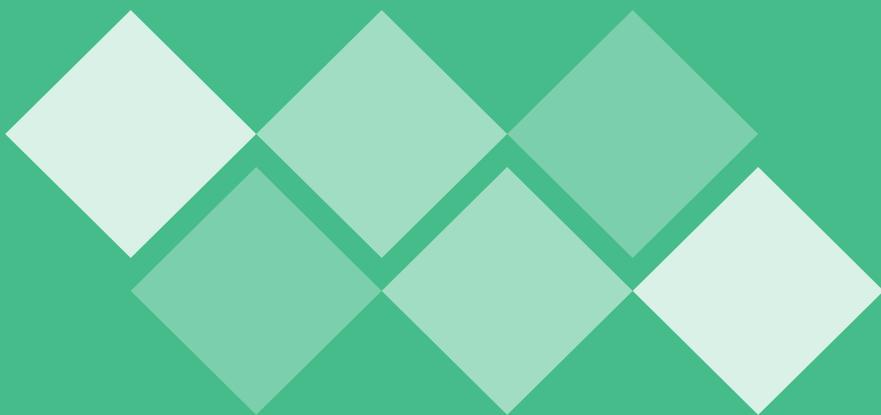




БИБЛИОТЕКА  
ИНСТИТУТА  
МЕДИА ПОЛИСИ

# **БОРЬБА С ЭКСТРЕМИЗМОМ И СВОБОДА СЛОВА**

**(Предложения в законодательство  
о противодействии экстремистской деятельности)**



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД  
«ИНСТИТУТ МЕДИА ПОЛИСИ»**

**БОРЬБА С ЭКСТРЕМИЗМОМ  
И СВОБОДА СЛОВА  
(Предложения в законодательство  
о противодействии экстремистской деятельности)**

**БОРЬБА С ЭКСТРЕМИЗМОМ И СВОБОДА СЛОВА**  
**(Предложения в законодательство о противодействии**  
**экстремистской деятельности)**

*Составители: Алагушев Акмат, Алишева Надежда, Усенова Бегаим*  
**Общественный фонд «Институт Медиа Полиси», - Б.: 2016 - 28 стр.**  
На русском языке.

В настоящую брошюру включены рекомендации для государственных органов по борьбе с экстремизмом в рамках оптимизации национального законодательства о противодействии экстремистской деятельности. Предложения разработаны Общественным фондом «Институт Медиа Полиси», по итогам проведенных семинаров на тему «Свобода слова и борьба с экстремизмом. Разработка принципов работы госорганов».

В семинарах приняли участие представители государственных органов: отдела информационной политики Аппарата Президента КР, Генеральной Прокуратуры КР, областных и районных прокуратур КР, Генерального штаба Вооруженных сил КР, ГКНБ КР, 10-го управления МВД КР, Министерства юстиции КР, Государственной комиссии по делам религий КР, Государственной службы финансовой разведки КР, Государственной пограничной службы КР, Государственной службы исполнения наказания КР, Государственной службы по контролю наркотиков КР, Государственного агентства связи при Правительстве КР, Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР, Государственного Центра судебной экспертизы при Министерстве юстиции КР.

В брошюру также вошли Закон КР «О противодействии экстремистской деятельности», Постановление Правительства КР от 17 марта 2014 г., утвердившее Положение о порядке и условиях выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности судебного эксперта КР, Порядок ведения Государственного реестра судебных экспертов КР и Порядок ведения Государственного реестра методик судебно-экспертных исследований КР. Нормативные документы включены в брошюру по состоянию на февраль 2016 года.

Настоящая брошюра разработана в рамках проекта «Свобода слова и борьба с экстремизмом. Разработка принципов работы госорганов» при финансовой поддержке Канадского Фонда Местных Инициатив (CFLI). Материалы публикации не обязательно отражают официальную точку зрения CFLI.

© Алишева Н.И., 2016

© Алагушев А.К., 2016

© Усенова Б.Д., 2016

© ОФ Институт Медиа Полиси, 2016

## ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ

В последние годы тема борьбы с терроризмом и экстремизмом в Кыргызстане стала приоритетной задачей в сфере обеспечения национальной безопасности. Все чаще появляется информация о кыргызстанцах, участвующих в незаконных вооруженных формированиях в зонах конфликта. В адрес СМИ все громче звучат нарекания о том, что журналисты, освещая деятельность экстремистских организаций, помогают им себя пропагандировать и распространять их преступные взгляды и убеждения, вербовать сторонников. Со своей стороны, СМИ обращают внимание на то, что государство недооценивает их возможностей в противодействии идеологии экстремизма и терроризма, и идет по пути ограничения любой информации вместо сотрудничества в целях своевременного распространения достоверных общественно-значимых материалов.

Работая в сфере защиты прав СМИ, ИМП отмечает, что в действительности среди представителей уполномоченных государственных органов отсутствует понимание миссии средств массовой информации в борьбе с экстремизмом. Представители госорганов не единожды нарушали существующее законодательство: без наличия судебного решения блокировали информационные сайты, где, по их мнению, размещались информационные материалы экстремистской направленности. Речь идет о нашумевшей ситуации вокруг общественного фонда «Клооп», который затронул проблему должного освещения информации, связанной с экстремизмом<sup>1</sup>. Ранее был блокирован российский информационный ресурс «Фергана.ру»<sup>2</sup>. При этом блокировали не отдельную информацию, которая вызывает сомнения у уполномоченного органа, а сразу весь информационный ресурс.

В данном случае такие действия госоргана были совершены в нарушение законодательства об экстремистской деятельности, где прямо предусмотрено, что информация признается экстремистской только в судебном порядке. И список таких материалов подлежит периодическому опубликованию не только в СМИ, но и на официальных интернет-сайтах уполномоченных государственных органов в сфере юстиции и непосредственно осуществляющих противодействие экстремистской деятельности. Стоит отметить, что эти нормы закона не работают с момента их принятия.

Для изменения действующей практики по реализации закона мы занимались изучением национального законодательства и стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в области противодействия экстремизму. Был проанализирован международный опыт судебной практики в этом направлении и практика реализации кыргызского законодательства.

Институт Медиа Полиси в начале 2015 года присоединился к работе межведомственной группы по оптимизации законодательства о противодействии экстремизму под председательством Министерства транспорта и коммуникаций КР. В состав рабочей группы вошли госорганы, уполномоченные по борьбе с экстремизмом (Генеральная Прокуратура КР, МВД КР, ГКНБ КР) и другие государственные органы (ГАС, Госкомиссия по делам религий КР), а также общественные организации (ОФ «ГИИП», Ассоциация операторов связи).

Созданный в рамках межведомственной группы законопроект, в котором предусмотрено сокращение сроков судебного разбирательства с применением временной досудебной блокировки в порядке обеспечения иска, прошел

1 См.: <http://kloop.kg/blog/2014/12/22/altynaj-isaeva-o-blokirovke-sajtov-polnomochiyah-provajderov-i-nezakonnyh-trebovaniyah-vlastej/>

2 См.: <http://www.media.kg/news/alisheva-nadezhda-kyrgyzstan-v-ocherednoj-raz-blokiruet-internet-sajty/>

межведомственное согласование и передан в Аппарат Правительства КР. 29 января 2016 года Правительство КР приняло постановление об утверждении законопроекта, и он направлен на рассмотрение в Жогорку Кенеш КР.

Параллельно ИМП завершил проект «Свобода СМИ и борьба с экстремизмом». В рамках реализации проекта в конце 2015 г. было проведено два семинара для государственных органов, которые в своих полномочиях имеют функции по противодействию экстремизму. Перед участниками стояли задачи: выявить проблемы и противоречия в законодательстве по вопросам экстремизма и разработать рекомендации для государственных органов по оптимизации нормативно-правовой базы КР.

На семинаре обсуждались международные стандарты регулирования информации в сети Интернет, проблемы по блокированию информации и полномочия Министерства юстиции КР при ведении реестра материалов, признанных экстремистскими. В ходе проведенных мероприятий особое внимание было уделено проблемам производства религиозно-экспертной экспертизы: отсутствуют научно-обоснованные методики исследования и не утверждены квалификационные требования для экспертов-религиоведов, проводящих экспертизу по признанию материалов экстремистскими.

С учетом накопленного материала и выявленных пробелов в применении законодательства КР о противодействии экстремизму были разработаны рекомендации для государственных органов по оптимизации нормативно-правовой базы КР.

**С уважением, Директор ИМП  
Бегаим Усенова**

# I. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПТИМИЗАЦИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## **1. Внести изменения в закон КР «О противодействии экстремистской деятельности» и в статью 299 Уголовного Кодекса КР.**

В кыргызском законодательстве юридический термин «экстремизм» отсутствует. Не давая определения «экстремизму», закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17.08.2005 г. (*Приложение №2.1*) лишь использует «экстремизм» в качестве обобщающего термина «экстремистская деятельность», в виде перечисления преступлений, уже предусмотренных в Уголовном Кодексе Кыргызской Республики.

Статья 299 «Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды» Уголовного Кодекса КР, принятого в 1997 году, была полностью заимствована из Уголовного Кодекса Российской Федерации, принятого в 1996 году. Однако в 2003 году с целью гуманизации уголовно-правовых норм в УК РФ произошли некоторые изменения, включая аналогичную статью 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», которая была внесена в новой редакции. Из этой статьи был исключен такой состав преступления как «пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности...».

Следует согласиться с российскими экспертами, которые считают прогрессивным исключение «пропаганды» из статьи 282 УК РФ, поскольку «пропаганда превосходства» ...по религиозному признаку – есть весьма распространенный элемент религиозной проповеди, который сам по себе никем ... не считается криминальным»<sup>3</sup>.

Что касается кыргызского Уголовного Кодекса, то сопоставив действия, указанные в законе КР «О противодействии экстремистской деятельности», с ответственностью, заложенной в статье 299 УК КР, выявили, что «пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности», является угрозой для представителей религиозных организаций. Верующие почти каждой конфессии заявляют об истинности их религиозного учения, что в соответствии с законом может быть ошибочно принято за проявление экстремизма. Однако нельзя привлекать к уголовной ответственности за такие убеждения. Осуждаемы могут быть только **насильственные действия** и такие, которые **призывают к насилию**.

В этой связи с целью отнесения действий к экстремистской деятельности на основе фактов, а не субъективных мнений, **мы предлагаем в статье 1 закона КР «О противодействии экстремистской деятельности» предусмотреть в абзаце «пропаганда исключительности...» указание на «насилие или призыв к насилию».**

Также необходимо внести некоторые изменения и в статью 299 УК КР. **Понятие, отраженное в части 2 диспозиции, «с применением насилия или угрозой его применения» должно быть перенесено в основной состав преступления - часть 1. И, соответственно, деяния, совершенные «...публич-**

<sup>3</sup> Верховский Александр. «Изменена формулировка ст. 282 УК РФ», доступна на сайте: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2003/11/d1416/>

**но или с использованием средств массовой информации» из части 1, станут тягчающим составом данного преступления в части 2.**

Согласно Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 года, «**экстремизм**» определяется как «какое-либо деяние, направленное на **насильственный** захват власти или **насильственное** удержание власти, а также **насильственное** изменение конституционного строя государства, а равно **насильственное** посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них».

В определении, принятом на уровне стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), особое внимание уделяется тому, что понятие «экстремизм» сопровождается исключительно «**насильственными** действиями».

**На основании изложенного, считаем необходимым ввести в кыргызское национальное законодательство понятие «экстремизм», разработанное государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества.**

Необходимо отметить, что термин «насильственный экстремизм» используется и в других международных документах Генеральной Ассамблеи ООН<sup>4</sup> и Совета Безопасности ООН<sup>5</sup>, включая отчеты по экстремизму и радикализации<sup>6</sup>.

На Глобальном Форуме Противодействия Терроризму ряд стран и международных организаций подписали меморандумы о передовой практике мульти-секторального подхода по борьбе с **насильственным** экстремизмом<sup>7</sup>, где продвигается общее понимание природы **насильственного** экстремизма среди государственных и неправительственных учреждений. Были заложены Рекомендации, «чтобы любая программа Противодействия Насильственному Терроризму избегала идентификации **насильственного** экстремизма с любой религией, культурой, этнической группой, национальностью или расой»<sup>8</sup>.

## **2. Определить правовой статус религиозной экспертизы и закрепить его в соответствующих нормативно-правовых документах.**

Согласно закону КР «О противодействии экстремистской деятельности» на предмет выявления экстремистского содержания в тех или иных информационных материалах и устных высказываниях проводится экспертиза, которая возлагается на координационный экспертный комитет. По закону Правительство Кыргызской Республики должно было создать такой комитет еще 7 лет назад. Однако сегодня такая экспертиза проводится специалистами Государственной комиссии по делам религий КР, притом, что, если оценивать все виды экстремистской деятельности по закону, то только следующие действия сопряжены с религиозными проявлениями<sup>9</sup>:

4 Например, A/Res/68/127 доступно на: <http://bit.ly/1MX8mlg>.

5 Резолюция СБООН 2178 (2014) доступно на: <http://bit.ly/1EJ51QW>

6 См. также Counter-Terrorism Implementation Task Force, First Report of the Working Group on Radicalisation and Extremism that Lead to Terrorism: Inventory of State Programmes, доступно на: <http://bit.ly/1NFVnRm>.

7 Для более подробной информации О Глобальном Противодействии Терроризму см.: <http://bit.ly/1NFVoVj>.

8 Меморандум Анкары доступен на: <http://bit.ly/1PQeT23>

9 Следует обратить внимание, что в последнее время и российские государственные органы власти и гражданское сообщество обеспокоены особенностями применения законодательства об экстремистской деятельности в отношении признания религиозных текстов экстремистскими. В этой связи в конце 2015 года был подписан закон «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», в соответствии с которым «священные писания четырех религий — христианства, ислама, буддизма и иудаизма (Библия, Коран, Ганджур и Танах) не могут проверяться на экстремизм и быть признаны экстремистскими». <https://lenta.ru/news/2015/11/23/extremism/>

Это:

1. «пропаганда исключительности, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности»;
2. «возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию»;
3. «осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы».

Только для этих видов возможно проведение религиоведческой экспертизы. Для остальных видов, а их намного больше, не достаточно одного эксперта теолога или религиоведа. В этих случаях требуется привлечение дополнительных специалистов - лингвистов, политологов, историков, психологов и других в зависимости от направленности.

Но, следует отметить, что Указ Президента КР «О Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики» не уполномочивает Госкомиссию заниматься экспертизой материалов на предмет экстремистской направленности. Согласно полномочиям Госкомрелигии разрешается проводить религиоведческую экспертизу, только в случаях, если это связано с целью:

- а) установления характерных особенностей вероисповедания религиозных объединений,
- б) правильности сведений об их вероучении и культовой деятельности, а также
- в) проведения анализа содержания религиозной литературы и предметов религиозного назначения.

Следовательно, проведение экспертизы информационных материалов на наличие экстремистского характера в функциях комиссии отсутствует.

Более того, учитывая, что Государственная комиссия по делам религий КР, являясь центральным органом в области религии, разрабатывает и реализует государственную политику в религиозной сфере, обеспечивает правовые гарантии свободы вероисповедания граждан, поэтому проведение судебных религиоведческих экспертиз в данном органе может привести к конфликту интересов, отсутствию беспристрастности и, как следствие, к недоверию экспертам и их заключениям.

Кроме этого, в соответствии с законом КР «О судебно-экспертной деятельности» Государственная комиссия по делам религий не является судебно-экспертной организацией, следовательно, ее эксперты не проходят процедуру сертификации. А это свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за компетентностью их специалистов.

Согласно законодательству сертификация компетентности (*Приложение №2.2*) является оценкой уровня профессиональной подготовки судебного эксперта по определенной экспертной специальности (*Приложение №2.3*). Сертификация эксперта подтверждается каждые 5 лет.

Как выше упоминалось, для получения качественного исследования необходимы разработанные научно - обоснованные методики (*Приложение №2.4*) и специальные познания сертифицированных экспертов (*Приложение №2.5*) в разных отраслях знаний, а не только в области религиоведения, соответственно, экспертиза должна быть комплексной. В данном случае повышается

ответственность каждого эксперта, поскольку эксперт подписывает ту часть заключения, в которой содержатся именно его исследования. Поэтому считаем, что экспертиза (лингвистическая, психолого-лингвистическая, религиозная и др.) по признанию материалов экстремистскими должна проводиться только государственной судебно-экспертной организацией и только специалистами, имеющими подтвержденный сертификат компетентности.

***Необходимость введения государственной психолого-лингво-религиоведческой экспертизы в систему деятельности уполномоченных органов по противодействию экстремизму, направленной на объективную идентификацию радикальных экстремистских материалов в средствах массовой информации, позволит повысить эффективность правовых решений при оценке проявлений экстремизма.***

Учитывая важность проведения такого рода экспертиз, мы полагаем, что функцию по выполнению комплексной экспертизы по признанию материалов экстремистскими мог бы выполнять недавно созданный отдел психолого-лингвистических экспертиз в Государственном Центре судебных экспертиз (ГЦСЭ)<sup>10</sup>. В настоящее время в данный отдел произведен набор сотрудников, прошедших стажировку в Институте судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан. Но, к сожалению, все эксперты только с филологическим образованием, которые пока смогут проводить лишь лингвистические экспертизы. В связи с чем следует решить вопрос с отбором других необходимых экспертов-специалистов для проведения экспертного исследования информационных материалов в рамках закона КР «О противодействии экстремистской деятельности».

***Исходя из вышесказанного, представляется необходимым изъять из закона КР «О противодействии экстремистской деятельности» норму, касающуюся создания координационного экспертного комитета, как не работающую, и предложить в качестве уполномоченного органа по проведению экспертизы о признании материалов экстремистскими указать Государственный Центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.***

Для улучшения качества судебно-экспертной деятельности четыре уполномоченных ведомства (Министерство юстиции КР, Министерство здравоохранения КР, Министерство внутренних дел КР и Государственная служба по контролю наркотиков КР) подписали совместный приказ «Об утверждении классификатора экспертных специальностей, квалификационных требований, предъявляемых к судебным экспертам» и Положение «Об организации профессиональной подготовки и повышения квалификации судебных экспертов», где рассматриваются вопросы по сертификации судебных экспертов.

Учитывая, что на сегодняшний день ни одна судебно-экспертная организация не проводила религиоведческую экспертизу, то, соответственно, экспертная специальность по религиоведческой экспертизе в республиканском Классификаторе экспертных специальностей не предусмотрена. В связи с этим квалификационные требования, предъявляемые для экспертов по данному виду экспертизы, также не разрабатывались.

***Для решения сложившейся ситуации представляется более рациональным ввести религиоведческую экспертизу в перечень обязательных***

---

<sup>10</sup> Постановлением Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22.08.2011 г. № 473» от 31.01.2013 г. № 46 была увеличена с 1.02.2013 г. штатная численность ГЦСЭ при Министерстве юстиции КР для создания новых отделов, включая отдел психолого-лингвистических экспертиз.

*государственных судебных экспертиз, а также включить данный вид экспертизы в Классификатор экспертных специальностей с разработкой соответствующих квалификационных требований и расширением штатной численности отдела психолого-лингвистических экспертиз ГЦСЭ для проведения как самостоятельных религиоведческих и психологических экспертиз, так и полноценных комплексных психолого-лингво-религиоведческих экспертиз.*

*3. Обязать уполномоченные органы по противодействию экстремизму сформировать два списка на основании судебных решений о признании экстремистскими: а) материалов и б) организаций; и опубликовать их в СМИ и на официальных интернет-сайтах уполномоченных государственных органов в сфере юстиции и осуществляющих противодействие экстремистской деятельности.*

В соответствии со ст. 13 закона КР «О противодействии экстремистской деятельности» копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в орган исполнительной власти в сфере юстиции. Список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации, а также на официальных интернет-сайтах уполномоченных государственных органов в сфере юстиции, осуществляющих противодействие экстремистской деятельности. Данная норма закона до настоящего времени не работает.

Любой гражданин и организация вправе иметь доступ к указанным спискам и судебным решениям, которые легли в основу формирования этих списков. Одним из принципов работы по противодействию экстремистской деятельности является признание и соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

*На основании этого считаем, что уполномоченные органы должны самостоятельно доводить до сведения граждан республики не только список экстремистских материалов, но и список запрещенных организаций, признанных в судебном порядке экстремистскими.*

*Кроме этого для осведомленности населения на сайте Государственной комиссии по делам религий КР необходимо также разместить Перечень религиозных материалов и организаций, запрещенных на территории Кыргызской республики.*

## II. ПРИЛОЖЕНИЕ:

*2.1. Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17.08.2005 г. №150  
(в редакции 18.02.2014 г. №32)*

Настоящим Законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Кыргызской Республики определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия: **экстремистская деятельность (экстремизм):**

1) деятельность общественных объединений или религиозных организаций либо иных предприятий, организаций и учреждений, а также средств массовой информации независимо от форм собственности, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных:

на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики;

на подрыв безопасности Кыргызской Республики;

на захват или присвоение властных полномочий;

на создание незаконных вооруженных формирований;

на осуществление террористической деятельности;

на возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

на унижение национального достоинства;

на осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

на пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

2-1) пропаганда атрибутики или символики экстремистской организации;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

**экстремистская организация** - общественные объединения или религиозные организации либо иные организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

**экстремистские материалы** - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

**атрибутика и символика экстремистской организации** - атрибутика и символика организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Использование атрибутики и символики экстремистской организации допускается только в научных целях.

*(В редакции Закона КР от 18 февраля 2014 года №32)*

## **Статья 2. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;

сотрудничество государства в противодействии экстремистской деятельности с другими государствами;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Кыргызской Республики;

приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

сотрудничество государства с общественными объединениями или религиозными организациями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

*(В редакции Закона КР от 20 февраля 2009 года №60)*

## **Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций, физических лиц.

## **Статья 4. Субъекты противодействия экстремистской деятельности**

Органы государственной власти Кыргызской Республики, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Для проведения экспертизы на предмет выявления экстремистского содержания в тех или иных информационных материалах и устных высказываниях

создается координационный экспертный комитет, Положение и состав которого утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

*(В редакции Закона КР от 20 февраля 2009 года №60)*

### **Статья 5. Профилактика экстремистской деятельности**

В целях противодействия экстремистской деятельности органы государственной власти Кыргызской Республики, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

### **Статья 6. Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности**

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Кыргызской Республики или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного объединения или религиозной организации либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено данное предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

### **Статья 7. Вынесение предостережения общественному объединению или религиозной организации либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности**

Общественному объединению или религиозной организации либо иной организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма, выносятся предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предостережения, в том числе допущенных нарушений. В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений в предостережении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предостережения.

Предостережение общественному объединению или религиозной организации либо иной организации выносятся Генеральным прокурором Кыргызской Республики или подчиненным ему соответствующим прокурором. Предостережение общественному объединению или религиозной организации может быть вынесено также органом исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующим территориальным органом.

Предостережение может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

В случае если в установленный в предостережении срок соответствующими общественными объединениями или религиозными организациями либо иными организациями или их региональными или другими структурными подразделениями не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предостережения, либо если в последующем со дня вынесения предостережения выявлены новые факты, свидетельствующие о

наличии признаков экстремизма в их деятельности, соответствующее общественное объединение или религиозная организация либо иная организация подлежат ликвидации в установленном настоящим Законом порядке, а деятельность общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, подлежит запрету.

#### **Статья 8. Предостережение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средства массовой информации и осуществления ими экстремистской деятельности**

В случае распространения через средства массовой информации экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма, учредителю и (или) редакции (главному редактору) данного средства массовой информации уполномоченным государственным органом, осуществившим регистрацию данного средства массовой информации, либо органом исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генеральным прокурором Кыргызской Республики или подчиненным ему соответствующим прокурором выносится предостережение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предостережения, в том числе допущенных нарушений. В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений в предостережении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предостережения.

В случае если в установленный в предостережении срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений, послуживших основанием для вынесения предостережения, либо если повторно в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предостережения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в деятельности средства массовой информации, деятельность соответствующего средства массовой информации подлежит прекращению в установленном настоящим Законом порядке.

#### **Статья 9. Ответственность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности**

В Кыргызской Республике запрещаются создание и деятельность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Закона, либо в случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией, либо иной организацией, либо их региональными или другими структурными подразделениями экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Кыргызской Республики или подчиненного ему соответствующего прокурора.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям общественное объединение или религиозная организация могут быть ликвидированы, а деятельность общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления органа исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, решения о ликвидации общественного объединения или религиозной организации их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного объединения или религиозной организации либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, подлежит обращению в собственность Кыргызской Республики. Решение об обращении указанного имущества в собственность Кыргызской Республики выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо иной организации.

#### **Статья 10. Приостановление деятельности общественного объединения или религиозной организации**

В случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента обращения вышеуказанных физических и (или) юридических лиц в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Закона, с заявлением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом заявления о их ликвидации либо запрете их деятельности может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности общественного объединения или религиозной организации приостанавливаются права общественного объединения или религиозной организации, их региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности, дан-

ные общественное объединение или религиозная организация возобновляют свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Приостановление деятельности политических партий осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики «О политических партиях».

### **Статья 11. Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности**

В Кыргызской Республике запрещаются распространение через средства массовой информации экстремистских материалов и осуществление ими экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью третьей статьи 8 настоящего Закона, либо в случае осуществления средством массовой информации экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного средства массовой информации, либо органа исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора Кыргызской Республики или подчиненного ему соответствующего прокурора.

В целях недопущения продолжения распространения экстремистских материалов суд может приостановить реализацию соответствующих номеров периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска.

Решение суда является основанием для изъятия нереализованной части тиража продукции средства массовой информации, содержащей материал экстремистской направленности, из мест хранения, оптовой и розничной торговли.

### **Статья 12. Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности**

Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

В случае если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Кыргызской Республики в области связи.

### **Статья 13. Борьба с распространением экстремистских материалов**

На территории Кыргызской Республики запрещаются издание, хранение, перевозка и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона. К таким материалам относятся:

- а) официальные материалы запрещенных экстремистских организаций;
- б) материалы, авторами которых являются лица, осужденные в соответствии с международно-правовыми актами за преступления против мира и

человечества и содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Закона;

в) любые иные, в том числе анонимные, материалы, содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Закона.

Информационные материалы признаются экстремистскими судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора, заявившего требования о признании материалов экстремистскими.

Решение суда об установлении наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона, является основанием для изъятия нереализованной части тиража. Организация, повторно осуществившая издание экстремистских материалов, лишается права на ведение издательской деятельности.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в орган исполнительной власти в сфере юстиции. Список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации, а также на официальных интернет-сайтах уполномоченных государственных органов в сфере юстиции, осуществляющих противодействие экстремистской деятельности.

Решение о включении материалов в список экстремистских материалов может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

Материалы, включенные в список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории Кыргызской Республики.

Лица, виновные в незаконном изготовлении, распространении, перевозке и хранении в целях дальнейшего распространения указанных материалов, привлекаются к административной либо уголовной ответственности.

*(В редакции Закона КР от 8 мая 2013 года №66)*

#### **Статья 14. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности**

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влекут за собой установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших действия, указанные в части первой настоящей статьи.

#### **Статья 15. Ответственность граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности**

За осуществление экстремистской деятельности граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной службе, военной службе и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае если руководитель или член руководящего органа общественного объединения или религиозной организации либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности, соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица.

Если соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация такого публичного заявления не сделают, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Автор и (или) исполнитель печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона, по решению суда признается лицом, осуществлявшим экстремистскую деятельность, и несет (несет) ответственность в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

*(В редакции Закона КР от 8 мая 2013 года №66)*

### **Статья 16. Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций**

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Кыргызской Республики требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие, а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Кыргызской Республики и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Кыргызской Республики.

## **Статья 17. Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом**

На территории Кыргызской Республики запрещается деятельность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международными правовыми актами и законодательством Кыргызской Республики.

Запрет деятельности иностранной неправительственной организации влечет:

а) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;

б) запрет пребывания на территории Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;

в) запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Кыргызской Республики;

г) запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;

д) запрет распространения на территории Кыргызской Республики материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;

е) запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);

ж) запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной неправительственной организации уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Кыргызской Республике о запрете деятельности на территории Кыргызской Республики данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Кыргызская Республика в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом.

## **Статья 18. Заключительные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. Опубликован в газете «Эркинтоо» от 19 августа 2005 года №67

2. Правительству Кыргызской Республики:

- в двухмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

- подготовить и опубликовать перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международными правовыми актами и законодательством Кыргызской Республики;

- внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики предложения по проведению законодательства Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом.

*Президент Кыргызской Республики*

*К. Бакиев*

*Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2005 года*

## **2.2. Положение о порядке и условиях выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности судебного эксперта Кыргызской Республики**

*(утверждено постановлением Правительства КР от 17 марта 2014 года №132)*

### **1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет порядок проведения сертификации, условия выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности судебного эксперта.

2. Сертификация компетентности является оценкой уровня профессиональной подготовки кандидата, решившего заняться судебно-экспертной деятельностью (далее - кандидат) по определенной экспертной специальности (направлению).

3. Сертификация компетентности направлена на достижение следующих целей:

а) определение компетентности кандидата;  
б) организация и проведение независимой и квалифицированной оценки соответствия кандидата установленным требованиям.

4. Сертификат компетентности судебного эксперта (далее - сертификат) является документом, подтверждающим квалификацию кандидата по определенной экспертной специальности на занятие судебно-экспертной деятельностью.

5. К кандидатам предъявляются следующие требования:

а) образование в соответствующей сфере;  
б) стаж и опыт работы;  
в) прохождение стажировки в государственных судебно-экспертных учреждениях по конкретной экспертной специальности.

6. Сертификация компетентности осуществляется экспертно-квалификационной комиссией по вопросам сертификации компетентности судебного эксперта Кыргызской Республики при соответствующем государственном органе (далее - Комиссия).

7. Срок действия сертификата составляет 5 лет.

8. Сведения о судебных экспертах, получивших сертификат, вносятся в Государственный реестр судебных экспертов Кыргызской Республики.

### **2. Порядок и условия проведения сертификации компетентности**

9. Сертификация компетентности состоит из следующих этапов:

а) рассмотрение документов, представляемых кандидатами;  
б) проведение квалификационного экзамена.

10. Сертификация компетентности осуществляется по заявке кандидатов.

11. К заявке кандидаты прилагают следующие документы:

а) копия паспорта;  
б) нотариально заверенные копии документов об образовании;  
в) медицинские справки, выданные наркологическими и психиатрическими диспансерами по месту жительства заявителя не ранее чем за месяц до их представления в Комиссию, за исключением экспертов подразделений правоохранительных органов;  
г) справка об отсутствии судимости, за исключением экспертов подразделений правоохранительных органов.

12. Кандидаты, впервые претендующие на получение сертификата, к заявке дополнительно прилагают:

а) отзыв, подписанный руководителем стажировки, с оценкой деятельности

кандидата как специалиста в соответствующей области судебной экспертизы;

б) не менее пяти учебных заключений по выполненным контрольным заданиям в соответствии с программами подготовки, утверждаемыми государственными органами, осуществляющими судебно-экспертную деятельность.

13. Кандидаты, ранее получавшие сертификат, к заявке дополнительно представляют перечень (реестр) экспертиз, выполненных экспертом по сертифицируемой специальности за последний год деятельности.

14. Документы, представленные для получения сертификата, рассматриваются Комиссией в десятидневный срок.

Документы рассматриваются на предмет полноты и достоверности сведений их содержания. По итогам рассмотрения документов Комиссия принимает решение о допуске кандидатов к квалификационному экзамену. О результатах принятого решения кандидаты информируются в течение двух рабочих дней.

15. Квалификационный экзамен включает в себя процедуру выявления знаний кандидата и уровень его профессиональной подготовки по билетной форме.

На квалификационный экзамен приглашается кандидат, в отношении которого рассматривается вопрос о сертификации, а также руководитель стажировки, который на заседании Комиссии докладывает о степени подготовленности претендента.

В процессе заседания Комиссия изучает представленные на рассмотрение материалы, предлагает кандидату ответить на вопросы по конкретной экспертной специальности, теоретическим основам судебной экспертизы, нормам процессуального законодательства и нормативным правовым актам, регулирующим экспертную деятельность.

16. По итогам сертификации компетентности Комиссия принимает решение о выдаче либо отказе в выдаче кандидату сертификата.

Кандидат, в отношении которого решается вопрос о сертификации, при голосовании не присутствует.

17. Сертификат выдается по форме согласно приложению к настоящему Положению. Сертификат подписывается председателем Комиссии, проводившей квалификационный экзамен и заверяется печатью государственного органа. При внесении в Государственный реестр судебных экспертов Кыргызской Республики сертификату присваивается регистрационный номер. Сертификат выдается в течение десяти рабочих дней со дня заседания Комиссии.

Действительной датой сертификата является дата его выдачи. Изготовление бланков сертификатов осуществляется за счет средств государственного органа, при котором функционирует Комиссия.

18. Судебный эксперт, имеющий сертификат по определенной экспертной специальности, вправе получить сертификат по другой экспертной специальности, в порядке, установленном настоящей главой.

19. По желанию кандидата сертификация компетентности может быть проведена по всем или нескольким видам экспертных специальностей одновременно, в порядке, установленном настоящей главой.

20. При утере, порче сертификата судебный эксперт имеет право на получение дубликата сертификата.

Утерянные, испорченные сертификаты считаются недействительными со дня подачи судебным экспертом письменного заявления в Комиссию.

Выдача дубликата сертификата производится Комиссией. Дубликату сертификата присваивается новый регистрационный номер, при этом в правом верхнем углу бланка проставляется штамп «Дубликат».

### **3. Основания для отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности**

21. В выдаче сертификата отказывается в случаях, если кандидат или судебный эксперт:

- а) не представил все документы, требуемые в соответствии с пунктами 11, 12 и 13 настоящего Положения;
- б) не отвечает требованиям, установленным пунктом 5 настоящего Положения;
- в) имеет непогашенную или неснятую судимость;
- г) является государственным служащим, за исключением экспертов подразделений правоохранительных органов;
- д) лишен сертификата компетентности на занятие судебно-экспертной деятельностью в течение 3 последних лет.

22. При отказе в сертификации компетентности в решении должны быть указаны мотивы, по которым Комиссия отказывает в выдаче сертификата, и даны рекомендации. Вопрос о сертификации компетентности вновь может быть рассмотрен не ранее чем через 6 месяцев после выполнения рекомендаций Комиссии.

23. Приостановление действия сертификата осуществляется в случае проведения служебного расследования или следствия в отношении судебного эксперта.

24. Лишение судебного эксперта сертификата осуществляется в следующих случаях:

- а) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судебного эксперта;
- б) грубое либо неоднократное нарушение лицом законодательства при осуществлении судебно-экспертной деятельности, подтвержденной заключением служебного расследования, проведенного на основании представления руководителя судебно-экспертной организации, частного определения суда или представления прокурора.

25. Заверенные выписки из протокола заседания Комиссии по вопросу лишения судебного эксперта сертификата направляются в адрес органа (лица), внесшего представление.

26. Прекращение действия сертификата осуществляется в следующих случаях:

- а) истечение пяти лет после получения сертификата компетентности;
- б) вступление в законную силу решения суда о признании лица недееспособным, ограниченно дееспособным, умершим либо безвестно отсутствующим;
- в) утрата гражданства;
- г) подачи судебным экспертом заявления о прекращении действия сертификата.

27. Право на производство судебных экспертиз вследствие прекращения действия сертификата может быть вновь предоставлено судебному эксперту (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 26 настоящего Положения) после повторного прохождения сертификации компетентности.

Выдача заверенных выписок из протоколов заседаний Комиссии по вопросам приостановления, лишения и прекращения сертификата судебного экс-

перта осуществляется по заявлению заинтересованного лица.

28. Вопрос о приостановлении, прекращении действия и лишении сертификата рассматривается на заседании Комиссии.

29. Сведения о приостановлении, лишении и прекращении сертификата судебного эксперта вносятся в Государственный реестр судебных экспертов Кыргызской Республики.

30. Сертификат судебного эксперта, в отношении которого принято решение о лишении указанного документа, подлежит сдаче Комиссии.

31. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке.

**Приложение к Положению о порядке и условиях выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности судебного эксперта КР (форма)**

СЕРТИФИКАТ № \_\_\_\_\_

Решением экспертно-квалификационной комиссии при \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(наименование государственного органа)

\_\_\_\_\_

(кому, ФИО)

выдан настоящий сертификат компетентности, подтверждающий квалификацию по \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(наименование экспертной специальности)

экспертной специальности на занятие судебно-экспертной деятельностью.

Дата выдачи:

*Председатель экспертно-квалификационной комиссии*

**2.3. Положение об экспертно-квалификационной комиссии по вопросам сертификации компетентности судебных экспертов Кыргызской Республики**

*(утверждено постановлением Правительства КР от 17 марта 2014 года №132)*

**1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет организацию и порядок деятельности экспертно-квалификационной комиссии по вопросам сертификации компетентности судебных экспертов Кыргызской Республики на предмет выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности.

2. Экспертно-квалификационные комиссии образуются и функционируют при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики, Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и Государственной службе по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Комиссия).

3. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О судебно-экспертной деятельности", иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и настоящим Положением.

4. Комиссия является постоянно действующим органом, образованным для сертификации компетентности кандидатов, претендующих заниматься деятельностью судебных экспертов в Кыргызской Республике.

## **2. Состав Комиссии**

5. В состав Комиссии входят представители государственных органов, при которых образуется Комиссия, представители экспертных учреждений и судебные эксперты. По согласованию в состав комиссии также могут быть включены представители научных учреждений и высших учебных заведений.

Структура Комиссии состоит из председателя, секретаря Комиссии и членов Комиссии.

6. Персональный состав Комиссии утверждается решением государственного органа, при котором образуется Комиссия.

7. Комиссия вправе образовывать подкомиссии (секции) по отдельным родам (видам) судебных экспертиз либо конкретным экспертным направлениям.

## **3. Функции Комиссии**

8. Комиссия выполняет следующие функции:

- а) определяет регламент работы Комиссии;
  - б) рассматривает документы, поданные кандидатами для прохождения процедуры сертификации компетентности;
  - в) утверждает перечень и количество вопросов, включаемых в экзаменационные билеты;
  - г) проводит квалификационный экзамен;
  - д) принимает решения:
    - о выдаче либо отказе в выдаче сертификата компетентности;
    - о приостановлении, прекращении действия и лишении сертификата компетентности;
    - о выдаче дубликатов сертификатов компетентности в случае их утери и порчи;
- рассматривает заключения служебных расследований, проводимых в отношении судебных экспертов по вопросу их некомпетентности.

9. Председатель Комиссии:

- а) осуществляет организацию и руководство деятельностью Комиссии;
- б) созывает и проводит заседания Комиссии;
- в) подписывает принятые Комиссией решения;
- г) обеспечивает контроль за исполнением принятых Комиссией решений.

10. Секретарь Комиссии:

- а) организует подготовку и проведение заседаний Комиссии;
- б) готовит материалы для проведения заседаний Комиссии;
- в) ведет делопроизводство, связанное с работой Комиссии, а также учет судебных экспертов, которым выдан сертификат компетентности, и учет бланков сертификатов;
- г) ведет и оформляет протоколы заседаний Комиссии;
- д) организует хранение поступивших в адрес Комиссии материалов;
- е) оформляет сертификаты компетентности судебных экспертов и ведет учет их выдачи в журнале регистрации выдачи сертификатов компетентности;
- ж) предоставляет сведения о результатах сертификации для включения в Государственный реестр судебных экспертов Кыргызской Республики.

## **4. Организация работы Комиссии**

11. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов Комиссии.

12. Решение принимается на основе обсуждения простым большинством голосов членов Комиссии, принимающих участие в заседании. При равенстве голосов решающим является голос председателя Комиссии.

13. Решения Комиссии оформляются протоколом заседаний, который подписывается всеми членами Комиссии.

14. Заседания Комиссии проводятся по мере поступления заявок на получение сертификата компетентности, но не реже одного раза в квартал.

15. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляется государственным органом, при котором функционирует Комиссия.

16. Время, место, дата проведения и повестка заседания Комиссии рассылается членам Комиссии секретарем за пять рабочих дней до даты проведения заседания.

17. Комиссия вправе запрашивать и получать письменную и устную информацию, соответствующие документы от физических и юридических лиц, необходимых для реализации своих функций.

#### **2.4. Порядок ведения Государственного реестра методик судебно-экспертных исследований Кыргызской Республики** *(утвержден постановлением Правительства КР от 17 марта 2014 года №132)*

##### **1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет цель, формирование и использование Государственного реестра методик судебно-экспертных исследований Кыргызской Республики (далее - Государственный реестр).

2. Государственный реестр содержит сведения о методиках судебно-экспертных исследований (далее - методики).

3. Государственный реестр формируется в целях обеспечения судебно-экспертных учреждений сведениями о методиках судебно-экспертных исследований.

##### **2. Порядок формирования Государственного реестра**

4. Ведение Государственного реестра осуществляется государственным судебно-экспертным учреждением при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (далее - учреждение).

5. Информационное обеспечение ведения Государственного реестра осуществляют судебно-экспертные учреждения при Министерстве юстиции Кыргызской Республики и Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, экспертные подразделения правоохранительных органов (далее - органы судебной экспертизы), путем предоставления сведений о разработанных методиках.

6. В Государственный реестр включаются следующие сведения:

- шифр методики;
- наименование методики;
- год разработки методики;
- дата утверждения методики;
- автор (составитель) методики.

7. Сведения о методике направляются органами судебной экспертизы в учреждение в одном экземпляре, на государственном и официальном языках,

на бумажном носителе и в электронном виде, в течение пяти рабочих дней после принятия решения органами судебной экспертизы об утверждении соответствующей методики.

8. Сведения о методике вносятся в Государственный реестр в течение пяти рабочих дней со дня их поступления в учреждение.

9. Государственный реестр ведется на бумажном носителе и в электронном виде, на государственном и официальном языках, по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

10. Бумажный вариант Государственного реестра прошнуровывается, пронумеровывается и скрепляется печатью учреждения. Нумерация страниц является сквозной. Записи карандашом, помарки, подчистки, исправления, изъятие листов не допускаются.

11. При необходимости внесения изменений и дополнений в Государственный реестр органы судебной экспертизы направляют соответствующую информацию в учреждение (в одном экземпляре), на государственном и официальном языках, на бумажном носителе и в электронном виде, в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения органами судебной экспертизы о внесении изменений и дополнений в перечень утвержденных методик.

Изменения и дополнения в Государственный реестр вносятся учреждением в течение пяти рабочих дней с момента поступления информации, указанной в настоящем пункте.

12. Электронный вариант Государственного реестра размещается на официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики.

### **3. Порядок использования Государственного реестра**

13. Судебные эксперты при производстве судебной экспертизы используют сведения о методиках, внесенные в Государственный реестр.

14. Для предоставления сведений о методиках в адрес учреждения направляется запрос в письменном виде.

15. Учреждение в течение пяти рабочих дней со дня поступления запроса предоставляет в письменном виде выписку из Государственного реестра, удостоверенную подписью руководителя либо лица, его замещающего.

16. Данная выписка направляется в адрес лица, оформившего запрос.

### **Приложение к Порядку ведения Государственного реестра методик судебно-экспертных исследований КР (форма)**

#### **Государственный реестр методик судебно-экспертных исследований КР**

№	Шифр методики	Наименование методики	Год разработки методики	Дата утверждения методики	Автор методики (составитель)	Примечание

### **2.5. Порядок ведения Государственного реестра судебных экспертов Кыргызской Республики**

*(утвержден постановлением Правительства КР от 17 марта 2014 года №132)*

#### **1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет цель, формирование и использование Государственного реестра судебных экспертов Кыргызской Республики (далее - Государственный реестр).

2. Государственный реестр содержит информацию о судебных экспертах Кыргызской Республики.

## **2. Сведения, содержащиеся в Государственном реестре**

3. В Государственный реестр включаются следующие сведения о судебных экспертах:

- фамилия, имя, отчество;
- место работы и занимаемая должность;
- данные об образовании (когда и какой вуз окончил), специальность, дополнительное, профессиональное образование, ученое звание и ученая степень;
- экспертная специальность;
- сведения о сертификате компетентности судебного эксперта (номер и дата выдачи сертификата компетентности);
- информация о приостановлении, прекращении и лишении сертификата компетентности.

## **3. Порядок формирования Государственного реестра**

4. Ведение Государственного реестра осуществляется государственным судебно-экспертным учреждением при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (далее - учреждение).

5. Информационное обеспечение ведения Государственного реестра осуществляют судебно-экспертные организации и экспертно-квалификационные комиссии (далее - комиссии), путем предоставления сведений о судебных экспертах.

6. Комиссии формируют информацию о судебных экспертах в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка и направляют их в адрес учреждения для включения в Государственный реестр.

7. Информация о сертификации компетентности, приостановлении, прекращении и лишении сертификата компетентности судебных экспертов направляется комиссиями в учреждение на бумажном носителе и в электронном виде, на государственном и официальном языках, в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения комиссией.

8. Сведения о судебных экспертах вносятся в Государственный реестр в течение пяти рабочих дней с момента их поступления в учреждение.

В случае если сведения о судебном эксперте изменились, судебно-экспертная организация, в течение десяти рабочих дней с момента получения информации об изменении сведений о судебном эксперте, направляет в адрес учреждения информацию на бумажном носителе и в электронном виде, с указанием обновленных сведений, для включения в Государственный реестр.

9. Государственный реестр ведется на бумажном носителе и в электронном виде, на государственном и официальном языках, по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

10. Бумажный вариант Государственного реестра прошнуровывается, пронумеровывается и скрепляется печатью учреждения. Нумерация страниц является сквозной. Записи карандашом, помарки, подчистки, исправления, изъятие листов не допускаются.

11. Электронный вариант Государственного реестра размещается на официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики.

#### 4. Порядок использования Государственного реестра

12. Орган (должностное лицо), назначающий судебную экспертизу, использует сведения о судебных экспертах, внесенные в Государственный реестр.

13. При необходимости орган (должностное лицо), назначающий судебную экспертизу, оформляет в письменном виде запрос в адрес учреждения о предоставлении сведений о судебных экспертах.

14. Учреждение в течение пяти рабочих дней со дня поступления запроса в письменном виде предоставляет выписку из Государственного реестра, удостоверяемую подписью руководителя либо лица, его замещающего.

15. Данная выписка направляется в адрес органа (должностного лица), назначающего судебную экспертизу и оформившего запрос.

#### *Приложение к Порядку ведения Государственного реестра судебных экспертов КР (форма)*

##### **Государственный реестр судебных экспертов Кыргызской Республики**

№	ФИО	Место работы и занимаемая должность	Данные об образовании: (когда и какой вуз окончил), специальность, дополнительное профессиональное образование, ученое звание и ученая степень	Экспертная специальность	Сведения о сертификате компетентности судебного эксперта (№ и дата выдачи сертификата компетентности), информация о приостановлении, прекращении и лишении сертификата	Примечание

Формат 210x297. Гарнитура Minion.  
Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 9,4. Подписано в печать: 20.07.2015 г.  
Тираж: 100 экз. Заказ № 149.

Отпечатано ОсОО «Line Print»  
Кыргызская Республика, 720000  
г. Бишкек, ул. Тыныстанова, 138  
тел.: + 996 312 305 200