**Заявление Постоянного координатора ООН Антье Граве на Национальном диалоге: право на свободу ассоциаций и собраний**

19 декабря 2022

[Заявление Постоянного координатора ООН Антье Граве на Национальном диалоге: право на свободу ассоциаций и собраний | Организация Объединенных Наций в Кыргызстане (un.org)](https://kyrgyzstan.un.org/ru/212643-zayavlenie-postoyannogo-koordinatora-oon-ante-grave-na-nacionalnom-dialoge-pravo-na-svobodu)

Заявление Постоянного координатора ООН Антье Граве
Национальный диалог: право на свободу ассоциаций и собраний

Отель Хаятт, зал Шайыр

19 декабря, 2022

Представители Администрации Президента,

Члены парламента,

Уважаемая Атыр,

Уважаемые представители гражданского общества,

Уважаемые участники из посольств и международных организаций,

Особое приветствие коллегам из ОБСЕ и БДИПЧ,

От имени Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике я выражаю благодарность Омбудсмену за приглашение выступить на этом важном и очень своевременном круглом столе.

Заслушав последние несколько минут дискуссий, я надеюсь, что сегодняшнее мероприятие будет одним из многих будущих, предоставляющих благоприятную площадку для открытого и конструктивного диалога о свободе ассоциаций и роли гражданского общества и НПО в Кыргызстане.

Дамы и господа,

Право на свободу ассоциаций является фундаментом любого демократического общества. Об этом напоминается в ст. 20 Всеобщей декларации прав человека (75-летие которой будет отмечаться в 2023 году), а также отражено в статье 36 Конституции Кыргызской Республики.

Статья 22 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит*: "Каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов".* Комитет ООН по правам человека вновь подтвердил, что свобода ассоциаций является необходимым условием для осуществления других прав человека. Соответственно, принятие законов, направленных на регулирование основных свобод, включая право на свободу объединения, должно соответствовать принципам законности, необходимости, пропорциональности и недискриминации.

Безусловно, национальные законы, регулирующие основные свободы, должны стремиться к соблюдению применимых международных принципов и стандартов в области прав человека, включая эффективные и всесторонние консультации с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. По этой причине я приветствую открытость Администрации Президента и Парламента Кыргызской Республики в отношении того, чтобы выслушать и рассмотреть сегодня мнения всех заинтересованных сторон.

Я также хотела бы отметить важную роль, которую сыграл Омбудсмен в запросе срочного промежуточного заключения Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Для того чтобы любой диалог был содержательным, наличие независимого и экспертного анализа имеет решающее значение, и я хотела бы поблагодарить БДИПЧ за его готовность - и в особенности за его оперативность - подготовить промежуточное юридическое заключение. Я искренне надеюсь, что этот диалог продолжится в конструктивном ключе и после сегодняшней встречи.

Уважаемые участники,

Устав ООН ставит права человека в центр международных отношений. Права человека, в частности свобода ассоциаций и процветающее гражданское пространство, также являются сквозным вопросом Повестки дня на период до 2030 года и всех Целей устойчивого развития, к достижению которых стремится Кыргызстан.

Кыргызская Республика на протяжении многих лет гордится своим международным признанием как демократия, в которой процветают свобода мирных собраний, ассоциаций, конкурентные выборы, право на свободу слова.

В рамках своей приверженности правам человека Кыргызстан регулярно взаимодействует с правозащитными механизмами ООН, регулярно отчитываясь перед договорными органами ООН. Он прошел три цикла Универсального периодического обзора (и теперь планирует представить добровольный среднесрочный доклад); в 2019 году он ратифицировал Конвенцию ООН о правах инвалидов; два года назад было направлено открытое приглашение специальным процедурам ООН, и Кыргызстан принял 12 официальных визитов различных мандатариев.

Рекомендации всех этих правозащитных механизмов дают ценные руководства о том, как международные стандарты прав человека должны быть внедрены в национальное законодательство и практику. Например, после третьего Универсального периодического обзора в 2020 году Кыргызская Республика поддержала рекомендации *"защищать роль гражданского общества в продвижении добросовестного управления и прозрачности в стране" и "обеспечить непринятие законодательства, включая так называемый "закон об иностранных агентах", которое бы ограничивало возможность неправительственных организаций свободно действовать, и чтобы гражданское общество могло осуществлять свою работу в безопасной среде, свободной от запугивания, преследования и нападений"*.

Я также хочу напомнить, что Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных замечаниях от 3 ноября рекомендовал Кыргызстану обеспечить, чтобы любое законодательство, регулирующее деятельность общественных объединений и НПО,  на практике не приводило к чрезмерному контролю или вмешательству в деятельность НПО и не приводило к сужению гражданского пространства.

Наконец, рассматривая этот вопрос с точки зрения прав человека, Я хотела бы обратить ваше внимание на резолюцию 22/6 Совета по правам человека ООН, которая предусматривает, что государства должны обеспечить, чтобы требования к отчетности НПО "не препятствовали функциональной автономии" ассоциаций. Мандат Специального докладчика ООН по свободе собраний и ассоциаций подтвердил в многочисленных отчетах, что использование обременительных и бюрократических требований к отчетности может в конечном итоге препятствовать законной работе НПО.

**В этом контексте давайте напомним себе, почему право на свободу ассоциаций так важно: оно было разработано для защиты способности людей объединяться и работать на общее благо.**

Это общее благо может означать, что НПО работают в тесном сотрудничестве с правительством - или дополняют государственные услуги - в улучшении доступа к здравоохранению или образованию; доступа к продуктам питания или чистой воде; помогают смягчить последствия изменения климата путем посадки деревьев; организуют доставку гуманитарной помощи в Баткенскую область, чему я была свидетелем только в эти выходные, где местные НПО работают рука об руку с местными властями, чтобы добраться до тех, кто больше всего пострадал от эскалации насилия на границе в сентябре этого года.  Это также может означать, что НПО работают над улучшением доступа к правосудию, предоставляя бесплатную юридическую помощь пострадавшим от нарушений прав человека, или организуют кризисные приюты для жертв гендерного насилия, и это лишь некоторые из них.

С момента моего прибытия в вашу страну я встретилась с огромным числом представителей гражданского общества и работников НПО со всего Кыргызстана. Я встретила очень преданных своему делу людей, которые часто служат мостом между правительством и наиболее нуждающимися людьми и дополняют деятельность правительства. Благодаря своей сети активных, преданных и увлеченных работников, они помогают правительству предоставлять столь необходимые услуги уязвимым людям и строить инклюзивное и процветающее общество, основанное на социальной сплоченности, верховенстве закона и правах человека.

Мы должны понять, что ограничительная законодательная база будет препятствовать работе всех типов НПО, работающих на общее благо. Самое главное, что это в конечном итоге затруднит способность Кыргызстана реализовать свою Национальную стратегию развития до 2040 года и другие важные инструменты государственной политики, включая концепцию "Кыргыз жараны".

Дамы и господа,

Пандемия принесла по всему миру рецессию, подорвала экономику и источники средств к существованию людей, сильнее всего ударив по наиболее уязвимым группам населения, в том числе и в Кыргызстане. Глобальный продовольственный и энергетический кризис, к сожалению, усугубляет эти негативные тенденции.

Пришло время для принятия критических и быстрых мер совместно с группами гражданского общества для удовлетворения неотложных социально-экономических потребностей населения.

**В условиях кризиса нам необходимо более активное, а не менее активное участие гражданского общества. Это также время для укрепления значительных отношений между правительством и гражданским обществом.**

Поэтому я рада услышать о предложении создать еще одну рабочую группу в составе представителей правительства и гражданского общества для обсуждения законопроекта. Я уверена, что парламент также будет представлен. Будет важно, чтобы в ходе обсуждения были учтены все аспекты, включая потенциальное воздействие на стремления и планы Кыргызстана по обеспечению безопасной, справедливой и процветающей среды для своего народа, а также репутационный риск в случае нарушения Кыргызстаном своих международных обязательств в области прав человека.

Поскольку Кыргызстан собирается начать свое членство в Совете ООН по правам человека в 2023 году, когда Всеобщей декларации прав человека исполнится 75 лет, у страны есть уникальная возможность продемонстрировать, что дух Всеобщей декларации прав человека способен преодолеть разделение и поляризацию и может помочь проложить путь к устойчивому развитию для будущих поколений.

Спасибо! Чон Рахмат!