Комментарий к законопроекту «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

На общественном обсуждении находится законопроект «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (<http://www.kenesh.kg/RU/Articles/32901Na_obshhestvennoe_obsuzhdenie_23_dekabrya_2015_goda_vynositsya_proekt_Zakona_Kyrgyzskoj_Respubliki_O_vnesenii_dopolnenij_i_izmenenij_v_Zakon_Kyrgyzskoj_Respubliki_O_Reglamente_ZHogorku_Kenesha_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx>). Инициаторами законопроекта являются депутаты Жогорку Кенеша от фракции «Республика – Ата-Журт».

В справке обосновании отмечается, что цель законопроекта урегулирование правоотношений оппозиционной деятельности парламентского меньшинства в Жогорку Кенеше, обеспечения равенства между коалициями, учет различных политических интересов в процессе решения вопросов государственного значения.

Проектом предлагается введение **новой статьи 17-1 «Право на доступ к средствам массовой информации»**, где прописано, что оппозиция имеет право в установленном порядке, распространять информацию о своей деятельности, не противоречащих законодательству, через СМИ всех форм собственности.

Законодательство о средствах массовой информации не ограничивает доступ к СМИ представителям власти. Так Закон КР «О телевидении и радиовещании» обязывает представлять информацию об официально обнародованной любым способом позиции всех представленных в органах власти политических сил. Помимо этого, сегодня отношения, возникающие в связи с распространением в государственных СМИ материалов или сообщений о деятельности парламента регулируются Законом КР «О порядке освещения деятельности ЖК КР в государственных СМИ». Статья 6 этого Закона обязывает государственным телерадиовещательным организациям предоставлять возможность по письменному обращению депутатских объединений (фракций и депутатских групп) выступить не более двух раз в год по республиканскому телевизионному и радиоканалу и один раз в три месяца по региональным телевизионным и радиоканалам согласно сетке вещания телевизионных и м радиопрограмм. Тем самым, члены парламента, в независимости от того, к какой коалиции они относятся могут воспользоваться своим правом и выразить позицию по любому вопросу.

Вторым и третьим пунктом в проекте статьи предлагается **з**апретить:

- прерывать теле- и радиопрограммы о деятельности парламентской оппозиции рекламой и другими сообщениями;

- запретить в течение 20 минут до и после трансляции таких теле- и радиопрограмм, официальных сообщений и информаций в Интернет-ресурсах на том же канале вещания в любой форме комментировать или оценивать содержание теле- и радиопрограммы о деятельности парламентской оппозиции.

Для введения поправки инициаторы должны были провести соответствующее исследование которое показывало бы необходимость введения такого ограничения. Учитывая, что для телерадиовещателей реклама является основным источником дохода, не повлияет ли данное ограничение на общий объем рекламы?

Необходимо отметить, что Закон КР «О рекламе» давно содержит конкретный перечень телерадиопрограмм, которые запрещается прерывать рекламой. К ним относятся:

- детские и религиозные передачи;

- образовательные передачи более чем один раз в течение 15 минут на период, не превышающий 45 секунд;

- радиопостановки и художественные фильмы без согласия правообладателей;

- передачи, транслируемые в прямом эфире, перечень которых установлен законодательством;

- передачи, продолжительность трансляции которых составляет менее 15 минут;

- передачи, продолжительность трансляции которых составляет от 15 до 60 минут, более чем два раза.

Конституционная гарантия свободы слова и печати подразумевает собой государственную гарантию реализации прав на информацию, свободное и открытое обсуждение общественно важных проблем с применением телевидения и радиовещания.

Закон КР «О телевидении и радиовещании» определяет, что телерадиоорганизации самостоятельны и независимы в определении содержания своих программ и передач. Вмешательство со стороны государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц в деятельность телерадиоорганизаций не допускается (статья 5).

Отмечая, что дополнения в статье 17-1 рассматриваемого законопроекта уже регулируются основными Законами КР «О телевидении и радиовещании», «О рекламе» считаем нецелесообразным принятие данных поправок.