

04.05.2017г.

ж ф б 3 пдпдлф жржцб 3 жршпдпж I .) бдмбн жр тлб удблчй
» жт фвмйлб- б-3 фд дж мбдбж йин жржй г прт й фнйпррь к иблпр » гь впдбц
джей жр б й ж ф б пг 3 пдпдлф жржцб - г шбт рпт й дж мбдбжт глмя шй
пр й » р жрж - »йр жрж-йи брй й »фрйлбм рь к птжй жм ймй птжй жм т
фрйлбм рь н -б джпн / рйчйб пд пвптрпгь гбж тгпж джмпз жрйж чжм я
дж пт бгй *»возможность интернет-изданиям, так же, как и СМИ регистрироваться
в жр дбм рпк йивйдб жм рпк лпнйттйй)ЦИК) для полноправного участия в
агитационной компании / пй пнжй - шп т 3122 дп б тмпз ймбт
дбгп дйнжрй жм рб дбл йлб- дж фгнб дйгбя ьб пд пл фшбт й йр жрж-йи брйк г
дж гь впдрпк бдй бчйй й птгж жрйй йивйдб жм рпдп дпчжтб дбиджцбжт иблмя шрйжн
I жпдбр фнб птп дф рйшжт гжнжв ф й йр жрж-йи брй нй/*

въ жт гжррь к пр » рт й ф I жйб пмйтй пирблнйгщйт ттп ждз брйжн
п дбгпл-п нжбж тмж фя ь жж

Иблпр » рпднб йгрь ц дбгпгь ц бл бц ь ддь иглпк жт фвмйлий г т б ж4
дж фгнб дйгбж тмж фя ь йж дйрчй ь рпднп гпдшжлпк ж жм рпт й; птвмя жрйж дбг-
тгпвп й иблпррь ц йр жжжпг дбз бр й я дй йшжлийц мйч иблпррт пвптрпгбррт
чжжжпвдбирпт т дбгж мйгпт дмбтрпт пт ф рпт иь лб рпднб йг рпдп дбгпгпдп
бл б/

жуйрчй жднйрб »иблпр - дйгж жрб г т б ж пвпирбшжррпдп иблпрб дмбтй -
шп бррь к гй рпднб йгрь ц- дбгпгь ц бл пг джфмйddfж рбйвпмжжбз рь жпвъ жт гжррь ж
п ршжрй г »тпп гжт гфя ь ж тужж/ **Таким образом, действие закона
ограничивается определенной сферой, обозначенной в его предмете. Выход за
пределы сферы порождает риск возникновения коллизий с другими действующими
законами, а равно пробелов в законодательном регулировании.**

пнйп гь шжлбйбррпдп гбз рп пнжй - шп лпрт й фнйпррь ж иблпрь
дйрйнбя т г ь ддь иглпк жт фвмйлжг пд лжфт брпгмжрпн прт й фнйж й пм лп
п п дж жм ррь н жя гп дптбн/ пдмбтрп т /т / 73- 81 прт й фнйй лпрт й фнйпррь н
иблпрпн п дж жм я т пд пл йивдбрий джей жр б й ж ф б пг 3 пдпдлф жржцб/
прт й фнйпррь к Иблпр » гь впдбц джей жр б ь ддь иглпк жт фвмйлий й ж ф б пг
3 пдпдлф жржцб ь ддь иглпк жт фвмйлий п дж жм ж йивйдб жм рь ж дбгб дбз бр
ь ддь иглпк жт фвмйлий й йц дбдбр йй- джфмйddfж п ршжрй - тг ибррь жт п дп пгпк
й дпгж жрйжн гь впдпг джей жр б ь ддь иглпк жт фвмйлий- ж ф б пг 3 пдпдлф жржцб
ь ддь иглпк жт фвмйлий/

дж й дпшждп иблпр п дж жм ж пд пл йрупднбчйпррпдп пвж жирй гь впадп / дй юпн тпп гжт гфя ьб ж жм рпт гь пмр жт мйвп тфвьжй бнй дбгпп рпщжрйк-флиббррь нй г жт гфя ьжн пвь ждбз бртлпн иблпрп б жм т гж)уйийщяглейж я дй йшяглейж мйчб- тджт гб нбтпгпк йрупднбчйй - мйвп тфвьжй бнй- шж т б фг п дпврп фдждмидпгбр жт гфя ьйн иблпрп б жм т гпн п гь впадбц)рб дйнжд-йивйдб жм рь ж лпнйттей / **В этой связи, закон без каких-либо сложностей встраивается в систему действующего регулирования, так как содержит регулирование деятельности субъектов, правовой статус которых понятен и определен, в определенной сфере, а именно в сфере реализации избирательных прав.**

рж джрйжг йивйдб жм рпжйблпрп б жм т гп джмбдбжньц пмпз жрйк гшп й г дп йгпджйжт дйрчй бнй пвптрпгбррпт й й чжжжпвдббрпт й- дйгп л пгмжрйя лпммийк т дфдйней иблпрп б жм рь нй бл бнй- дждфмидфя ьйней йрупднбчйпррь ж п рпщжрй , л дйнждф-т Иблпрпн » в йрупднб йибчйй й южж дпррпн ф дбгмжрйй -б блз жл грф джррж дп йгпджйгпт й иблпрб- г лп пдьк грпт т п дбглей/ рпк йи чжжж Иблпрб » в йрупднб йибчйй й южж дпррпн ф дбгмжрйй гм жт ф пгмжгпджрйж »йрупднбчйпррь ц п джрпт ж дбз бр- фиджв жрйк- пдбрйибчйк й пдбрпг дпф бдт гжррпдп ф дбгмжрй рб птрпгжупднй дпгбрй г ь ддь илпк жт фвмйльж тпгджжрпк йрупднбчйпррпк йрудбт дфл фдь - жж йр ждбчйй г нжв фрбдп рь ж йрупднбчйпррь ж тжй й тйт жнь / **Однако данный отраслевой закон не дает определения понятию «Интернет», «уникальный посетитель или посетитель с уникальным IP-адресом», что нарушает правило системности законодательной деятельности.**

Подчеркивая, что включение определений «интернет», «интернет-издания» в конституционном законе, выходит за рамки основного регулирования конституционного закона, тмж фж п нжй - шпг джмбдбжпн п джжжрйй р жрж-йи брй иблпрп дпж л пнф зж дж пмбдбж рбмйшйж йтлмя шрйк йи пвьждп дждфмидпгбрй / лб ждпдйя йр жрж йи брй рж гшп ждтпрбм рь ж т дбрйчь г тпчйбм рь ц тж ц й вмпдй/ **Эти понятия в законопроекте не определены, также их содержание не раскрыто в иных законодательных актах. Это затрудняет толкование и джмйибчйя иблпрб/**

бшжт гжррфя рпднб йгрп- дбгпгфя вбиф п мйшбж грф джрр тпдмбтпгбррпт иблпрпг/ пвмя жрйж бррпдп дйрчй б ппгпм ж г ирбшй жм рпк т ж жрй трийй гжп рпт рж дбгйм рпк йр жд джбчйй й п тмжв йгб - лбл п ймй йрпк жднйр дйнжр жт й п джжм жт г жт гфя ьжн иблпрп б жм т гж/ пднбм рб тпдмбтпгбррпт дж пмбдбж жднйрпмпдйшяглейжж йрт гп- /ж дйнжржрйж жднйрпг г ирбшрйй-п джжжррпн г йцйблпрп б жм рь ц жуирйчй ц/

Рпднь иблрб пмз рь вь тупднфмдпгбрь бл- шпвь ж мйчб- рб лп пдь ц дбт дпт дбр жт ждп жт гйж нпдмй шжлп тпдйжр йдпгб т - лблйнй т брф м рйц дбгпгъ ж птмжт гй дйр й тпп гжт гфя ь ждп плфнжр бй лблпдп джфм б б нпз рп пт йш птджт гпн дйр й юпдп иблрб/ Иблрп пмз жр вь йт пмрйнъ н- ждп джбмйбчй пмз рб вь пвжт жжрб нб ждйбм рь нй й дбгпгъ нй джфдтбнй- пт ф рь нй г дбнлбц я дйт йлчйй ь ддь иглпк жт фвмйлы/

Предложенный законопроект не определяет алгоритма определения уникальных пользователей. плб рй ф п рпдп т жйбмйт б рж прйнбрй - лблйнй йрт дфнжр бнй й т пнпъ я лблйц нжбрийнпг вф ж тшй б т фрйлбм рб тф шрб ймй нж црб ь т црб бф й пдй / Рб тждп р твпд т б йт йшжлйц бррь ц жмбжт тфь жт гфя ь йнй тждгйтбнй п птжжрй н т дбрйчгбк б- **однако все эти сервисы не являются национальными и не могут быть принуждены к исполнению законодательства Кыргызской Республики**) Л ждйлб- о о й д/ тфь жт гфя ь йж тждгйтъ /

Иблрп дпжп г джмбдбжпк джблчйй рж джфгнб дйгбж упднй дпгбрй ж ймй рб жжрйж т жйбм рь нй пмрпнпшй нй ф пмрпнпшжррпдп дптф бдт гжррпдп пдбрб- лп пдь к вф ж птфь жт гм твпд й брбмйи бррь ц п лпмйшжт гж фрйлбм рь ц пм игб жжж/ пшй иджрй тп ждз брй джфмдпгбрй ййрупднбчйпррь жп рпшжрй - тпп гжт гфя ь йнй пмрпнпшй нй пмз жр вь рб жжр п йр йи пдбрпг- флббррь ц г т б ж 3 Иблрб п 9 пл вд 2:: дп б » в йрупднбчйбчйй й южп дпрпнп ф дбгмжрйй / рблп- тпп гжт гфя ь жж джфмдпгбрй ж иблрп дпжп рж джмбдбж/ Фшй ь гб - шп п дбглы- лбтбья ь йжт джфмдпгбрй туждь йр жрж- грпт т г лпрт й фчйпррь к иблрп п гь впдбц- **это, по всей видимости, подразумевает, что компетенциями регулирующего и контролирующего органа наделяется ЦИК, которая и будет решать, кто администрирует, а также модерировать ресурс и сколько у него уникальных посетителей.**

блйн пвдбипн вф ж п джжм - лп п лдь м т дбрйчф г тпчйбм рпк тжй уйййшжлпжмймй я дй йшжлпжмйчп Рб дйнжд- п лб ждпдйя йр жрж-йи брй нпз ж п бт брлжб рб тбк ж ирблпнт г Ужнб рб йр жрж-упдфнж фшжпн тпг джжррь ц йр жрж- жрпмпдйк нпз рп мя впнф тбк ф) пм игб жмя рб дбгй 2 111 птжй жжж рб т дбрйчф г жжрйж ржлпм лйц шбтпг- б п й нйрф/ **В любом случае, администрирование и тем более модерацию сайта установить по национальному признаку представляется невозможным.** Ужн впмжж дйрйнб гп грйнбрйж п пвт п жм т гп- шп - йтцп йи ждп лпн жжрчйй- ржпвмб бж п ь пн- рбгь лбнй й джфдтбнй- ржвцп йнъ нй м джбмйбчйй тпп гжт гфя ь ж уфрлчйй/ шжй рп- шп рб юй пв ибррпт й рйлбл ржнпдф вь гпмпз жрь .

Иблрп дпжп пн жмбжт п ь лб рж рбдфшй дйрчй жт гй иблрб г дпт дбрт гж джфмдф ржгтя тж р жрж- б пм лп жжтжнжр г пнжрпк ипржл/ рблп блпк п цп пдпз бж рждбгжрт гп тфвья пг дбгпн рпшжрйк/ Убл- ф дбгм йр жрж-йи брйжн йи птгйй ймй бибцт брб- нпз рп вф ж рбдфшб лпрт й фчйпррь к иблрп г шбт й бдй бчйй й йрупднй дпгбрй /

бл йигжт рп- р жрж лбл дмпвбм рпж гмжрйжйнжк дбртдбрийщрь к цббл жд/
**Соответственно, законодательство КР не имеет возможности установить
обязательства для зарубежных интернет-изданий и сервисов по исполнению норм
касательно агитации в конституционном законе.**

Фибт йж пвъ жт гжррт й- б- джв ж гтжп- р жрж йр фт дйй пмз рп въ
джцбъ ъйн фгмпгйжн тпи брий лблиц въ п рй въ мп джцм чйпррьц нжбрийинпг г
джцмйдпгбрий р жржб/ бз рп п шдлрф - шп джцжрйжп ггж жрйй джцм йгръц
нжбрийинпг пмз рп пв юб жм рп п гждб т рж пм лп дбгпгпк- рп й жрпмпдйшжлпк
ют жд йиж т жн- шпвь джбмйибчй дйр ъц джцжрйк рж нпдмб »ф ждж т г
жрйшжлфя ржйт пмринпт ймй- рбпвпдп - г импф п джвмжрй дбгп дйнжрй жм -
йт пм ифя ъжп йрт дфнжр ъ- ржфшй ъ гбя ъйжджбмйй р жржб/

ОФ «Институт Медиа Полиси»
ОФ «Гражданская инициатива интернет политики»