ОБСЕ

ОБСЕ

Представитель по вопросам свободы СМИ

Краткое содержание

, предложенный набор инструментов по решению связанных с пропагандой проблем

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 5

1. Введение 9

2. Международные стандарты 12

3. Термины и определения 33

4. Обязательства ОБСЕ в отношении языка вражды 42

5. Примеры национального законодательства 46

6. Законопроекты 53

7. Механизмы саморегулирования 58

8. Позиция Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ 62

Выводы и рекомендации 69

Библиография 73

Приложения 78

Предисловие

Дунья Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

1. Введение

1984

4 Opinion of Advocate General Ruiz-Jarabo Colomer delivered on 6 September 2007. Case C-337/06. *Bayerischer Rundfunk, Deutschlandradio, Hessischer Rundfunk, Mitteldeutscher Rundfunk, Norddeutscher Rundfunk, Radio Bremen, Rundfunk Berlin-Brandenburg, Saarländischer Rundfunk, Südwestrundfunk, Westdeutscher Rundfunk, Zweites Deutsches Fernsehen v GEWA - Gesellschaft für Gebäudereinigung und Wartung mbH.* URL: http://curia.europa.eu/juris/liste.jsf?language=en&num=C-337/06.

2. Международные стандарты

Международная Конвенция об использовании радиовещания в интересах мира

2.1 ООН

Международного пакта о гражданских и политических правах

a

b

Пропаганда войны по своей сути является формой подстрекательства к насилию, основанной на оправдании национальной, расовой или религиозной ненависти.

Travaux preparatoires

Замечания общего порядка № 34

Замечания общего порядка, № 11

Замечаний общего порядка № 34

F. Benoît-Rohmer

требует

запрета

допускает

ограничения

нет необходимости

не распространяющуюся

Свободу выражения мнения в рамках МПГПП следует толковать как не распространяющуюся на пропаганду войны и риторику ненависти, которые представляют собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

установлены

законом

Замечаниях общего порядка

№ 34

необходимостью

в демократическом обществе

The Content

and Context of Hate Speech: Rethinking Regulation and Responses

á

The Human Rights Committee: its role in the development of the International Covenant on Civil and Political Rights

пропаганды расистских взглядов и настроений Устав ООН Всеобщая декларация прав человека Международный пакт о гражданских и политических правах

Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

2.2 Совет Европы

Любые действия против прав человека (таких, как право на жизнь и право на недискриминацию) не могут рассчитывать на защиту ЕКПЧ в целом и статьи 10 о свободе выражения мнения в частности.

Гароди (Garaudy) против Франции

ratione materiae[34]

Норвуд (Norwood) против Соединенного Королевства[35] Павел Иванов против России[36]

Молнар (Molnar) против Румынии

Lehideux и Isorni v. France,

Mouvement raëlien suisse

против Швейцарии Animal Defenders International против Соединенного Королевства

Perinçek v. Switzerland,

Stoll v. Switzerland

De Haes and Gijsels v. Belgium,

Han v. Turkey,

Зана (Zana) против Турции

Goodwin v. the United Kingdom,

Sunday Times v. the United Kingdom

Коммерсант Молдовы против Молдовы[47]

Джейлан (Ceylan) против Турции

Эрдогду и Индже (Erdogdu and Ince) против Турции

Перинчек против Швейцарии

Руководящим принципам Комитета министров Совета Европы о защите свободы слова и информации во время кризиса

2.3. Европейский Союз

Başkaya and Okçuoğlu v. Turkey,

(Принята Комитетом министров 26 сентября 2007 года на 1005 заседании заместителей министров)

Телевещание Месопотамии / РожТВ против Германии

Mesopotamia Broadcast and Roj TV v Federal Republic of Germany

3. Термины и определения

пропаганда риторика

ненависти

Необходимо различать – на законодательном и политическом уровнях – два вида пропаганды в средствах массовой информации.

Замечании общего порядка № 11

все

European Yearbook on Human Rights 2015. W. Benedek, F. Benoît-Rohmer, M. Kettemann, B. Kneihs, M. Nowak (Eds.). Graz: Intersentia.

ненависть»

The Content and Context of Hate Speech: Rethinking Regulation and Responses.Eds.: M. Herz and P. Molnár. Cambridge: Cambridge University Press.

Дополнительный протокол к Конвенции по киберпреступлениям

Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию

Камденских принципах по свободе выражения мнения и равенству

геноцида

Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него[79]

преступлений на почве ненависти

подстрекательство»

Cortés, Carlos E.(2013). Multicultural America: A Multimedia Encyclopedia

Рож ТВ

подготовительных материалах

4. Обязательства ОБСЕ в отношении языка вражды

В Хельсинкском Заключительном акте государства-участники обязались воздерживаться от пропаганды агрессивных войн друг против друга.

Будапештского Документа

Декларация Саммита

Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке

толерантности и недискриминации

Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией

- Содействие толерантности и свободе СМИ в Интернете,

Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию

Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию

Мандат

5. Примеры национального законодательства

Литвы

Латвии

•

Молдова

Украины

6. Законопроекты

Отсутствие веских оснований и причин для остановки, блокирования и запрета пропаганды национальными судами вынудило органы государственной власти применять ограничительное законодательство.

Про внесення змін до деяких законів України щодо захисту інформаційного телерадіопростору України.

Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей трансляції (ретрансляції) реклами, яка міститься у програмах та передачах іноземних телерадіоорганізацій

Голос Украины

7. Механизмы саморегулирования

-
-
-
-
-

•

•

Решение четко отмечает полный отход телевещателя от профессиональных стандартов российской журналистики.

8. Позиция Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Заявлении о пропаганде во время конфликта

•

•

•

•

•

Сегодня, как и сто лет назад, государственные СМИ опять являются основным средством пропаганды.

отключения телеканалов

Произвольно отказывая во въезде журналистам, органы государственной власти препятствуют свободе СМИ и обмену информацией.

круглого стола

Независимого медиа-профсоюза Украины,
Национального союза журналистов Украины и Союза журналистов России

«Безопасность журналистов, свобода и плюрализм СМИ в условиях конфликта»

рекомендации

государствам – участникам ОБСЕ

Журналистам и медиа-организациям

•

•

•

•

Выводы и рекомендации

обязанности

допустимы

требовали

большого
набора инструментов для борьбы с пропагандой

БИБЛИОгРАфИя

Propaganda

Freedom of Expression: Essays in honour of Nicolas Bratza

Occasional papers: Facing up to Russia’s information war in the Baltic States

Expert meeting of the links between articles 19 and 20 of the ICCPR: Freedom of expression and advocacy of religious hatred that constitutes incitement to discrimination, hostility or violence.

Striking a balance: Hate speech, freedom of expression and non-discrimination

é Multicultural America: A Multimedia Encyclopedia

The content and context of hate speech: Rethinking regulation and responses

á

Articles 19 and 20 of the ICCPR

Freedom of Expression: Essays in honour of Nicolas Bratza

Putin’s Propaganda Machine: Soft Power and Russian Foreign Policy

The prohibition of propaganda for war in international law

The propaganda menace

The Human Rights Committee: its role in the development of the International Covenant on Civil and Political Rights

Minority Rights, Freedom of Expression and of the Media: Dynamics and Dilemmas

The content and context of hate speech: Rethinking regulation and responses

á

The International Law of Propaganda: The Ideological Instrument and World Public Order

U.N. Covenant on Civil and Political Rights – CCPR commentary

The International Bill of Rights.

The Covenant of Civil and Political Rights.

Freedom of Expression

The menace of unreality: How the Kremlin weaponizes information, culture and money

European yearbook on human rights 2015. î

International Journal of Communication.

Analysis of Russia’s information campaign against Ukraine

Incitement in International Law

Propaganda: Towards Disarmament in the War of Words

Уголовное право стран ОБСЕ против преступлений ненависти, возбуждения ненависти и языка вражды

Міжнародне інформаційне право: теорія і практика

Official Journal of the European Union. L 70/47, 03.14.2015.

Prohibition of propaganda for war and inciting national, racial or religious hatred (Article 20)

Article 19: Freedoms of opinion and expression

ПРИЛОЖЕНИя

Заявление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы
СМИ о пропаганде во время конфликта

Как показывает нынешний кризис в Украине и вокруг нее, пропаганда и ухудшение свободы СМИ зачастую идут рука об руку, разжигая конфликт, а после его начала способствуют его эскалации.

Необходимость остановить пропаганду часто используется в качестве причины для блокирования и глушения теле- и радиосигналов или других ограничений свободы выражения мнения и свободы средств массовой информации. Принимая во внимание широту и расплывчатость термина «пропаганда» и его прямую связь с политической речью, ее общий запрет нарушает международные нормы в области защиты свободы слова и свободы СМИ.

§

§

§

§

§

Дунья Миятович

Заявление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по поводу отключения телевизионных каналов

Последнее время политики, законодатели и регуляторы Украины выражают обеспокоенность по поводу влияния российского телевидения на информационную безопасность или другие национальные интересы своей страны. Это беспокойство часто сопровождается действиями, которые фактически приостанавливают или запрещают все или некоторые телепрограммы, произведенные в России. Подобным же образом, несколько недель назад фактические власти Крыма внезапно и варварски отключили практически все украинские телеканалы и заменили их каналами, вещающими из Российской Федерации.

Несмотря на то, что в последние несколько недель Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ высказывалась по отдельным таким случаям, настоящим заявлением она хотела бы обобщить свою позицию по этому вопросу в целом.

Дунья Миятович

Заявление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по вопросу отказа во въезде журналистам из одного государства-участника ОБСЕ в другое

За последние годы Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ неоднократно реагировала на отказ государств-участников ОБСЕ во въезде журналистов из других стран. Вслед за недавними случаями, когда журналистам из России было отказано во въезде в Украину, а также поступающей информации о том, что фактические власти Крыма отказывают во въезде ряду журналистов, пересекающих границу полуострова, Представитель хотела бы вновь заявить о своей позиции по данному вопросу.

ОБСЕ