

Исх 25.04 от 30.04.2020г.

Рабочей группе
по разработке пакета проектов законов
о противодействии терроризму

**Предложения и замечания к проекту закона КР «О внесении изменений в
Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики», инициированного
ГКНБ Кыргызской Республики**

31 марта 2020 года на общественное обсуждение Государственным комитетом национальной безопасности КР внесен единый пакет законопроектов: проект Закона КР «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики» и проекта Закона КР «О противодействии терроризму». Как следует, из справки обоснования, целью предлагаемых поправок в законопроекте «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики» (ГПК КР), «является обеспечение гармонизации нормативных правовых актов Кыргызской Республики (КР) в сфере противодействия терроризму».

24 апреля 2020 года во время скайп-конференции по обсуждению проекта закона представитель Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики Шукурбеков А. озвучил позицию Генеральной прокуратуры КР по данному вопросу и отметил о недопустимости признания организации экстремистскими или террористическими в упрощенном порядке и необходимости рассмотрения таких дел в исковом производстве (в общем порядке).

Поддерживаем данную позицию представителя Генеральной прокуратуры по причине неконституционности и необоснованности предлагаемой нормы, так как ускоренное рассмотрение (три-пять дней) дела о признании организации экстремистской или террористической не дает возможности защитить права и законные интересы СМИ, определить занимается ли оно постоянно экстремистской деятельностью, подтверждаются ли эти обстоятельства экспертными заключениями филологической, лингвистической, политической экспертизами.

Предлагаем подробный анализ к проекту Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики», подготовленный Общественным фондом «Институт Медиа Полиси» в качестве наших рекомендаций.

1. Приняв участие в данной скайп-конференции по приглашению заместителя руководителя Экспертной рабочей группы по мониторингу судебно-правовой реформы Гульмиры Маматкеримовой, мы предлагаем отозвать проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики» **отозвать**, и при таких обстоятельствах, мы просим **исключить** часть 4 статьи 16 проекта Закона КР «О противодействии терроризму», предусматривающую, что заявление о признании организации террористической и запрете ее деятельности на территории Кыргызской Республики направляется в суд Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики по представлению материалов государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму.

2. Частью 1 статьи 13 проекта Закона КР «О противодействии терроризму» предусмотрено, что сотрудники средств массовой информации при освещении событий, связанных с актами терроризма и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право людей на жизнь и безопасность первично по отношению к праву на свободу доступа к информации и ее распространению.

Считаем, что в законопроекте должны быть прописаны конкретные нормы поведения в обществе, и каждый должен знать содержание своих прав и обязанностей, чтобы журналисты могли предвидеть потенциальные последствия своих действий в рамках этого закона. Из предложенной редакции данного пункта, редакции СМИ и журналисты лишены четкого и ясного понимания того, в каких случаях ограничение их права на свободное выражение мнений является уместным и соразмерным, а в каких - чрезмерным вмешательством. Кроме того, ключевая роль СМИ – предоставление населению доступа к информации, в том числе о ходе контртеррористических операций, проведение расследований, сообщение людям информации о реальных проблемах и сути конфликта, анализ причин возникновения таких явлений, как терроризм и экстремизм. И поэтому нельзя применять закон «О противодействии терроризму» отдельно от закона «О СМИ». Действия СМИ должны рассматриваться в контексте обоих законов. По этой причине просим часть 1 статьи 14 проекта Закона **исключить**, так как нельзя допускать таких размытых и общих формулировок, которые могут оправдывать любое произвольное ограничение работы СМИ и журналистов.

3. Частью 3 статьи 13 проекта Закона КР «О противодействии терроризму» устанавливается обязанность журналистов предоставить информацию, которая может быть доказательством по делу о терроризме. В соответствии с статьей 18 Закона КР «О СМИ» орган средства массовой информации не вправе называть лицо, предоставившее сведения с условием неразглашения его имени, за исключением случаев, когда этого требует суд. Согласно статье 9 Закона КР «О защите профессиональной деятельности журналиста», у журналиста не могут быть изъяты или подвергнуты досмотру материалы и документы, полученные в ходе журналистского расследования, не иначе как в судебном порядке.

В целях исключения противоречия в законах, считаем часть 3 данной статьи необходимо **изложить в следующей редакции**: *При наличии у сотрудника средств массовой информации сведений или документальных материалов, которые могут служить вещественными доказательствами по делам о преступлениях террористического характера либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности, он вправе передать их в государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму.*

4. Частью 4 статьи 13 проекта Закона КР «О противодействии терроризму» предусмотрено, что средства массовой информации и их сотрудники не должны:

- 1) брать у террористов интервью по своей инициативе, и предоставлять им эфирное время, кроме как с разрешения руководителя оперативного штаба;
- 2) самостоятельно брать на себя роль посредника;
- 3) распространять информацию о заложниках, их родственниках и близких лицах.

В данном случае формулировка «распространять информацию о заложниках» слишком широкая. К ней, например, можно отнести распространение информации о количестве заложников. СМИ преследует цель распространения общественно-полезной информации и каждый в соответствии с Конституцией имеет право на доступ к информации. Ограничения этих прав согласно статье 20 Конституции КР должны быть соразмерными.

Данная формулировка не отвечает указанным требованиям и является необоснованно ограничивающей право на доступ к информации.

В этой связи, предлагаем часть 3 данной части **изложить в следующей редакции:**
«3) распространять заведомо ложную информацию, а также информацию, содержащую персональные данные заложников, их родственниках и близких лицах без согласия респондента или руководителя оперативного штаба.»

5. Статьей 14 проекта закона предлагается установить, что руководители средств массовой информации обязаны принимать меры к тому, чтобы материалы, подготовленные в руководимых ими органах, не служили оправданием террористической деятельности, не призывали к ней, не провоцировали ее, а также не содержали пропаганды расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).

В свою очередь, запрет на пропаганду расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни) предусмотрен в Законе КР «О противодействии экстремистской деятельности» и данные действия согласно требованиям статьи 1 Закона КР «О противодействии экстремистской деятельности» понимаются как экстремистская деятельность. В целях четкого разделения предмета регулирования двух законов и исключения дублирования норм, считаем необходимым слова *« а также не содержали пропаганды расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).»* **исключить.**

С уважением,
Директор ОФ «Институт Медиа Полиси»

У.Д.
Б.Дж.Усенова

