимых редакций. Эти мужчины вели себя агрессивно и пытались спровоцировать конфликт с участниками митинга.

28 января 2022 года, перед редакцией «Kaktus.Media» состоялся пикет, где приняли участие около 35 человек, которые требовали закрыть издание «Kaktus.Media», а также держали транспаранты о необходимости закрытия изданий «Kloop» и ИА «24.kg». Пикетирующие выступали от имени некоего Народного антикоррупционного совета<sup>133</sup>. Данная организация не отражена в базе данных Министерства юстиции КР, в качестве юридического лица. В открытых источниках также отсутствует какая-либо информация о деятельности указанной организации, кроме участия в этой акции 28 января 2022 года. Среди участников данной акции были лица, которые участвовали в пикете против журналиста-расследователя Болота Темирова, прошедшем 23 января 2022 года, а в социальных сетях публиковали посты в поддержку президента Садыра Жапарова<sup>134</sup>. Важно отметить, что призывы выходить на митинг против издания Kaktus.media активно распространялись отдельными журналистами аффилированного с властью телеканала «Регион.kg»<sup>135</sup>. В эти дни, помимо данного пикета перед редакцией сотрудники Kaktus.media столкнулись с попытками взлома их личных мессенджеров и аккаунтов в социальных сетях, аналогичные попытки предпринимались в отношении корпоративного аккаунта «Кактус.Медиа» в Instagram, колл-центра и личного WhatsApp мессенджера администратора колл-центра.<sup>136</sup> Надо отметить, что такие цифровые атаки, как попытки взлома аккаунтов в соцсетях, связанных с таргетируемыми СМИ, являются одной из характерных черт онлайн преследования журналистов в Кыргызстане.

<sup>131</sup> В 2022 году состоялось несколько малочисленных акций, организованных окол властными политическими группами: одна из них выразилась в попытке срыва акции в поддержку журналиста (23 января 2022 года) и три акции против негосударственных СМИ «Азаттык Медиа», Kaktus.media, Kloop и TemirovLive (28 января, 8 февраля, 13 октября 2022 года).

<sup>132</sup> Вечером, 22 января 2022 года сотрудники правоохранительных органов совершили силовой захват офиса редакции TemirovLive. В ходе задержания из карманов журналиста сотрудники достали пакетик с содержимым веществом зеленоватого цвета. Болот Темиров заявил, что обнаруженное сотрудниками милиции вещество было ему подкинута. В последующем журналисту было предъявлено обвинение по трем эпизодам: 23 января 2022 года - незаконное изготовление наркотических средств с целью сбыта; 20 апреля 2022 - подделка документов и незаконное пересечение государственных границ. 28 сентября 2022 года решением Первомайского районного суда г.Бишкек Болот Темиров был оправдан по первым двум эпизодам. В части подделки документов суд признал его виновным, однако в силу истечения сроков давности преступления суд не стал назначать меру наказания. Болот Темиров отметил, что в этой части будет обжаловать решение суда. 27 октября 2022 года стало известно, что органы прокуратуры подали апелляционную жалобу на решение суда первой инстанции.

<sup>133</sup> Формальным поводом к проведению митинга послужила перепечатка Kaktus.Media во время вооруженного конфликта на кыргызско-таджикском участке границы в Баткенской области 27.01.2022г. материала таджикского издания ASIA.Plus, в котором приводилась информация из источников с таджикской стороны, что граждан села Таджикистана эвакуируют, и якобы военный конфликт спровоцирован кыргызскими военнослужащими. В течение короткого времени ввиду отсутствия в материале редакционного комментария от «Кактус.Медиа», материал был удален с сайта. 30.01.2022г. Прокуратура г.Бишкек возбудила уголовное дело по факту перепечатки по статье 407 «Пропаганда войны» Уголовного кодекса КР. 31.03.2022г. уголовное дело было прекращено в связи с отсутствием события преступления.

<sup>134</sup> Factcheck (28 января 2022). *Кто был на митинге против Kaktus Media? Фактчек (обновлено)*. Factcheck.kg <https://factcheck.kg/kto-byt-na-mitinge-protiv-kaktus-media-faktchek/>

<sup>135</sup> По словам главного редактора этого телеканала Откурбека Рахманова, СМИ принадлежит председателю Государственного комитета национальной безопасности Камчыбеку Ташиеву. Интервью от 28 ноября 2020 года: <https://www.youtube.com/watch?v=6O2-1OiJRCU>.

<sup>136</sup> Кактус. (16 июля 2020). *Взлом аккаунтов и блокировка сайтов. Как в Сети заглушают критику кыргызстанцев* (видео). Kaktus. [https://kaktus.media/doc/417212\\_vzлом\\_akkauntov\\_i\\_blokirovka\\_saytov.\\_kak\\_v\\_seti\\_zaglyshaut\\_kritiky\\_kyrgyzstanc\\_ev\\_video.html](https://kaktus.media/doc/417212_vzлом_akkauntov_i_blokirovka_saytov._kak_v_seti_zaglyshaut_kritiky_kyrgyzstanc_ev_video.html)

Пикет 8 февраля 2022 года у редакции Kaktus Media был организован бывшим депутатом парламента Турсунбай Бакир уулу, который известен тем, что продвигает националистические, женоненавистнические и гомофобные решения в политике<sup>137</sup>. В этом пикете принимали участие около 15 человек, которые требовали придать статус «иностранный агент» изданиям Kaktus.media, Azattyk и Kloop. Среди участников акции также были замечены лица, участвовавшие ранее на митингах против свободы слова и свободы прессы. ОФ «Институт Медиа Полиси» обратился с запросом к министру внутренних дел с об обеспечении безопасности «журналистам издания Kaktus.Media во время акции протеста, которая будет проходит 9 февраля 2022 года в 11.00 часов перед зданием редакции Kaktus, и журналистам редакции Kloop во время аналогичной акции протеста в 13.00 часов возле офиса интернет-издания.»<sup>138</sup>

12 октября 2022 года появилась информация, что депутат от правящей фракции «Ата-Журт Кыргызстан» Надира Нарматова собирает подписи среди депутатов под обращением к президенту Садыру Жапарову за закрытие Kaktus.media, Azattyk и Kloop. В письме утверждалось, что издания представляют угрозу государственности Кыргызстана, агитируют за права ЛГБТ-меньшинств, публикуют провокационный контент и обостряют общественно-политическую ситуацию в стране. Позже Нарматова опровергла эту информацию. На следующий же день, 13 октября 2022 года провластный активист, сторонник признанного виновным в коррупции экс-замглавы таможни Райымбека Матраимова, - Илимбек Исраилов организовал митинг у офиса учреждения «Азаттык Медиа», где в ходе митинга озвучивал угрозы в адрес журналистов «Азаттык» и грозился сжечь офис редакции. Илимбек Исраилов участвует в митингах против независимых СМИ или был замечен в провокациях на акциях за права женщин. Несмотря на то, что провластный активист Илимбек Исраилов открыто заявил, что хочет поджечь офис редакции, и все это попало на видео, против него не возбудили уголовного дела. В своих соцсетях Исраилов активно репостил сообщения, содержащие нападки и необоснованные обвинения в адрес журналистов «Азаттык», поддерживал действующую власть, кандидата в депутаты от Свердловского округа Шайлообека Атазова и экс-депутата Турсунбая Бакир уулу<sup>139</sup>. Илимбек Исраилов ранее был замечен на акциях в поддержку бывшего заместителя председателя таможенной службы Райымбека Матраимова<sup>140</sup>. Пикет перед офисом «Азаттык Медиа», как сообщил Исраилов, поддержан со стороны депутата парламента Надиры Нарматовой. В пикете принимали участие около 40 человек, которые также требовали закрыть редакции Kaktus.media, Azattyk и Kloop и принять закон об иностранных агентах. Кроме того, 14 октября 2022 года в сети появилось письмо к президенту КР Садыру Жапарову, в котором ряд «известных деятелей политики, культуры, науки, СМИ и спорта Кыргызстана, а также общественные и гражданские активисты страны» просят главу государства закрыть Kaktus.media, Azattyk и Kloop. Позже некоторые из якобы подписавшихся при разговоре с журналистами отрицали свою причастность к обращению.

<sup>137</sup> Шабалин, И. (9 февраля 2022). *Чем запомнился кыргызстанцам Турсунбай Бакир уулу*. Kaktus. [https://kaktus.media/doc/454249\\_chem\\_zapomnilsia\\_kyrgyzstancam\\_tyrsynbay\\_bakir\\_yyly.html](https://kaktus.media/doc/454249_chem_zapomnilsia_kyrgyzstancam_tyrsynbay_bakir_yyly.html)

<sup>138</sup> Институт Медиа Полиси (8 февраля 2022). *Обращение Министру Внутренних Дел Кыргызской Республики Ниязбеков У.О.* Media.kg. <https://media.kg/wp-content/uploads/2022/02/imp-obrashhenie-v-podderzhku-kaktus-i-kloop.pdf>

<sup>139</sup> Харизов, Р. (9 февраля 2022). *Дело Kaktus.media. Возле редакции СМИ снова митинг: пришел Турсунбай Бакир уулу*. 24.kg. <https://24.kg/obschestvo/223321/>

<sup>140</sup> Райымбек Матраимов был главным героем серии резонансных расследований редакции «Азаттык Медиа», Kloop и OCCRP, который был заподозрен в причастности к контрабанде товаров из Китая в Центральную Азию, создании коррупционных схем на таможне и отмыванию денег. 11.02.2021г. - Матраимов Р. решением суда был признан виновным по статье «Коррупция» Уголовного кодекса КР и приговорен к штрафу в размере 260000 сомов. Ранее, в ходе досудебного производства Матраимов Р. пошел на сделку со следствием, признал вину и возместил ущерб в размере 2 млрд. сомов в бюджет.

## Приложение 3<sup>141</sup>

1. Решение Первомайского районного суда от 11 марта 2022 года;
2. Решение Бишкекского городского суда от 16 марта 2022 года;
3. Решение Первомайского районного суда от 1 апреля 2022 года;
4. Постановление Верховного суда от 4 апреля 2022 года;
5. Решение Первомайского районного суда от 13 апреля 2022 года;
6. Решение Первомайского районного суда от 1 сентября 2022 года;
7. Решение Ленинского районного суда от 2 сентября 2022 года;
8. Решение Октябрьского районного суда от 6 сентября 2022 года;
9. Решение Первомайского районного суда от 1 декабря 2022 года;
10. Решение Первомайского районного суда от 26 декабря 2022 года;
11. Решение Ленинского районного суда от 13 января 2023 года;
12. Решение Первомайского районного суда от 31 марта 2023 года.

<sup>141</sup> Кылым шамы (4 мая 2023). *Хронология принятия запретов по мирным собраниям за 2022–2023 гг.* Ksh.kg.

<https://www.ksh.kg/post/%D1%85%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F-%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B2-%D0%BF%D0%BE-%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%BC-%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%D0%BC-%D0%B7%D0%B0-2022-2023-%D0%B3%D0%B3>