



ИНСТИТУТ МЕДИА ПОЛИСИ

Embassy  
nited States of America



ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ИНСТИТУТ МЕДИА ПОЛИСИ»

# **БЕЗОПАСНА ЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖУРНАЛИСТА В КЫРГЫЗСТАНЕ?**

БИШКЕК – 2012

## БЕЗОПАСНА ЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖУРНАЛИСТА В КЫРГЫЗСТАНЕ?

---

**Сост.: Алишева Н., Любезнова Н.**

**Редактор: Усенова Б.Д.**

**Безопасна ли деятельность журналиста в Кыргызстане? Б.: -2012, 89 стр.**

Настоящий сборник изготовлен в рамках проекта «Организация журналистских расследований по нападениям на журналистов», при поддержке Демократической комиссии Посольства США в Кыргызской Республике.

В настоящем сборнике представлены итоги проекта по исследованию проблем по обеспечению безопасности журналистов при осуществлении профессиональной деятельности.

Этот проект был профинансирован Посольством США в Кыргызской Республике. Мнения, выводы и заключения или рекомендации, выраженные здесь, представляют мнения авторов и не обязательно отображают точку зрения государственного Департамента.

Материалы данного сборника защищены авторским правом. При полном или частичном использовании материалов обязательна ссылка на ОФ «Институт Медиа Полиси».

ОФ «Институт Медиа Полиси» будет признателен за комментарии, вопросы и предложения относительно содержания настоящего сборника.



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>РАЗДЕЛ I. ВСТУПЛЕНИЕ</b> .....	<b>4</b>
<b>РАЗДЕЛ II. БЕЗОПАСНА ЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖУРНАЛИСТА В КЫРГЫЗСТА- НЕ? (Обзоры по нападению на журналистов)</b> .....	<b>7</b>
2.1. Обзор №1. Место репортажей изменить нельзя. Журналистика в Кыргызстане: небезопасная профессия.....	7
2.2. Обзор №2. Быют... за что?.....	14
2.3. Обзор №3. НЕоправданный риск?.....	23
<b>РАЗДЕЛ III. ПОСЛЕСЛОВИЕ. СМИ КЫРГЫЗСТАНА: ВСЕ БУДЕТ ХОРОШО?.....</b>	<b>32</b>
<b>РАЗДЕЛ IV. ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	<b>37</b>
3.1. Законы, регулирующие деятельность СМИ и журналистов.....	37

## **РАЗДЕЛ I. ВСТУПЛЕНИЕ**

Обеспечение безопасности журналистов в Кыргызстане из года в год приобретает все большую актуальность, что связано не столько с увеличением нападений на журналистов, сколько с ростом влияния журналистской профессии на общество. По данным общественного объединения «Журналисты», с 2007 по 2011 годы зарегистрировано 83 случая угроз и нападений на СМИ и сотрудников различных редакций.

В апреле 2012 года ОФ «Институт Медиа Полиси» при поддержке Демократической комиссии Посольства США начал реализацию проекта по исследованию проблем по обеспечению безопасности журналистов при осуществлении ими профессиональной деятельности. Для участия в проекте были приглашены журналисты: Токтоналиев Рыспек, Адаев Нурлан, Лукаш Илья, Петров Артем, которые по итогам исследования подготовили соответствующие обзоры. Тематика обзоров посвящена вопросам журналистики в целом и, в частности, деятельности журналистов в Кыргызстане: их безопасности, обеспечения свободы слова, вопросам взаимоотношений сотрудников СМИ, как с работодателями, так и с объектами их профессионального интереса. В настоящем сборнике представлено три обзора.

Перед исследователями стояли определенные задачи: изучить вопросы, связанные с отдельными случаями угроз и нападений на кыргызстанских журналистов в период с 2008 по 2012 годы, проанализировать причины этих нападений и возможности защиты в таких случаях, а также проследить, как изменилось отношение общества и государства к журналистам.

Исследователи проанализировали существуют ли общие правила поведения для корреспондентов, участвующих в освещении различных политических, экономических, социальных процессов, оценили возможные риски такого участия, а также рассмотрели общие тенденции восприятия СМИ в обществе и их влияние на решения, принимаемые государством.

Несмотря на актуальность темы нападений на журналистов и обеспечения их безопасности, реализованный проект показал, что многие уголовные дела по совершенным правонарушениям приостановлены, а по некоторым фактам они даже не возбуждались. Кроме того, существуют спорные вопросы, на которые по объективным причинам невозможно найти ответа. В большинстве случаев это связано с произошедшей в апреле 2010 года сменой власти в Кыргызстане.

К сожалению, общество пока не получило от правоохранительных органов удовлетворительного ответа по резонансным убийствам или нападениям на журналистов. Правоохранительные органы повторно приступили к расследованию таких громких преступлений, как убийство Алишера Саипова осенью 2007 года в Оше, нападение на



Сыргака Абдылдаева в Бишкеке в марте 2009 года. При этом у общества нет уверенности, что данные дела будут доведены до конца.

Кыргызстан провозгласил обеспечение свободы слова приоритетным направлением политики, но невозможно говорить о соблюдении данного базового принципа, если не обеспечивается прозрачность деятельности редакций, прозрачность отношений между журналистами, редакцией и работодателем, отсутствует осознание ответственности за каждое слово, произнесенное в эфире или написанное.

Именно регулируемые отношения, основанные на четком соблюдении законодательства, будут обеспечивать гарантии работы и безопасности журналиста, выстраивая четкую систему взаимоотношений и взаимной ответственности. Особенно это важно в связи с тем, что многие СМИ в Кыргызстане, будучи зарегистрированными как независимые, полностью зависят от своих владельцев, чьи политические взгляды зачастую делают журналиста заложником интересов определенных групп.

В этой связи, в ходе проекта выявлены следующие проблемы деятельности журналиста в Кыргызстане:

1. Низкий уровень профессиональной подготовки начинающих журналистов. Низкий уровень информированности журналистов о профессиональных законах в сфере СМИ, что дает основания для манипулирования со стороны редакции и представителей госорганов в отношениях с журналистами.
2. Нежелание редакций СМИ повышать квалификацию сотрудников. Отсутствие условий для производства качественного продукта и низкая мотивация деятельности журналиста: невысокий уровень заработной платы, отсутствие необходимых условий труда и безопасности. Отсутствие общей солидарности журналистов, нежелание следовать этическим нормам.
3. Отсутствие механизмов обеспечения безопасности журналистов при осуществлении ими профессиональной деятельности.
4. Отсутствие прозрачности в управлении редакций СМИ. Отсутствие редакционной политики, основанной на местном законодательстве и общепринятых международных стандартах. Зависимость от политических пристрастий собственника, заказных материалов, присутствие в публикациях «черного» PR.
5. Избирательное применение государственными органами законодательства о доступе к информации. Избирательный подход представителей государственных органов, пресс-служб госорганов по отношению к деятельности редакций СМИ и журналистов.

При этом сама профессия журналиста и журналистка в целом, остается крайне востребованной в Кыргызстане, так как обеспечивает возможность для общества знать, анализировать и принимать решения.

Исходя из проведенного исследования, предлагаются следующие рекомендации:

- Проведение резиденций для повышения профессионального уровня журналистов в редакциях (интернет, печатные, ТВ, радио), совмещение теоретических знаний с практическими навыками;
- Проведение тренингов для тренеров по различным жанрам журналистики, в том числе новости, журналистские расследования;
- Выработка и внедрение единых стандартов работы в СМИ, с соблюдением принципов сбалансированности, объективности, беспристрастности, а также единого этического кодекса журналистов;
- Проведение журналистских расследований о проблемах прозрачности управления редакциями СМИ;
- Проведение социологического исследования по вопросу влияния СМИ на общество и государство;
- Проведение социологического исследования о способах управления и организации работы редакции СМИ;
- Проведение совместных тренингов по налаживанию и организации взаимодействия между властью и журналистами.



# РАЗДЕЛ II. БЕЗОПАСНА ЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖУРНАЛИСТА В КЫРГЫЗСТАНЕ?

**(Обзоры по нападению на журналистов)**

## 2.1. МЕСТО РЕПОРТАЖЕЙ ИЗМЕНИТЬ НЕЛЬЗЯ. ЖУРНАЛИСТИКА В КЫРГЫЗСТАНЕ: НЕБЕЗОПАСНАЯ ПРОФЕССИЯ

В данном обзоре приводятся факты нападений на журналистов, сделана попытка проанализировать и обобщить все кейсы. Имеют ли они какую-либо общую тенденцию, либо каждое нападение можно рассматривать как отдельно взятый случай. На эти темы рассуждают как представители официальной власти, так и сотрудники профессиональных медиа-организаций, СМИ. В целом, выводы указывают на то, что государству не всегда выгодно раскрывать истинную картину по случаям нападений на работников СМИ.

### *Статистика статистике - рознь*

За последние годы в Кыргызстане увеличилось количество нападений на журналистов и данная тенденция наблюдается даже несмотря на то, что в рейтинге свободы слова, ежегодно публикуемом американской правозащитной организацией Freedom House, страна продвинулась вперед.

За последние 6 лет Министерство внутренних дел Кыргызстана зарегистрировало 53 преступления и правонарушения в отношении СМИ и их представителей. За 2011 год зарегистрировано 15 подобных фактов, сообщает представитель пресс-службы МВД Кыргызстана Рахматилло Ахмедов.

По его данным, большинство преступлений в отношении журналистов — грабежи и хулиганства. Также за этот период совершены 3 убийства журналистов, в том числе Алишера Саипова. «Судебные органы ни одного нападения не признали, что они совершены по профессиональным мотивам», – отметил Р.Ахмедов.

Однако с этим категорически не согласен Марат Токоев, руководитель общественного объединения «Журналисты», который ведет свой учет совершенных нападений и его статистика отличается от официальной, милицейской.

По данным общественного объединения «Журналисты», с 2007 по 2011 годы зареги-

стрировано 83 случая угроз и нападения на СМИ и журналистов. «Но это только верхушка айсберга, многие журналисты не обращаются в правоохранительные органы», – подчеркнул М.Токоев.

Действительно, некоторые сотрудники СМИ не обращаются с заявлениями в правоохранительные органы. Многие не верят в эффективную работу отечественной милиции, другие же не хотят связываться с изматывающей рутинной, которая сопровождает следственную работу.

Приведем в пример случай с корреспондентом одного из информационных агентств Азаматом Иманалиевым, который произошел возле Дома правительства во время столкновений между властью и оппозицией 7 апреля 2010 года.

Коллеги журналиста, оказавшиеся очевидцами данного происшествия, рассказали, что вечером 7 апреля, А. Иманалиев на профессиональный фотоаппарат снимал события возле Белого дома. Увидев это, двое агрессивных молодых людей, стали угрожать журналисту, им не понравилось, что Азамат фотографировал участников демонстрации. Один из них даже вытащил нож и стал вплотную приближаться к журналисту, и неизвестно, как бы все закончилось, если бы не вмешательство окружающих, которые вовремя отреагировали и защитили корреспондента от нападения. А.Иманалиев не обращался с каким-либо заявлением в правоохранительные органы. Он объяснил это тем, что не пострадал, да и к тому же он не надеялся на то, что нападавшие будут задержаны, так как в тот день и несколько последующих эти структуры фактически не работали.

В тот же день, 7 апреля 2010 года, сотрясение головного мозга и многочисленные ушибы получил фотокорреспондент информационного агентства Рейтер по Центральной Азии Шамиль Жуматов.

Он дважды подвергся нападению групп неизвестных лиц. Как утверждают его коллеги, ставшие очевидцами происшедшего в центре Бишкека, в первом случае на Ш.Жуматова напала толпа, которая пожелала, чтобы журналист сфотографировал некоего человека, пойманного митингующими и принятого ими за снайпера. А во втором случае из-за профессиональной одежды фотографа — жилетки с множеством карманов, его приняли за правительственного снайпера, расстреливавшего демонстрантов.

### ***На ОБСЕ надейся, а сам не плошай***

В Кыргызстане часто случаются митинги, где политические группы, организаторы акций протеста, хоть и заинтересованы в том, чтобы их акции были широко освещены в прессе, но не обеспечивают безопасность журналистов, либо даже не задумываются над тем, чтобы обеспечить безопасность журналистов. Эту функцию на себя взяли международные организации. ОБСЕ, раздала 500 специальных жилеток с надписью «Пресса», пытаясь защитить журналистов от нападения. Представитель ОБСЕ в Бишкеке Бурул Осмоналиева, считает, что такие жилетки необходимо носить именно во время митингов и таким образом журналисты обеспечивают собственную безопас-



ность от нападения участников акции или сотрудников правоохранительных органов. Однако, многие представители СМИ, взяв жилетки, по непонятным причинам не пользуются ими, что вызывает удивление Б.Осмоналиевой.

Имеющий большой опыт журналистской работы, побывавший не в одной горячей точке, освещавший многочисленные акции протеста, директор Центрально-Азиатского представительства газеты «Российская газета» в городе Бишкек Дмитрий Евлашков, считает, что спонтанное нападение на журналиста, исполняющего свои профессиональные обязанности, которые участники акций зачастую совершают под действием чувств и эмоций, просчитать невозможно.

Журналист, который освещает массовые события, должен понимать, что может с этим столкнуться, говорит Д.Евлашков, сравнив такие случаи с каменным обвалом – невозможно предугадать, когда и где они сойдут.

За последние 5 лет общественное объединение «Журналисты» зарегистрировало не менее 30 нападений на журналистов, исполнявших свои профессиональные обязанности. «Большинство нападений произошло на митингах – там мало кто думает о законности, и находятся много представителей криминала», – сказал М.Токоев.

Однако приходится констатировать, что и во время митингов или акций протеста нападение на журналиста – рознь. Например, корреспондент газеты «Слова Кыргызстана» Алия Молдалиева тоже пострадала во время митингов, но она сама считает нападение чисто бытовым.

Нападение на нее было совершено 2 ноября 2006 года – это был первый день митинга оппозиции, выступавшей против тогдашнего президента Курманбека Бакиева.

По словам журналистки, 2 ноября, около 9 часов вечера, когда она возвращалась домой, на нее напали трое неизвестных молодых людей. Они сбили ее с ног, похитили сумку с деньгами и диктофоном. Ущерб составил около 12 тыс. сомов. Грабителей милиция не нашла до сих пор.

Вероятнее всего, А.Молдалиева стала искушением для преступников вследствие того, что решила выйти на улицу вечером в одиночку.

Всего по данным МВД Кыргызстана с 2005 года в правоохранительные органы поступили 53 заявления о совершении преступлений в отношении сотрудников СМИ, из которых 12 грабежей<sup>1</sup>. Именно ограбления стали основными причинами нападения на журналистов. Наравне с грабежами идут только факты хулиганств.

### ***Кровавый «коктейль» из смеси «Политика + журналистика»***

Для некоторых журналистов нападения заканчивались трагически. Отдельно необходимо рассмотреть случай с убийством Алишера Саипова и нападением на Сыргака Абдылдаева.

<sup>1</sup> В Кыргызстане с 2005 года зарегистрировано более 50 преступлений против сотрудников СМИ// <http://svodka.akipress.org/news:118001/>

М.Токоев и Д.Евлашков в своих интервью высказали мнение, что эти случаи произошли из-за того, что эти журналисты были связаны с политикой — проводили расследования против властей, сотрудничали с оппозиционными политиками.

Эти предположения подтверждают и отец погибшего в октябре 2007 года журналиста А.Саипова, Авас Саипов, и вынужденный покинуть Кыргызстан после нападения, С.Абдылдаев.

Авас Саипов рассказал, что в убийстве его сына имеются политический мотив и профессиональная деятельность. Как предполагает отец, заказ на убийство его сына поступил из Узбекистана, а осуществили преступление спецслужбы Кыргызстана. Алишер Саипов писал критические статьи против действующего президента Узбекистана Ислама Каримова.

В свою очередь, представитель МВД КР Р.Ахмедов заявил, что убийство А.Саипова раскрыто и совершено оно было на бытовой почве. Действительно, судебные органы признали виновным и осудили за убийство А.Саипова уроженца Баткенской области Абдуфарида Расулова.

Однако Авас Саипов добился признания невиновности осужденного Расулова. На данный момент дело по убийству журналиста было направлено Верховным судом на новое рассмотрение в Ошский городской суд. Авас Саипов назвал это решение Верховного суда одним шагом к справедливости.

Сыргак Абдылдаев стал жертвой неизвестных вечером 3 марта 2009 года, когда на пересечении улиц Тоголок Молдо – Фрунзе его жестоко избили. Он чудом выжил, получив множественные переломы и травмы, а также потеряв более 3 литров крови.

Факт избиения Абдылдаев связывает с имевшимися у него на тот момент отношениями с ныне покойным экс-руководителем Администрации президента Медетом Садыркуловым. Абдылдаев сотрудничал с этим политиком, считающимся очень влиятельным в Кыргызстане, который перешел в оппозицию к президенту Курманбек Бакиеву. Абдылдаев считает, что это нападение совершено по указке приближенных Бакиева. После этого нападения, опасаясь за свою жизнь, С.Абдылдаев попросил политическое убежище в Швеции.

В МВД заявляют, что выявили людей, совершивших нападение на С.Абдылдаева. Если верить МВД, то милиция в данное время усиленно их разыскивает. Но у самого С.Абдылдаева нет информации о ходе следствия.

Абдылдаеву относительно повезло — он остался в живых. Глава объединения «Журналисты» М.Токоев сказал, что журналист, связавшись с политикой, более уязвим, чем тот политик, за которого он выступил: «Политик может себе обеспечить охрану, у него есть влияние. А у журналиста, кроме пера, нет никакой защиты».

По его мнению, именно уязвимость, связанная с работой, и отсутствие защиты привело к тому, что 7 кыргызстанских журналистов уехали за рубеж в связи с угрозами их жизни. Представитель «Российской газеты» Д. Евлашков считает, что если журналист связался с политикой, то нужно быть готовым к любому развитию событий, что и показывают примеры с Саиповым и Абдылдаевым.



### ***Есть такая профессия — про Родину писать***

Тем не менее, по мнению Д. Евлашкова, в целом, работать журналистом в Кыргызстане не опасно, если только не будут повторяться события, подобные 7 апреля 2010 года, когда на площади перед Домом Правительства шли полувоенные действия: «Журналист, идя на эту работу, должен понимать, что может с этим столкнуться. Задача работодателя — подготовить человека работать в этих условиях», — сказал Д. Евлашков.

По мнению эксперта, представителя ОБСЕ в Бишкеке Бурул Омоналиевой, руководитель или учредитель СМИ, думая о безопасности своего сотрудника, должен обеспечить его, например, экстренными телефонными номерами, по которым они могут получить помощь, и служебной автомашиной. В случае получения повреждений, работодатель должен оплатить лечение в больнице.

Также, по мнению Б.Осмоналиевой, большую роль в общей безопасности может сыграть профсоюз либо объединения журналистов, но таких организаций в Кыргызстане пока нет. «В случае нападения на сотрудника СМИ они должны высказать свою солидарность принятием и опубликованием совместного обращения к властям», — сказала она.

Другую причину в нападениях видит эксперт из МВД, пожелавший остаться неизвестным. Он высказал такое мнение, что в основном преступления против журналистов произошли в бакиевские времена. «Такие преступления оставались не раскрытыми, возможно из-за того, что власть сама их «заказывала». А в этом обязательно участвовали руководители и представители силовых структур, особенно МВД», — сообщил представитель МВД.

«В настоящее время громких преступлений в отношении журналистов не происходит. А если они совершаются, то МВД уже их не скрывает, даже дает возможность на совместное расследование, гарантированное УК и УПК. Сейчас для МВД нет никакого резона, чтобы скрывать такие факты», — сказал представитель МВД.

### ***Выводы***

Разные стороны высказывают разные мнения, но исходя из вышесказанного, можно сделать некоторые выводы:

«Заказные» нападения на журналистов совершаются крайне редко. В основном журналист становится жертвой, если ввязался в политику на стороне одной из сторон, которой противодействуют могущественные противники. Однако единичные случаи нападений отличаются крайней жестокостью, вплоть до физического устранения, этому есть несколько примеров — случаи с Алишером Саиповым, Геннадием Павлюком и Сыргаком Абдылдаевым.

Тем не менее, государство в лице МВД не признает, что эти трагические случаи связаны с политикой. О причинах такой позиции можно только гадать. Первая версия, как-то объясняющая такое поведение - правительство или некие высокопоставленные чи-

новники связаны с этими нападениями.

В подавляющем большинстве случаев, журналисты страдают от случайных грабителей и от нападения участников митингов и пикетов.

Журналисту дабы избежать нападения во время митингов надо соблюдать неписаный этический кодекс: если он собирается получить информацию у пикетчиков, то нужно обращаться к ним уважительно, называть их на «Вы». К тому же, прежде чем сделать фотокадр, желательно спросить разрешение. Надо найти организатора и желательно установить с ним контакт.

Кроме этого, само общество должно изменить свое отношение к журналистам. Обычно, на каком-либо митинге на сотрудника СМИ совершают нападение, потому что он «не свой», чтобы он не снимал лица участников акции на фото- или видеоаппаратуру. Люди не дошли до такого уровня развития, чтобы понять: журналист делает свою работу.

Во время работы в зоне пикетов или митингов журналисту лучше не надевать драгоценности или блестящие украшения. Ему лучше одеться в неприметную одежду. Девушкам-журналисткам не стоит в сумеречное и ночное время выходить в одиночку на улицу.

Работа журналиста является одной из самых опасных профессий во всем мире, не является исключением и Кыргызстан. Но можно констатировать, что кыргызстанский журналист обычно становится жертвой стечения обстоятельств, чем преднамеренного нападения.

### РЕКОМЕНДАЦИИ ЖУРНАЛИСТАМ

#### *Безопасность журналиста в критической ситуации*

Деятельность журналиста, освещающего события в кризисных ситуациях (массовые акции протеста, беспорядки, конфликты и др.) всегда сопряжена с опасностями. В связи с этим при возникновении критических ситуаций всегда необходимо помнить об основных правилах безопасности, тщательно обдумывать каждое действие и не поддаваться панике.

#### *Рекомендации*

##### **Подбор одежды**

Не стоит недооценивать роль вашей одежды при освещении опасных ситуаций. Слишком броская одежда сделает журналиста заметным и может привлечь внимание разъяренной толпы или снайперов. Не надевайте военную форму. При выборе одежды старайтесь не выделяться из толпы.



### **Никогда не находитесь между демонстрантами и правоохранительными органами**

Необходимо очень внимательно подойти к выбору места при освещении митингов или демонстраций. Находясь между противоборствующими сторонами, журналист рискует стать мишенью одной из двух враждующих сторон. Для обеспечения большей собственной безопасности старайтесь держаться в стороне и выполнять свои профессиональные обязанности с места, наиболее безопасного для вашей работы. Самым оптимальным станет расположение над толпой. Ни в коем случае не нужно думать, что это может повредить качеству журналистского материала, напротив, наблюдение со стороны позволит представить конечному потребителю полную картину происходящего.

### **Всегда носите с собой удостоверение личности и удостоверение журналиста**

При освещении кризисных ситуаций, не стоит также исключать возможность задержания журналиста правоохранительными органами. В данном случае, именно эти документы помогут вам быстрее объяснить представителям правоохранительных органов, кем вы на самом деле являетесь и по какой причине вы оказались в самом эпицентре конфликта.

### **Носите отличительные знаки, свидетельствующие о том, что вы журналист**

Редакции средств массовой информации, прежде всего, должны заботиться о безопасности своих сотрудников и предоставлять все имеющиеся в наличии организации необходимые ресурсы для повышения мер предосторожности и безопасности журналиста, а также предусматривать дополнительные меры безопасности во время массовых мероприятий и других общественных волнений. В данном случае, такими ресурсами повышения безопасности могут служить футболки или жилеты с отличительными знаками «ПРЕССА».

### **Продумайте маршруты спасения заранее**

Перед тем как отправиться в места массовых беспорядков или митингов изучите карту местности. Это поможет вам быстрее сориентироваться при возникновении первой опасности и спланировать маршрут спасения. Также следует заранее позаботиться о транспортном средстве. Во-первых, следует использовать неприметный транспорт. Во-вторых, рекомендуется оставить свой транспорт в укромном месте или месте, расположенном подальше от горячей точки. Так как, зачастую, именно транспорт становится объектом внимания разъяренной толпы, которая может разгромить и сжечь его на своем пути.

**Тщательно обдумывайте каждый свой шаг. «Семь раз отмерь, один раз отрежь»**

При принятии любого решения всегда взвешенно подходите к решению любого вопроса, тщательно обдумывайте каждое свое действие. Только спокойный и холодный подход поможет найти максимально правильное решение из сложившегося положения. Ни в коем случае не поддавайтесь панике. Взвесьте все «за» и «против» и только после этого принимайте наиболее оптимальное решение.

### 2.2. БЬЮТ... ЗА ЧТО?

В данном обзоре приводятся случаи угроз и нападений на журналистов в Оше, сделана попытка проанализировать, как ведут себя в такой ситуации редакции СМИ и правоохранительные органы, на какой стадии находится процесс расследования этих преступлений, в чем причины нападений на журналистов.

Важность работы репортёра признаёшь, когда есть какая-либо реакция на публикации, репортажи или расследования, со стороны твоих слушателей, зрителей и читателей. Но нередко такая реакция несет угрозу для жизни и здоровья. Случаи, которые произошли с сотрудником газеты «Ош шамы» и съёмочной группой телекомпании НТС в Оше, явное тому подтверждение. Кто виноват в том, что репортеры подвергаются нападению? Они сами, или же те, кто не согласен с мнением журналиста обнародовавшего тот или иной материал, или же, всё-таки, срабатывает пресловутая присказка: «оказался не в том месте не в тот час».....

#### **Введение**

На ночной и плохо освещенной улице никого не было, вдруг из мрака появились трое и начали просто так, как будто бы это их работа ... избивать. Кубаныч инстинктивно начал прятать лицо от наносимых неизвестными ударов. Затем он упал. Сколько прошло времени с момента первого удара, определить было трудно. Внутри была только лишь обида и вопрос ...за что?

«Не трогайте нас, оставьте нас в покое», но требования были напрасны. Женщины кричали и пытались выхватить камеру, в толпе трудно было различить лица нападающих. Всё было как в дурном сне. Один из нападавших кулаком ударил оператора. В голове сразу же промелькнула мысль, что с коллегой, не разбита ли камера.

Это не отрывки из детективного романа, это реальные истории с реальными нападениями на реальных представителей средств массовой информации, которые прои-



зошли в Оше. Первый в ноябре 2008 года, второй в июне 2011. Было ли это спланированным актом устрашения или же просто репортёры оказались не в том месте и не в тот час, сегодня никто досконально ответить не может. Как и не может дать гарантию, что сотрудник СМИ может в любой момент оказаться в роли жертвы. Кто в этом виноват? Журналисты, которые освещают жизнь своих же сограждан, или же эти самые сограждане, не согласные с тем, как пишут и как преподносят информацию журналисты. Или же всему виной обстоятельства, в которые попадают представители СМИ. Каждая сторона, конечно же, будет аргументировать и доказывать, что правы именно они, но в любом случае аргумент в виде пошедших в дело кулаков и угроз, мягко говоря, нехорошо.

### **Подозрения**

Газета «Ош шамы» с момента своего создания зарекомендовала себя не просто как городская газета, финансируемая из местного бюджета, а как одно из немногих изданий которые доходчиво и профессионально доводят информацию до своих читателей. Статьи в газете печатались самые разные, но в 2009 году на страницах издания появились сразу несколько материалов, касающихся коррупции в одном из университетов города, и о незаконных постройках на реке Ак-Буура. Автором статей был Кубанычбек Жолдошев.

Главный редактор газеты «Ош шамы» Тургунбай Алдакулов рассказал, что К.Жолдошев провёл ряд журналистских расследований на темы незаконной выдачи земельных участков под бизнес, коррупцию в высших учебных заведениях, освещал митинги, организованные студентами одного из университетов. «После выхода этих материалов к нам поступали различные СМС сообщения, угрозы. Но сказать конкретно, что те или иные лица, фигурировавшие в этих статьях, повинны в избиении Кубаныча Жолдошева, я не могу, потому что нет доказательств», – сказал Т.Алдакулов.

Главред «Ош шамы» считает, что в 2009 году статьи К.Жолдошева могли не понравиться двум людям. Это местный бизнесмен, который, по словам Алдакулова, несколько раз приходил в редакцию газеты и угрожал сотрудникам газеты за написанные статьи. Вторым человеком, который через своих подчинённых «советовал» журналистам газеты не писать о митингах организованным студентами, был руководитель одного из ВУЗов города Ош.

Т.Алдакулов говорит, что «после тех угроз наш коллектив решил не ходить по одному, и всегда быть на связи друг с другом».

### **Ночь нападения**

Но в ночь на 2 ноября 2009 года случилось то, что повергло в шок всех работников издания. Утром, придя на работу, они узнали, что минувшей ночью был избит их коллега Кубаныч Жолдошев. Сам Кубаныч не желает вспоминать ту ночь, и отказался от интервью. Всё, что произошло с ним, рассказал главный редактор газеты «Ош шамы» Т.Алдакулов, кроме того, в статье использованы материалы, опубликованные на местных информационных Интернет-сайтах.

Вечером 1 ноября 2009 года Кубаныч был в гостях и поздно ночью возвращался домой на такси. Через некоторое время машину остановили сотрудники автоинспекции, и под предлогом проверки наличия алкоголя в крови, увезли водителя. С журналистом остались несколько сотрудников автоинспекции, которые позже тоже уехали, но спустя какое-то время после их отъезда появились трое неизвестных молодых людей, которые избили журналиста. Нападавших не интересовали деньги или другие материальные ценности корреспондента. Они, угрожая ему ножом, требовали прекратить писать. Так рассказал пострадавший своим коллегам, находясь в больничной палате.

Через некоторое время оперативники УВД города Ош провели очную ставку с предполагаемым лицом, причастным к избиению журналиста. Но, по словам его коллеги, задержанный человек никакого отношения к инциденту, произошедшему ночью 2 ноября, не имел.

Тургунбай Алдакулов – главный редактор газеты «Ош шамы»: «По словам Кубаныча, милиция задержала одного из подозреваемых, но сам Кубаныч не узнал в нём одного из нападавших. Затем случились Ошские события, и видимо значение этого дела потеряло свой смысл. И расследование до сих пор не завершено».

### *Новогодний подарок*

Но тот случай с Кубанычем Жолдошевым не стал единственным. Накануне нового 2010 года, вернее за две недели до праздника, 15 декабря, в редакцию газеты «Ош шамы» неизвестные прислали письмо с угрозами и патрон от автомата. Письмо было обнаружено в фойе редакции. Это анонимное сообщение представляло собой обычную новогоднюю открытку, внутри которой находился конверт. В нем удивлённые работники газеты обнаружили две записки, в первой было написано следующее:

«Ваша болтовня ничего не стоит. Может, стоит. Может, стоит только ценой вашей молодости. ВОТ ЭТО НАШ «ПРЕДНОВОГОДНИЙ АНОНС». А ОСТАЛЬНЫЕ ДВЕ, ПОКА НАХОДЯТСЯ В МАГАЗИНЕ АК. Пока считайте это самым гуманным подходом!! Но, тот, кто не благодарный когда-то должен быть наказан!!» (Стиль и орфография сохранены - Н. Адаев)

Открыв вторую записку, журналисты обнаружили ... патрон от автомата. См. далее:

И пояснение к «подарку»:

«Вот это понюхайте, чем пахнет. Это



сильнодействующий «препарат» для очищений ваших мозгов. Не забудьте, что вы находитесь под прицелом. Так что одумайтесь!! Хватит с вами церемоняться» (Стиль и орфография сохранены – Н.Адаев).

«Эти сообщения с угрозами оказывают на нас психологическое давление, – сказал тогда журналист газеты «Ош шамы» Кубаныч Жолдошов. – Мы находимся в шоке и не знаем что делать, не можем ходить поодиночке, приходится ходить вместе».

Связано ли избиение Кубаныча Жолдошева с предновогодним «презентом», отправленным в редакцию газеты «Ош шамы», не знает никто. Но, как считает главный редактор издания Т.Алдакулов, эти два факта говорят о многом: «Я думаю, что журналисты, работающие в периодических изданиях, всё равно будут писать статьи, изобличающие действия и работу чиновников разных рангов. Но, к сожалению, сегодня у нас в городе Ош, можно даже сказать во всей стране, нет гарантии безопасности журналистов, которые занимаются расследованиями о фактах коррупции. Потому что до сих пор нашим правоохранительным органам не хватает опыта, техники для защиты журналистов. В отличие от них отдельные чиновники или же коррумпированные бизнесмены имеют больше возможностей и средств для запугивания или же иных действий против работников средств массовой информации».

### ***Мирный митинг. Для кого?***

20 июня 2011 года на центральной площади города Ош проходил митинг, поводом которого стало возбуждение уголовного дела по факту избиения депутатом на тот момент проправительственной фракции «Ата-Журт» Камчыбеком Ташиевым своего коллеги Бахадыра Сулайманова. Тогда на юге страны был организован штаб по защите чести и достоинства народного избранника. Неподалеку от площади, возле областной администрации в Оше, в юрте, собирали подписи в поддержку парламентария. А некоторые из участников митинга и вовсе заклеили рты в знак протеста.

Освещать это мероприятие на площадь приходило много журналистов, 20 июня утром на площадь подошли корреспонденты телекомпании НТС Чинара Сыдыкова и Айжан Исмаилова. По словам Чынары Сыдыковой, они увидели митингующих, подошли к ним представились и, получив разрешение на проведение съёмок, пообещали вернуться чуть позже. Через некоторое время они пришли на площадь вместе с оператором Владимиром Безбородовым. Но как только репортеры начали работу, они услышали непонятные крики, вблизи кого-то били, и кричали «орус». Чынара Сыдыкова и Айжан Исмаилова увидели, что бьют их оператора, но за что выяснилось позже.

Владимир Безбородов оператор телекомпании НТС: «Снимаю, снимаю, смотрю там кучка, какая-то, я камеру наверх, и они накинулись полностью. Они, наверное, подумали, что я успел заснять, как раздают деньги».

Действительно ли люди раздавали деньги или нет. Это уже другой вопрос, но именно это стало причиной нападения, думают пострадавшие репортёры. Толпа окружила сотрудников НТС и удерживала некоторое время.

Чынара Сыдыкова корреспондент телекомпании НТС: «Мы начали выводить оператора из толпы, толпа стала кричать, мы начали отступать ниже площади, нас забили, и со всех сторон началась давка, кричали. Когда я говорила, что мы телевидение НТС, что мы журналисты, мы из Бишкека, что мы ничего против вас не имеем, мы просто передаём информацию, толпа просто нас не слушала, она была просто не в адеквате. Может там провокаторы были, один человек кричал, как это обычно бывает, я не знаю в чём дело, но минут 20 или полчаса толпа нас удерживала».

Как утверждает Чынара Сыдыкова, за всё это время, ни один человек не заступился за журналистов, и даже не поинтересовался, зачем митингующие, окружив их, пытаются от них что-то добиться, при этом агрессивно себя ведут и бьют трёх молодых людей. По словам сотрудницы НТС, не оказали им помощи и работающие рядом коллеги: «Никто не заступился, там один коллега наш был, местный журналист, но на него самого нападали, он на диктофон записывал, пока нас толпа зажимала, но потом его заметили, и он ушёл, и поэтому мы не обижаемся на него».

Между тем, УВД Оша, куда обратились с заявлением пострадавшие журналисты, заявило, что митингующие в поддержку Ташиева, НЕ ИЗБИВАЛИ съёмочную группу НТС. Как тогда отметили в Управлении внутренних дел Оша, «данный факт был зарегистрирован, материалы переданы в следственный отдел управления для дальнейшего расследования, назначена судебно-медицинская экспертиза». В городской больнице, куда обратились журналисты, медики, обследовав оператора Владимира Безбородова, выявили у него ситуационный невроз.

Чынара Сыдыкова корреспондент телекомпании НТС: «Наш оператор сделал рентген, и я тоже прошла, но мне заключение не успели сделать, Вове сказали, что у него просто ситуативный стресс, хотя до этого хирург детской больницы сказал, что у него явно посерьёзнее, чем просто стресс».

Расследование этого дела идет уже год, и когда оно завершится неизвестно. И сами журналисты не верят, что справедливость восторжествует, а виновные будут не только наказаны, но и найдены. И что самое интересное, по словам Чынары Сыдыковой, у них на руках до сих пор имеется заключение судебно-медицинской экспертизы, которую они прошли в городе Бишкек, один из ключевых по своему значению документов видимо никого не интересует.

«Нам был звонок от некоего сотрудника УВД Оша, он сказал, что приедет в Бишкек, и заберет заключение судмедэкспертизы. Но с тех пор они пропали, никто мне не звонил, и я не знаю, как ведётся следствие. Скорее оно не ведётся, это моё мнение», - сказала Чинара Сыдыкова. Такого же мнения придерживается и пострадавший опе-



ратор НТС Владимир Безбородов, который сказал, что «никогда результата не будет, и наша милиция даже не работает над этим».

### ***Следствие ведут.***

Между тем, по словам пресс-секретаря УВД Оша Замира Сыдыкова, следственные мероприятия по фактам нападения на журналиста Кубанычбека Жолдошева и съёмочную группу телекомпании НТС продолжаются. Возбуждены уголовные дела по статье «Хулиганство»: «На сегодняшний день эти два дела находятся под личным контролем начальника УВД города Ош Суйуна Омурзакова, который дал задание активизировать работу по этим двум делам. И сегодня вновь опрашиваются свидетели. И я думаю, что в ближайшее время прояснится суть этих двух дел, и виновные будут привлечены к ответственности».

На вопрос, почему эти два уголовных дела до сих пор не раскрыты, хотя прошло уже немало времени, представитель УВД города Ош ответил, что на практике часть совершённых преступлений раскрываются по горячим следам, а часть раскрываются через некоторое время. «Я согласен с тем, что следствие по этим двум фактам затягивается, но наши сотрудники работают, и я думаю, что, в конце концов, виновные в этих нападениях будут привлечены к ответственности», сказал пресс-секретарь.

### ***За что бьют.***

Дискуссии вокруг каждого из двух вышеназванных случаев нападений на журналистов уже закончились. Позиция представителей СМИ, медиа-экспертов ясна никакой вины пострадавших нет. Они исполняли свой профессиональный долг, во время которого были подвергнуты нападениям. Хотя можно считать, что во многих случаях вопрос можно поставить и по-другому: как должен вести себя журналист во время своей работы, чтобы обезопасить себя от нежелательных последствий?

Корреспондент радио «Би-Би-Си» на юге Кыргызстана Айбек Абдылдаев считает, что журналист, находясь на митинге, не должен задавать провокационных вопросов, что может раздражать организаторов и провоцировать ненужную агрессию, а должен просто наблюдать за происходящим. А если журналист проводит своё расследование, то ему надо учитывать мнение всех сторон, он должен быть объективен, в противном случае, может быть подвергнут нападению. Айбек Абдылдаев всё ещё помнит, как в канун апрельских событий 2010 года он сам подвергся нападению. Тогда Айбек обратился с заявлением в милицию, но потом забрал его: «Это было похоже на политический заказ. И после апрельских событий, когда погибло 89 человек, и мы посчитали нужным забрать своё заявление обратно».

Закон един для всех, и все перед ним равны, и не может быть, чтобы закон защищал журналиста больше, чем обладателей других профессий. Но и нельзя оставлять преступления против представителей СМИ безнаказанными, потому что своей работой они раскрывают глаза обществу на многие негативные вещи, в том числе, связанные и с деятельностью представителей власти. В свою очередь, видимо, и журналистам придётся задуматься, как обезопасить себя от нежелательных последствий. Одни экс-

перты советуют организовывать семинары и тренинги на тему безопасности работников СМИ, другие же говорят, что журналист сам должен думать о своей безопасности и делать всё возможное, чтобы не стать жертвой нападений.

Вот как считает Алла Пятибратова – координатор ошского общественного объединения «Ошский ресурсный центр СМИ»: «Спасение утопающих в руках самих утопающих. Каждый должен думать о своей безопасности сам, а если эту работу возложить на органы правопорядка, то у них людей не хватит. Я не думаю, что каждому журналисту нужен телохранитель. Милиция должна защищать всё общество».

Но в первую очередь думать о безопасности журналиста должна редакция, в которой тот работает, и принимать превентивные меры для защиты своих сотрудников. К сожалению, у большинства СМИ, работающих на юге страны, отсутствует штатный юрист, который мог бы регулярно проводить необходимые тренинги по вопросам ответственности в работе журналистов. Ведь почти все случаи нападения возникают именно из-за незнания журналистом своих прав и обязанностей. На практике многие выпускники журналистских факультетов не имеют понятия о том, как можно защититься от нападений или же, скажем, от подачи на них в суд, что и приводит к различным конфликтам, где нередко жертвой нападений становится сотрудник СМИ.

Сегодня в регионах республики работают сотрудники филиалов тех или иных центральных или зарубежных СМИ, которые получают задания из Бишкека. И это нормальная практика. У журналиста, работающего в Оше, Джалал-Абаде или в Баткене образуется свой круг знакомых, у которых он может беспрепятственно получить ту или иную информацию, но обратной стороной таких контактов, становится то, что этим людям, порой, не нравится подача материала в том виде, как просит редакция. Вот и приходится корреспондентам, чтобы дать хороший материал, лавировать между «близким соседом и дальним родственником», что опять-таки может повлиять на работу журналиста.

Если подробно изучить все факты нападений, то часть из них не связана с журналистской деятельностью пострадавшего, всё ограничивается бытовым конфликтом. Журналист, который подвергся нападению, или же его коллеги, не изучив суть дела, делают из этого «сенсацию». Что приводит к негативному мнению в обществе, что работник средства массовой информации принадлежит к «касте неприкасаемых», и это, в свою очередь, сильно бьёт по авторитету всех работников СМИ.

Но есть и другие причины, которые тесно связаны с профессиональной деятельностью журналистов. Не секрет, что в Оше работа журналиста остаётся одной из самых опасных. И если обратиться к фактам, то с 2006 года сотрудникам СМИ приходилось не только освещать, но и непосредственно быть свидетелями более десяти спецопераций по ликвидации незаконных бандформирований. Не говоря уже о трагических событиях 2010 года. Во время таких событий избежать жертв среди журналистов удавалось благодаря советам и инструкциям, как спецслужб, так и правоохранительных органов. Но это в так называемой боевой обстановке.

А что делать в «мирное время»? Ведь до сих пор точка по делу об убийстве корреспондента «Голоса Америки» и радио «Свобода» Алишера Саипова не поставлена.



## РЕКОМЕНДАЦИИ ЖУРНАЛИСТАМ

### *Психологическое давление*

Самый распространенный способ давления на журналистов — психологическое воздействие. Психологическое давление может быть выражено в виде прямых и/или косвенных угроз, посредством анонимных писем, телефонных звонков, SMS сообщений, через Интернет сайты, и др.

#### **Рекомендации**

При возникновении признаков угроз или давления, в целях обеспечения максимальной безопасности, рекомендуется предпринять следующие действия.

#### **Спокойное и серьезное отношение к любым угрозам и давлениям**

Независимо от степени тяжести производимых угроз, спокойное, при этом, серьезное отношение к этим угрозам будет способствовать принятию наиболее осмысленных и правильных решений. Панические настроения и растерянность являются не только одной из основных целей угрожающего, но также могут крайне негативно отразиться на состоянии здоровья. С другой стороны беспечное, порой безразличное отношение к угрозам, может спровоцировать применение активных действий со стороны угрожающего.

#### **Незамедлительное обращение в правоохранительные органы в установленном законом порядке**

Незамедлительное обращение к правоохранительным органам является важной составляющей всего процесса пресечения незаконных действий и влияет на оперативность раскрытия преступлений. Процесс обращения в компетентные органы строго регламентирован законодательством. Правоохранительные органы начинают проводить какие-либо действия по рассмотрению заявлений граждан только после официального обращения и соответствующей регистрации заявления. Любые другие заявления о противоправных действиях (в публичных местах, публикации в СМИ, интервью и т. д.) за исключением конкретно указанных в законе случаев, не считаются официальным обращением в правоохранительные органы. Соответственно, они не будут рассматриваться, и со стороны правоохранительных органов по ним не будет предприниматься каких-либо действий. В отдельных случаях (по состоянию здоровья и др.) представители правоохранительных органов могут сами прибыть на место нахождения потерпевшего по заявлению родственников или близких.

### Сбор информации

Важна любая информация. Несмотря на то, что это не является обязанностью пострадавшего, необходимо помогать компетентным органам по сбору и сохранению информации об угрозах или других мер давления (сохранять SMS сообщения, телефонные звонки, письма, записи на любых носителях и др.). Нужно стараться собирать важную информацию в любых случаях, даже если угрозы идут по телефону, источник которого невозможно установить. Например, угрозы по телефону достаточно распространенный вид оказания давления. Наверняка за первым телефонным звонком об угрозах рано или поздно последуют еще и другие звонки. После первого же звонка об угрозах, следует предпринять меры по обеспечению оперативной записи вторичного звонка, постараться в относительно спокойном тоне привлечь анонима к разговору, стараться дольше общаться для получения большей информации. Запись телефонного звонка и любая другая подобная информация может сыграть важную роль для компетентных органов при рассмотрении заявлений об угрозах и оказании любых мер давления.

### Собственные меры предосторожности

Для обеспечения собственной безопасности журналист должен предпринять ряд элементарных мер безопасности: ограничить передвижение в темное время суток; совершать выезды только в сопровождении коллег, друзей, знакомых; избегать людных мест; не реагировать на просьбы и обращения незнакомых лиц и др. Эти меры являются временными и не требуют дополнительных ресурсов.

### Поддержка со стороны работодателя

Не стоит пренебрегать возможностью обращения к руководству СМИ за помощью по оказанию содействия в обеспечении мер безопасности. Это предоставление служебного транспорта, организация дежурства среди коллег по сопровождению из дома на работу и обратно, предоставление разрешенных специальных средств самозащиты, активное содействие правоохранительным органам и т. д., что также может оказаться достаточно необходимым в сложный период времени.

### Обнародование фактов угроз через СМИ

Очень часто при возникновении признаков угроз, представители СМИ стараются апеллировать к общественности, распространяя информацию о таких случаях в СМИ, а также во время участия в различных общественных мероприятиях. Возможно, допустить, что в определенной ситуации это и поможет - если и не отпугнет, то хотя бы заставит лиц, представляющих угрозу, на время прекратить свои действия.



Не стоит и забывать о том, что подобные действия со стороны подвергшегося угрозам журналиста чреваты созданием определенных помех представителям правоохранительных органов для расследования данного факта. В связи с этим, прежде чем выносить вопрос об угрозах на обсуждение широкой общественности, целесообразно предварительно проконсультироваться с представителями правоохранительных органов, ведущих расследование по заявлению журналиста, или компетентным адвокатом или юристом.

### 2.3. НЕОПРАВДАНЫЙ РИСК?

Профессия журналиста стабильно попадает в число самых опасных профессий в мире. Ежегодно в мире гибнет от 100 до 120 журналистов, более тысячи подвергаются нападениям. Кыргызстан не избежал этой печальной тенденции. Медиа-эксперты считают, что если до апрельской революции 2010 года СМИ в республике закрывали за критику властей, а журналисты уезжали в поисках политического убежища, то теперь власть использует методы так называемого «мягкого давления». Оно заключается в том, что представители власти или бизнеса развивают дружеские отношения со СМИ или журналистами, чтобы обезопасить или защитить себя от критики. Имеет ли смысл риск, на который идут журналисты при актуальных расследованиях? Насколько эти расследования изменяют ситуацию в стране и обществе?

#### **«Закрытая» политика**

*«Я пришел на работу к восьми часам утра. В офисе было много людей, которые активно обсуждали вызов главных редакторов газет «Ачык саясат» и «Назар» в Генеральную прокуратуру. Причем, вызвали их к 8:30 утра!»,* вспоминает о 18 марта 2010 года журналист Адилет Айтикеев.

В обычной практике, тираж газет, распечатанных накануне ночью, утром только появляется на прилавках. В этот раз в прокуратуре газеты успели прочитать, «сделать выводы» и вызвать редакторов на допрос до 8 часов утра. Очевидно, что без политического заказа все это было бы невозможным.

Газеты «Ачык саясат» («Открытая политика»), «Назар» и «Алиби», в которой работал Айтикеев, принадлежали одному холдингу. Все газеты были оппозиционными по отношению к тогдашнему президенту КР Курманбеку Бакиеву.

В выпусках, вышедших 18 марта, две газеты опубликовали открытое обращение оппозиционного политика Равшана Жээнбекова «Преступления Курманбека Бакиева и его семьи». В обращении политик, находившийся в вынужденной миграции в США, за-

явил о том, что Бакиев «потворствует грабежам и мародерствам», «незаконно передал многочисленные объекты государственной собственности в пользование своих приближенных и родственников» и «открыто живет во втором браке». Он требовал Генеральную прокуратуру Кыргызстана проверить указанные им в обращении факты и «принять законные меры».

*«Мы знали, что власть не оставит без внимания эти выпуски и менеджер, вывозивший газеты из типографии, подстраховался. Он завернул пачки газет в развлекательные газеты и когда его остановили сотрудники ГАИ, те не стали развязывать и проверять содержимое пачек»,* рассказывает Айтикеев.

За полчаса до проверки «Ачык саясат», по словам Айтикеева, те же самые сотрудники ГАИ остановили и арестовали тираж другой оппозиционной газеты «Форум». Она печаталась в той же типографии, что и «Ачык саясат». Вместо проверки обращения Жээнбекова, Генеральная прокуратура обратилась в суд с требованием закрыть обе газеты за «оскорбление президента».

На открытое письмо Жээнбекова и приостановление выпуска газет последовала реакция. По словам сотрудников газетного холдинга, в редакцию стали звонить читатели, приходили группы аксакалов, осуждавшие Бакиева, сотрудникам газеты, не переставая звонили друзья-знакомые.

Незадолго до этого газета провела расследование, касающееся члена команды младшего сына президента Максима Бакиева, на тот момент занимавшего пост главы Центра развития, инвестиций и инноваций – Евгения Гуревича. В отличие от других кыргызскоязычных газет, в «Ачык саясат» был опубликован развернутый материал с биографией Гуревича, его карьерой, связями и интересами в Кыргызстане, было приведено заключение Интерпола, в котором среди обвиняемых и разыскиваемых по одному из дел, связанному с итальянской мафией, значился Гуревич. Еще одна актуальная тема затрагивала вопросы строительства ГЭС Камбар-Ата – 2, где, по сведениям источников газеты, «деньги пропадали, а строительством занимались студенты».

*«Ситуация после революции, конечно, изменилась, но коррупции и поводов для расследований много и сейчас. К сожалению, нынешняя власть, целиком состоящая из тогдашней оппозиции, не оправдала наши ожидания. Хотя прямого давления на журналистов нет, но власть нас не слышит и не реагирует»,* говорит Айтикеев.

Журналист напоминает, что согласно законодательству, прокуратура и МВД должны считать публикации в СМИ поводом для возбуждения уголовного дела или как минимум проверки. Однако, реакции на актуальные расследования нет никакой вообще.

«Ачык саясат» и «Назар» стали далеко не единственными СМИ в Кыргызстане, закрытыми в 2009-2010 годах по требованию судов, силовиков или родственников президента Бакиева. Эксперты отмечали рост исков к СМИ, газеты стали облагать миллионными штрафами, а журналистов судить за покушение на «честь и достоинство» чиновников.

Спустя две недели после истории с газетами «Ачык саясат» и «Назар», в стране гря-



нул новый скандал с закрытием СМИ: 31 марта Октябрьский районный суд Бишкека приостановил деятельность газеты «Форум», а 1 апреля 2010 года власти закрыли оппозиционный телеканал Стан ТВ.

### **Нелицензированные**

*«Утром 1 апреля в офисе телекомпании находились сотрудники Финансовой полиции, которые проводили проверку уже около недели. Документы эти товарищи не показывали, фамилий не называли, но мы терпели, понимая, что мешаем власти и не хотим провоцировать столкновения», - вспоминает о «дне X» продюсер новостной службы центральноазиатского региона телеканала «Стан» Кирилл Степанюк.*

В районе обеда проверяющие заявили, что будут опечатывать компьютеры, так как на них стоит ворованная операционная система Windows. Внезапно появился якобы «сотрудник» Microsoft и около 15 человек в гражданской одежде, которые создали напряжение в офисе».

Несмотря на обращение сотрудников Стана к правозащитникам и оппозиционным политикам, 1 апреля 2010 года вся техника в офисе, включая личные ноутбуки сотрудников, была арестована и опечатана в одной из комнат студии. Активная поддержка лидеров оппозиции Текебаева, Отунбаевой, Сариева, Омуркулова, Шер-Нияза, которые съехались в офис газеты к вечеру, не помогли. Все было сделано предельно оперативно. Разъяснения правозащитницы Чолпон Жакуповой сотрудникам Финполиции, проводившим арест о незаконности их действий, тоже не помогли.

С момента появления представительства казахского оппозиционного спутникового телеканала «К+» – «Стан ТВ» в Кыргызстане – они поднимали проблемы, которые обходила вниманием официальная пресса. Расследования убийств политиков, судебные процессы над оппозиционерами, оппозиционные митинги и акции протеста – все это было в центре внимания «Стана»:

*«Являясь телеканалом, который работал независимо от властей и регулярно освещал митинги оппозиции, давал слово оппозиционерам. Мы понимали, что власти попытаются остановить нашу работу. Поэтому с утра 1 апреля почти всех сотрудников я отправил на задания в город с техникой»,* рассказывает Степанюк.

По понятным причинам, обратно в офис сотрудники возвращаться не стали. В течение нескольких дней редакция докупила недостающую технику, арендовала в городе несколько квартир и продолжила работать.

3 апреля в Кыргызстан приехал Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун и сотрудники Стана вышли на митинг к Дому ООН в Бишкеке. Генсек встретился с правозащитниками и журналистами, и позже на встрече с президентом Бакиевым и премьером Данияром Усеновым «выразил озабоченность состоянием свободы прессы в Кыргызстане».

Говоря о причинах ареста Стан ТВ, Степанюк вспоминает о том, как они не раз становились предметом недовольства властей:

*«В марте 2009 года после убийства экс-главы Администрации президента Медета*

*Садыркулова, мы выезжали на место, где был найден сгоревший автомобиль и снимали там», – вспоминает журналист Стан ТВ Константин Конкин. Было очевидно, что это не авария, а спланированное убийство. Мы сняли об этом несколько новостных сюжетов и спецрепортаж».*

После выхода сюжета в эфир, Степанюку позвонил сотрудник Секретариата президента Максим Каганер и стал говорить, что власть «уважает свободу прессы, но стоит более уважительно относиться к президенту». Журналисты проигнорировали звонок и отправили съемочную группу на митинги протеста в Алай, где люди протестовали против ареста их земляка экс-министра обороны Исмаила Исакова. Власти сфабриковали против него уголовное дело по одному из эпизодов его деятельности на посту министра. Звонки из Секретариата стали для журналистов «лишь свидетельством того, что нас смотрят, но никак не указанием к действию».

Сравнивая ситуацию с соблюдением свободы слова в Кыргызстане в 2010-ом году и 2012-ом году, Кирилл Степанюк отмечает лишь смену «методов работы, а не содержания»:

*«Нынешняя власть реагирует только на те расследования, которые ей выгодны. Скажем, расследование по факту аварии автомобиля бывшего председателя ГКНБ Кенешбека Дуйшебаева, во время которой погиб человек, было проигнорировано. А вот расследование о нарушениях при организации хаджа и причастности к этому сына руководителя Аппарата президента Эмилбека Каптагаева обсуждали, но никаких мер по наказанию виновных не приняли», – говорит журналист.*

В качестве примера давления властей на СМИ журналист приводит пример сайта Comment.kg, который был вынужден закрыться после ареста главного редактора Раушан Рыкуновой по обвинению в коррупции в ее бытность пресс-секретарем сотовой компании «Мегаком»:

*«Конечно, было бы приятно ощущать большую защищенность при актуальных расследованиях, но тогда теряется смысл таких расследований. Я считаю, что в марте-апреле 2010 года мы сделали главное – не прекратили вещание и продолжали доносить до населения объективную информацию. Другое дело, что никакая власть в Кыргызстане не станет реагировать на наши расследования как это принято в других странах мира – отставками и официальными расследованиями», – резюмирует Степанюк.*

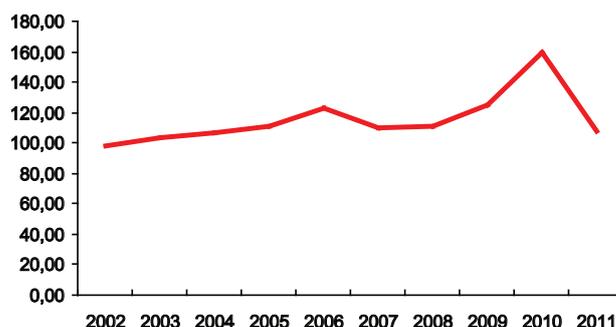
### **Рейтинговая история**

О том, как менялась ситуация со свободой слова в Кыргызстане, можно судить по международным рейтингам свободы прессы, которые ведутся с 2002 года.

Согласно «Всемирному индексу свободы прессы» международной организации «Репортеры без границ» (RSF), если в 2002 году Кыргызстан занимал 98 место из почти 200 участников, то в 2006, через год после первой революции, прошедшей под лозунгами свободы слова, оказался уже на 123 месте.



### История Кыргызстана в Индексе свободы прессы



В 2009 и 2010 году Кыргызстан терял по 15-20 позиций ежегодно, и в 2010 году оказался на 159 месте из более 200 участников рейтинга. Республика критически близко оказалась у «красной зоны»: со 162 места пресса в странах, попавших сюда, считается полностью несвободной.

В 2011 году Кыргызстан совершил рывок на 51 пункт, вышел на 108 место, опередив всех соседей по СНГ, кроме Армении (77 место).

Другая международная организация, ведущая рейтинг свободы слова – Freedom House – поставила Кыргызстан в 2011 году на 155-е место из 197 стран-участниц рейтинга. И это – лучший показатель среди стран Центральной Азии.

Председатель ОО «Журналисты» Марат Токоев считает, что «движение в рейтинге довольно точно характеризует, что происходило со свободой слова в Кыргызстане в 2000-е годы»:

*«Первый раз мы столкнулись с зажимом прессы перед революцией 2005-го, вначале «Эркин Тоо», потом последовали «Асаба» и «Моя столица», которых давили неподъемными штрафами. После первой революции примерно на полгода СМИ оказались свободными, после концентрации власти, их вновь начали зажимать», – говорит Токоев.*

В 2009-ом году Токоев отмечает «всплеск репрессий в отношении, как журналистов, так и СМИ». В 2010-ом году последовал послереволюционный всплеск теперь уже свободы. Эксперт отмечает, что по прошествии двух лет после второй революции, «мы вновь наблюдаем многомиллионные иски против СМИ и журналистов». Единственное отличие от предыдущих двух циклов Токоев видит в отсутствии централизованного заказа властей.

Медиа-эксперт Александр Кулинский также отмечает цикличность развития ситуации со свободой слова в стране:

*«Мы проходим круг от «разнузданной свободы» к периоду «закручивания гаек», который довольно четко заметен в Кыргызстане на примере 2005-го и 2010-го годов.*

*Нынешняя ситуация – это стремительное приближение к 2007-ому году», -* сказал Кулинский. Он пояснил, что сейчас, как и пять лет назад, стали появляться иски к СМИ, а владеющие медиа-ресурсами политики, или связанные с ними группы, укрупняют им принадлежащие или дружественные им СМИ, вкладывая в них значительные финансовые средства, а также развивая дополнительные медиа-проекты.

Курманбек Мамбетов – главный редактор газеты «Объектив» - проводил громкие расследования еще при Акаеве. Он считает, что ситуация со свободой слова в Кыргызстане в сравнении 2009-го и 2012-го годов изменилась неоднозначно: свободы стало больше, но и уровень опасности вырос:

*«Сейчас у журналистов возможностей неизмеримо больше: в стране несколько центров власти и нам остается только правильно маневрировать между ними. С другой стороны, в сравнении с 2005-ым и даже 2009-ым – сейчас проводить расследования опаснее ввиду криминализации общества. Даже политики выясняют отношения кулаками!», –* говорит Мамбетов.

### **Оправдан ли риск?**

Вынужденная эмиграция, избиения, убийства, давления – вот то, через что приходится проходить журналистам, так или иначе поднимающим острые темы в СМИ. Оправдан ли риск, на который идет журналист при подготовке резонансных материалов? Изменилась ли ситуация в 2012-ом году по сравнению с 2009-ым?

Работавший медиа-омбудсменом Кыргызстана в 2006-2009 годы Илим Карыпбеков объясняет слабую реакцию на актуальные публикации журналистов «незрелостью общества»:

*«Общество еще не созрело для того, чтобы должным образом реагировать на стоящие публикации. Даже высококлассное расследование, которое в цивилизованном государстве вызывает перемены и реакцию властей, у нас остается без внимания. У нас другая культура реакции на публикации в СМИ, которые сами злоупотребляли своим положением и понизили доверие к себе»,* говорит Карыпбеков.

Будучи основателем информационного агентства KNews, Карыпбеков рассказал о том, как они работают на понижение риска для журналистов при работе над острыми материалами:

*«Во-первых, ни одно расследование не стоит жизни или здоровья журналиста. Риск существовал всегда и всегда остается категория людей, которые хотят повлиять на журналиста угрозами и давлением. Во-вторых, практически каждый день редакция затрагивает чьи-то интересы: чиновников, бизнесменов, политиков, и они стараются повлиять на контент»,* рассказал Карыпбеков.

По словам Карыпбекова, угрозы обычно выражаются в требовании снять ту или иную новость, чего они еще ни разу не делали. Будучи шеф-редактором информагентства, перед публикацией острых расследований, Карыпбеков разговаривает с журналиста-



ми «на предмет того, чтобы статья не нарушала чьи-то права», стараясь не давать правового повода стороне конфликта.

Курманбек Мамбетов, говоря об опасности в работе журналиста, рассказал о том, как он защищал себя в сложных ситуациях:

*«Опасность зависит от темы материала и профессионализма журналиста. Непрямую мне не угрожали, но, скажем, намекали на возможные проблемы. Ни один из высокопоставленных чиновников, о которых я писал, ни разу не подал на меня в суд. А я писал о сотрудниках Генеральной прокуратуры, в том числе о самом генпрокуроре, о сотрудниках Аппарата президента. Почему они не пошли в суд? Наверное знали, что если я написал так, то смогу доказать обоснованность своих слов где угодно», - делится опытом Мамбетов.*

Говоря же о реакции на публикации, журналист считает, что доверие населения к СМИ упало, в том числе, по вине самих журналистов и редакторов.

*«Я часто наталкиваюсь в газетах на такие публикации, которые сам в жизни бы не пропустил в печать. Писать о том, что такой-то взяточник, если его еще не поймали за руку, нельзя!», - отмечает Мамбетов.*

По мнению журналиста, год за годом доверие населения к журналистам падает, а власть умело этим пользуется. Поэтому риск оправдан только когда у журналиста достаточно доказательств и он может их предоставить.

Председатель ОО «Журналисты» Марат Токоев отмечает, что опасность при проведении расследований не повод перестать проводить их:

*«Мы должны привыкнуть, что один хороший острый материал не изменит ситуацию в стране, это работа из разряда «капля камень точит». Если бы СМИ при Акаеве и Бакиеве думали, что все их статьи бесполезны, не было бы и этих двух революций! Хотя, в Кыргызстане расследование, как жанр, пока не развито и не популярно, влияние, хоть и не очень заметное внешне, есть», - резюмирует Токоев.*

Медиа-эксперт Шамарал Майчиев считает, что если СМИ начнут проводить свои собственные журналистские расследования, то реакция на них последует неизбежно:

*«Если журналист проводит качественное расследование, предоставляет все стороны конфликта, делает анализ и выдает качественный сбалансированный материал, риск минимизируется и оправдан. Время от времени по публикациям в СМИ проводят даже парламентские слушания: рекэт в школах, радиоактивный уголь и т.д., высказывает свое мнение эксперт. Расследования нужны, пора переходить от политики и обзорных материалов к серьезной аналитике».*

### **Журналисты, бежавшие из Кыргызстана по профессиональным мотивам 2006-2009 гг.**

- Ноябрь 2006 года – избит журналист ТРК «Пирамида» Турат Бектенов. Бывший шеф-редактор телеканала «Пирамида» прямого давления со стороны властей не ощущал, но работу нигде найти не мог. С 2007 года также проживает в Швейцарии.

## БЕЗОПАСНА ЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖУРНАЛИСТА В КЫРГЫЗСТАНЕ?

- Март 2007 года – избит сотрудник государственной телерадиокорпорации
- Кайрат Биримкулов. Покушения на себя связывал с расследованиями случаев коррупции на ГП «Кыргыз темир жолу». Живет в Швейцарии.
- Март 2009 года – Бермет Букашева была вынуждена эмигрировать в США после закрытия газеты «Лица», главным редактором которой она являлась
- Декабрь 2008 года – член «Партии зеленых» Кыргызстана и один из авторов газеты «Репортер Бишкек» Хабира Мажиева не вернулась с конференции в Швецию после длительных угроз, связанных с публикацией статьи о планах правительства передать земли парка «Чоң Кемин» в частное пользование
- Декабрь 2008 года – редактор газеты «Де-факто» Чолпон Орозобекова бежала в Швецию после обвинения по статье «Заведомо ложный донос»
- Март 2009 года – избит обозреватель газеты «Репортер-Бишкек» Сыргак Абдылдаев, позже иммигрировал в Швецию

### РЕКОМЕНДАЦИИ ЖУРНАЛИСТАМ *Физическое насилие*

В Кыргызстане журналисты нередко становятся жертвами нападений, которые имеют как политический, так и бытовой характер.

#### *Рекомендации*

#### **Незамедлительное обращение в правоохранительные органы в установленном законом порядке**

Как и в случаях, когда на журналиста оказывается психологическое давление, незамедлительное обращение в правоохранительные органы по факту физического насилия, необходимо для содействия раскрытию преступления. Заявление в правоохранительные органы должно быть направлено в районный отдел милиции по месту происшествия. Если не представляется возможным установить, в каком районе произошло нападение, то в ближайшее отделение милиции. С заявлением необходимо обратиться сразу же после происшествия. Если физическое состояние пострадавшего не позволяет самостоятельно прийти в правоохранительные органы с заявлением, то представители правоохранительных органов могут прибыть в учреждение здравоохранения, либо по месту жительства, по заявлению близких родственников пострадавшего.



## **Сбор информации**

Журналисту, который подвергся нападению, часто не до сбора информации о происшествии. Однако крайне важно, даже при таких стрессовых ситуациях, запомнить любую мелочь: одежда, цвет, интонации голосов, произношение слов, шрамы, рубцы в открытых частях тела преступников и т. д. Со временем вы можете забыть эти неприятные моменты. В этой связи, учитывая тот факт, что процесс поисков и следствия может затянуться на продолжительное время, будет не лишним записать то, что вы успели запомнить о напавших на вас лицах. Представители правоохранительных органов в любой момент могут обратиться за уточнением информации.

## **Контроль процесса рассмотрения заявления**

Хотя в системе правоохранительных органов существуют специальные механизмы контроля качественного и оперативного ведения/применения следственных мер по раскрытию преступлений, некоторые дела имеют особенность «застревать» или не иметь логического завершения. Устные обращения и претензии могут не принести ожидаемого/должного результата, поэтому важно следить за каждым шагом по делу о рассмотрении посредством письменных запросов. Каждый ваш шаг: просьба, обращение, запрос должен быть зафиксирован письменно, при этом необходимо иметь копию писем с отметкой входящих номеров и даты, а также подпись принимающего документы сотрудника. Учитывая специфику работы журналиста, самым оптимальным будет заключение договора с адвокатом, который может вести данный процесс. Возможно и подключение ресурса публичного обсуждения посредством публикации информации в СМИ о ходе рассмотрения дела, что также может способствовать пониманию со стороны правоохранительных органов о наличии общественного контроля того или иного дела. При этом следует быть крайне осторожным и корректным, соблюдая пределы невмешательства в процесс следствия и розыскных мероприятий.

## **Собственные и коллективные меры обеспечения безопасности**

Если сторона, пытающаяся повлиять на журналиста и СМИ, уже применила физическое насилие, это говорит о ее готовности пойти на крайние меры. Лучшей рекомендацией в данном случае является перерыв в работе. Желательно после тщательного лечения на некоторое время отложить работу и побыть в кругу семьи, близких и родных. Это не только поможет отвлечься от неприятных воспоминаний, но и ответит угрозы возможного повторного нападения. В случае необходимости возвращения на рабочее место, крайне важно организовать совместно с работодателем и коллективом собственные меры предосторожности и максимально привлечь служебные средства для обеспечения безопасности сотрудника/представителя СМИ.

## РАЗДЕЛ III. ПОСЛЕСЛОВИЕ. СМИ КЫРГЫЗСТАНА: ВСЕ БУДЕТ ХОРОШО?

«Ох уж эти журналисты... О каком их профессионализме может идти речь?!.. Врут и не краснеют... Я местные газеты принципиально не читаю и телеканалы не смотрю... Да все они продажные». Это лишь некоторые из отзывов, которые оставляют пользователи популярного отечественного интернет-форума в темах о работе республиканских журналистов. Большинство общественных обсуждений во Всемирной сети сводятся к тому, что местные «акулы пера» не способны предоставлять обществу объективную информацию. Либо они этого делать не умеют – в университетах не научили, либо им этого делать не дают – в стране действует цензура, либо они сами просто не желают работать на профессиональном уровне – разленились. А еще премьер-министр республики Омурбек Бабанов, на заседании парламента заявил о необходимости усиления ответственности средств массовой информации на законодательном уровне за публикуемые материалы. В общем же, мысль о том, что СМИ Кыргызстана переживают сегодня не лучшие времена, витает в воздухе и активно обсуждается как общественностью, так и власть предержащими. Правда это или нет? Если, правда, то кто виноват? И почему? Ответить на эти вопросы мы попытались в данной статье. Помочь нам согласились некоторые известные республиканские эксперты и журналисты.

### ***Недостойная смена***

Главная среди проблем средств массовой информации республики сегодня – острая нехватка молодых профессионалов, особенно грамотных аналитиков, способных логически правильно и доступно раскладывать по полочкам составляющие того или иного события в стране.

– Новое поколение журналистов малоразборчиво, необразованно, легко перешагивает через морально-этические рамки, говорит правозащитница Токтайым Уметалиева. – В результате профессиональный уровень подачи информации год за годом падает. Общество начинает хуже относиться к тому, что пишут и показывают журналисты. Поэтому сегодня люди больше доверяют друг другу, чем средствам массовой информации.



– Сегодняшние СМИ Кыргызстана переживают острейший кризис, - соглашается заместитель главного редактора общественно-правовой газеты «Дело №» Вадим Ночевкин. Он, прежде всего, выражается в депрофессионализации. Одна из причин – острый кадровый голод: многочисленные факультеты журналистики выращивают профнепригодные кадры.

– Пусть бросит в меня камень тот, кто берется утверждать, что работа журналиста в КР непопулярна, - делится своей точкой зрения генеральный директор Центрально-Азиатского представительства «Российской газеты» Дмитрий Евлашков. – Факультеты и отделения журналистики лепят «коллег» сотнями в год. Но где та талантливая молодая поросль? До редакций доходят единицы.

– Молодые кадры – нахрапистые, но мало знакомые с основами журналистики и элементарной этики, - рассказывает обозреватель газеты «Комсомольская правда – Кыргызстан» Эрлан Сатыбеков. – Многие прежние принципы в сфере СМИ для них пустой звук. Отсюда вал некачественных материалов, статей, базирующихся на слухах, откровенной заказухи и неприкрытого пиара.

Однако заведующий кафедрой международной журналистики Кыргызско-Российского Славянского Университета Александр Кацев подобные обвинения отрицает, но подчеркивает, что говорить за все вузы республики, обучающие будущих журналистов, он не имеет права.

– Этот спор – тому ли учат студентов на факультетах журналистики – стар как мир, – объясняет он. – Редакторы утверждают, что мы не даем достаточных практических знаний студентам, все больше теорией занимаемся. Но почему они тогда все-таки берут на работу наших выпускников? Говорят, что мучаются с ними, заново обучая тому, чему они якобы должны были обучаться в университете. Так не берите и не будете мучиться, что я еще могу сказать?

В общем, если суммировать все экспертные мнения, касающиеся проблемы нехватки профессионалов в СМИ республики, то можно сделать неутешительный вывод – вылечить «болезнь» вряд ли получится, потому что нет и не предвидится достойной смены уходящим из отечественной журналистики «старым» кадрам. Это, как считает правозащитница Токтайым Уметалиева, уже в ближайшем будущем приведет к тому, что общество будет доверять журналистам еще меньше, чем в наши дни.

### ***Свободы стало больше, но...***

А как в республике в наши дни обстоят дела со свободой слова и с законами, регулирующими деятельность средств массовой информации? Насколько, например, реально воплощение в жизнь слов премьер-министра КР Омурбека Бабанова о необходимости усиления ответственности СМИ за публикуемые материалы?

– Я не думаю, что это произойдет, – говорит депутат парламента Ширин Айтматова. – Большинство депутатов сегодня понимают, что разговаривать с журналистами с позиций ужесточения законодательства не стоит. С ними можно и нужно договариваться. А еще лучше просто не обращать внимания на критические статьи. Ведь политики – публичные люди, их должны критиковать.

Что касается свободы слова в Кыргызстане, то некоторые эксперты заявляют: ситуа-

ция после апреля 2010 года значительно улучшилась. Другие же считают, что давление власти на СМИ никуда не исчезло, оно приняло завуалированные формы.

– Что произошло после апрельских событий 2010 года? Пресса начала обретать свободу, – уверен главный редактор аналитического сайта «Region.kg» Игорь Шестаков. – Не в полной, конечно, мере, но дело сдвинулось с мертвой точки. Республиканские СМИ уже неподконтрольны власти, свободны от ее влияния и набирают силу как независимые инструменты формирования общественного мнения.

- В политике установилась хоть и примитивная, но всё-таки худо-бедно работающая система сдержек и противовесов, - говорит заместитель главного редактора общественно-правовой газеты «Дело №» Вадим Ночевкин. – В условиях, когда ни одна из политических сил не может доминировать, давить на СМИ становится рискованно. Любой попыткой давления может немедленно воспользоваться противостоящая политическая группировка.

– Сегодня многие представители истеблишмента расценивают СМИ лишь как удобный инструмент, служащий для реализации конкретно их целей и задач, - объясняет обозреватель газеты «Комсомольская правда – Кыргызстан» Эрлан Сатыбеков. – Иногда задач местечковых, а иногда – и глобальных.

Кстати говоря, факт постепенного превращения средств массовой информации в инструменты обслуживания политических интересов власть предержащих, по мнению экспертов, виден невооруженным глазом.

Беда отечественных СМИ в наши дни в том, что они все больше занимаются удовлетворением потребностей политических элит, – говорит правозащитница Токтайым Уметалиева. – Политиков, особенно политические партии, которые сами, выпуская свои газеты, начинают активно играть на медиаполе страны, это устраивает. Общество, увы, нет.

Раньше на средства массовой информации «давила» администрация президента, – полагает главный редактор аналитического сайта «Region.kg» Игорь Шестаков. – Сегодня СМИ могут попасть под контроль со стороны парламентских политических партий, которые становятся активными участниками отечественного медиа-пространства. Самое главное, что общество не в состоянии защитить СМИ от этого партийного диктата. А заведующий кафедрой международной журналистики Кыргызско-Российского Славянского Университета Александр Кацев считает, что никаких особенных изменений во взаимоотношениях средств массовой информации и власти с апреля 2010 года не произошло.

СМИ просто опять поменяли направление, – говорит он. – И так было всегда. Пресса, которая во времена Акаева была оппозиционной, при Бакиеве стала провластной. Потом опять ушла в оппозицию. Меняется власть – меняется направление.

### **Интернет-угроза**

В последние несколько лет в мире отмечается следующая тенденция – блог-журналистика и социальные сети вытесняют с рынка привычные формы работы средств массовой информации. Так, зарубежные исследователи дают печатным СМИ время до 2020-2025 года. После чего издания, которые не перестроятся и не «уйдут»



во Всемирную сеть до указанного срока, перестанут существовать.

СМИ Кыргызстана не исключение из этого правила. В республиканском сегменте Интернета давно и успешно действуют уже больше 10 информагентств и изданий. Кроме того, в последнее время пользователи, особенно молодежь, предпочитают получать интересующую их информацию из отечественных социальных сетей, представленных различными форумами. Почему?

- Рост популярности интернет изданий и интернет-форумов в республике как раз и обусловлен падением доверия к традиционным СМИ, объясняет правозащитница Токтайым Уметалиева. – Люди, повторю, больше доверяют друг другу, чем журналистам. Но я не думаю, что Интернет в ближайшие 10-15 лет вытеснит газеты. Всемирной сетью в Кыргызстане охвачено около 15 процентов населения. Большинство все-таки черпает информацию из печатных изданий.

По мнению заведующего кафедрой международной журналистики Кыргызско-Российского Славянского Университета Александра Кацева, традиционным СМИ в будущем придется поменять формат работы.

- В глобальном смысле сегодня наступил третий этап развития литературы и журналистики, - рассказывает он. – Первый был дописьменный, второй – письменный, третий – постписьменный. Сегодня ученики 11 классов не умеют читать. Не верите? Возьмите газету и попросите их прочитать какую-нибудь статью вслух. Они будут читать по слогам. С большим удовольствием они будут рассматривать фотографии на газетных страницах. Что такое постписьменная журналистика? Это большое фото плюс минимум текста под ним. То есть, как можно больше иллюстративного материала. Именно по этой же причине набирают популярность социальные сети. Там используется свой язык, своя, облегченная, структура общения.

- Возможности Интернета усиливаются день ото дня. В Сети появляется все больше ресурсов, влияющих на общественное, политическое, экспертное, и иное мнение, - говорит обозреватель газеты «Комсомольская правда – Кыргызстан» Эрлан Сатыбеков. – И не просто влияющих, но и формирующих его. Поэтому я не стал бы исключать того, что действительно, в будущем кибер-СМИ могут составить конкуренцию традиционным средствам массовой информации. Может, и не вытеснить целиком (что связано со слабой IT-оснащенностью большинства населения республики, и его доступом к полноценному пользованию Интернетом), но серьезно ослабить позиции других медиа они могут.

Некоторые журналисты, с которыми мы побеседовали, были довольны резки в своих суждениях:

Депрофессионализация СМИ как раз и происходит из-за развития блог-журналистики, говорит заместитель главного редактора общественно-правовой газеты «Дело №» Вадим Ночевкин. – Безответственность Интернета убивает журналистику как профессию, превращает её в средство манипулирования сознанием. Что же касается самой блог-журналистики, то сегодня это – обыкновенная профанация журналистики. Сомневаюсь, что в обозримом будущем блогеры заменят в Кыргызстане традиционные СМИ.

Уже рассчитано время гибели газет, считает директор Центрально-Азиатского представительства «Российской газеты» Дмитрий Евлашков. – Но я не думаю, что это про-

изойдет. Останутся наиболее популярные, небольшими тиражами, для той аудитории, кто привык держать в руках печатный лист, а не тыкать кнопки в телефоне. Таких все-таки останутся сотни и десятки тысяч. Газета станет эксклюзивной, практически, как книга. А тех, кто «читает» телефон или монитор компьютера, ожидает постепенная и профессиональная, и социальная деградация и оглупление. Поколение-next будет сверхмобильно, суперкоммуникабельно. Но – не читая книг и газет! – свертупо. Так называемая блог-журналистика - это машинная эпистолярная болтовня без всякой ответственности за написанное слово. Она представляет собой угрозу для нормального общества и механизм антигосударственных переворотов. И в целом это опасное явление для цивилизации, порождающее роботизацию сознания и придающее любому проектанту возможность для манипуляций обществом.

### ***Смотреть с реализмом***

Закончить эту статью мы хотели бы словами завкафедрой международной журналистики КРСУ Александра Кацева, как нельзя лучше подходящие для заключения «Нужно смотреть на будущее СМИ Кыргызстана не с оптимизмом, не с пессимизмом, а с реализмом. Да, проблем у республиканских журналистов много, и с каждым годом их становится все больше. Но средства массовой информации страны работают. И будут работать. В том, что журналистов критикуют, порой нещадно, нет ничего страшного. Журналистика профессия творческая, она предполагает наличие как тех, кто будет ею восхищаться и хвалить, так и тех, кто будет ее ругать, обвиняя в продажности и необъективности. Это надо понять и двигаться дальше».

Все респонденты в ходе этого обзора, на вопрос, «какое будущее ждет средства массовой информации в свете вышеперечисленных проблем?» практически единодушно сказали: «Хорошее будущее ждет».



## РАЗДЕЛ IV. ПРИЛОЖЕНИЕ

### 1. ЗАКОНЫ КР, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

#### *1.1. Закон РК «О средствах массовой информации» от 2.07.1992 г. N 938-XII в редакции Закона КР от 8.05.1993 г. N 1228-XII*

Глава I. Общие положения

Глава II. Организация деятельности средств массовой информации

Глава III. Отношения органов средств массовой информации с предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами

Глава IV. Права и обязанности журналиста

Глава V. Международное сотрудничество в области средств массовой информации

Глава VI. Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации

Настоящий Закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы организации сообщений через средства массовой информации.

Закон направлен на свободное функционирование средств массовой информации, регулирует их отношения с государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, организациями и гражданами.

#### **Глава I Общие положения**

Статья 1. Средства массовой информации

К средствам массовой информации относятся газеты, журналы, приложения к ним, альманахи, книги, бюллетени, разовые издания, предназначенные для публичного распространения, имеющие постоянное название, а также теле- и радиовещание, кино- и видеостудии, аудиовизуальные записи и программы, выпускаемые государственными органами, информационными агентствами, политическими, общественными и другими организациями, частными лицами.

Цензура средств массовой информации не допускается.

Статья 2. Органы средств массовой информации

Средства массовой информации представляют его органы и граждане, ведущие публичное распространение сообщений.

Органы средств массовой информации являются юридическими лицами, действующими на основании своего устава.

Статья 3. Производственно-хозяйственная деятельность средств массовой информации

Деятельность средств массовой информации осуществляется за счет реализации их продукции и других платных услуг, а также за счет средств учредителей, спонсоров и прочих поступлений.

Статья 4. Законодательство о средствах массовой информации

Отношения, связанные с деятельностью средств массовой информации, регламентируются настоящим Законом, другими законодательными актами Республики Кыргызстан.

## **Глава II Организация деятельности средств массовой информации**

Статья 5. Право на учреждение средств массовой информации

Право на учреждение средств массовой информации принадлежит государственным органам, общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам Республики Кыргызстан.

Средство массовой информации может создаваться как одним, так и несколькими учредителями.

Учреждение государственными органами средства массовой информации совместно с общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами не допускается.

(В редакции Закона КР от 8 мая 1993 года N 1228-XII)

Статья 6. Регистрация средств массовой информации

Заявление о регистрации средства массовой информации и другие необходимые документы подаются органом средства массовой информации в соответствующие государственные органы Республики Кыргызстан и подлежат рассмотрению ими в месячный срок.

Орган средства массовой информации осуществляет свою деятельность после его регистрации.

Необоснованный отказ в регистрации средства массовой информации или ее задержка могут быть обжалованы в суд.

Статья 7. Заявление о регистрации средства массовой информации

В заявлении о регистрации средства массовой информации должны быть указаны:

- учредитель;
- название, язык, местонахождение средства массовой информации;
- программные цели и задачи;
- предполагаемые периодичность выпуска, максимальный объем средства массовой информации и источники финансирования.

Статья 8. Приостановление или прекращение деятельности средств массовой информации



Приостановление или прекращение деятельности средств массовой информации возможно по решению учредителя либо суда в случае нарушения требований настоящего закона.

**Статья 9. Порядок обжалования решения о приостановлении и прекращении деятельности средств массовой информации**

Решение о приостановлении или прекращении деятельности средств массовой информации может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

**Статья 10. Выходные данные**

Каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать все выходные данные: название издания, учредителя, фамилию и инициалы редактора, порядковый номер выпуска, дату выхода и время подписания в печать, периодичность, индекс, тираж, цену, адреса редакции, издательства и типографии.

Для других видов средств массовой информации эти же данные объявляются в соответствующей форме.

**Статья 11. Контрольные и обязательные экземпляры**

Бесплатные контрольные экземпляры периодических печатных изданий направляются в Государственную книжную палату Республики Кыргызстан, в Государственную библиотеку Республики Кыргызстан, учредителю, а также в учреждения и организации согласно списку, утверждаемому Правительством, учредителем и редакцией.

**Статья 12. Хранение материалов теле- и радиопередач**

Редакции теле-, радиовещания обязаны хранить материалы передач в течение одного месяца после выхода в эфир, вести журнал регистрации передач, идущих в эфир без предварительной записи, в котором фиксируются тема передачи, дата, время ее начала и окончания, фамилия и имя ведущего. Журнал регистрации телепередач хранится в течение года со дня последней записи в нем.

**Статья 13. Разрешение на распространение массовой информации**

Распространение массовой информации допускается только после соответствующего разрешения ответственного лица органа средства массовой информации.

Приостановление или запрещение распространения продукции средства массовой информации допускается исключительно по решению суда.

**Статья 14. Официальные сообщения**

Средства массовой информации, учрежденные органами государственной власти и управления, обязаны сообщать официальную информацию этих органов бесплатно.

### **Глава III Отношения органов средств массовой информации с предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами**

**Статья 15. Право органов средств массовой информации на получение сведений**

Государственные органы, общественные объединения и должностные лица имеют право представлять по запросам работников средств массовой информации имеющиеся сведения, создавать условия для ознакомления с соответствующими документами.

Статья 16. Использование авторских, официальных материалов и писем  
Использование произведений журналистики, литературы, искусства и науки средствами массовой информации допускается при соблюдении авторского права. Никто не вправе обязать органы массовой информации опубликовать отклоненный редакцией или учредителем материал. При публикации читательских писем допускаются стилистические поправки и уточнения, сокращение и редактирование текстов, не искажающие смысла писем.

Статья 17. Право на опровержение массовой информации, не соответствующей действительности

Гражданин или организация вправе требовать от органа средства массовой информации опровержения обнародованных сведений, не соответствующих действительности или порочащих их честь и достоинство.

Гражданин или организация, в отношении которых в средстве массовой информации опубликованы сведения, ущемляющие их права и законные интересы, имеют право на публикацию своего ответа в том же средстве массовой информации.

Опровержение или ответ публикуются в специальной рубрике, либо на той же полосе и тем же шрифтом, что и опровергаемое сообщение; в газетах - не позднее месяца со дня поступления требования, в иных периодических изданиях - в очередном выпуске. В случае отказа сообщения опровержения заинтересованная сторона вправе обратиться в суд.

Орган средства массовой информации вправе добиваться в установленном законом порядке опровержения сведений, не соответствующих действительности или порочащих честь и достоинство ее работников.

Статья 18. Случаи неразглашения информации

Орган средства массовой информации не вправе:

- называть лицо, предоставившее сведения с условием неразглашения его имени, за исключением случаев, когда этого требует суд;
- разглашать данные дознания, предварительного и судебного следствия без письменного разрешения органа дознания, следователя, прокурора и суда;
- предавать гласности любую информацию, касающуюся несовершеннолетнего правонарушителя без согласия его законного представителя.

### Глава IV Права и обязанности журналиста

Статья 19. Журналист

Журналистом в соответствии с настоящим законом является творческий работник, который собирает информацию о событиях, происходящих в жизни общества, занимается сбором, редактированием и подготовкой материалов для средств массовой ин-



формации.

Журналист вправе заниматься вышеназванной деятельностью самостоятельно или будучи в штате органа средства массовой информации.

#### Статья 20. Права и обязанности журналиста

Журналист имеет право:

- собирать и распространять информацию;
- быть принятым должностным лицом в связи с осуществлением профессиональных журналистских обязанностей;
- производить записи, в том числе с использованием необходимых технических средств, с согласия респондента;
- по предъявлению удостоверения журналиста присутствовать в районах стихийных бедствий, на митингах и демонстрациях;
- обращаться к специалистам при проверке фактов и обстоятельств в связи с поступившими материалами;
- отказаться от создания материала за своей подписью, противоречащего его убеждениям;
- снять свою подпись под материалом, содержание которого, по его мнению, было искажено в процессе редакционной подготовки;
- отказаться от данного ему редактором поручения, если оно связано с нарушением закона;
- на сохранение тайны авторства;
- на возмещение в судебном порядке морального и материального ущерба, причиненного действиями редактора, допустившего в представленной журналистом информации произвольное искажение авторского материала.

Журналист обязан:

- проверять достоверность своих сообщений;
- удовлетворять просьбы лиц, представивших информацию, об указании их авторства.

### **Глава V Международное сотрудничество в области средств массовой информации**

#### Статья 21. Международные договоры и соглашения

Международное сотрудничество в области деятельности средств массовой информации осуществляется на основании межгосударственных договоров и законодательства Республики Кыргызстан.

Если межгосударственным договором Республики Кыргызстан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила межгосударственного договора.

Органы средств массовой информации Республики Кыргызстан на основании соответствующих договоров имеют право учреждать свои корреспондентские пункты в других государствах.

#### Статья 22. Корреспонденты зарубежных средств массовой информации в Республике Кыргызстан

Зарубежные средства массовой информации имеют право аккредитовать своих корреспондентов на территории Республики Кыргызстан, открывать корреспондентские пункты по согласованию с органами государственного управления Республики Кыргызстан.

Органы зарубежных средств массовой информации осуществляют свою профессиональную деятельность на территории Республики Кыргызстан в соответствии с законодательством Республики Кыргызстан.

### **Глава VI Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации**

Статья 23. Перечень информации, не подлежащей публичному распространению

В средствах массовой информации не допускается:

- а) разглашение государственной и коммерческой тайны;
- б) призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Республики Кыргызстан и любого иного государства;
- в) пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;
- г) оскорбление гражданской чести народов;
- д) оскорбление религиозных чувств верующих и служителей культа;
- е) распространение порнографии;
- ж) употребление выражений, считающихся нецензурными;
- з) распространение материалов, нарушающих нормы гражданской и национальной этики, оскорбляющих атрибуты государственной символики (герб, флаг, гимн);
- и) посягательство на честь и достоинство личности;
- к) обнародование заведомо ложной информации.

Статья 24. Ответственность за нарушение норм настоящего Закона

За нарушение норм настоящего Закона наступает ответственность в порядке, предусмотренном законодательством Республики Кыргызстан.

Статья 25. Лица, ответственные за нарушение Закона о средствах массовой информации

За нарушение норм настоящего Закона могут быть привлечены к ответственности: учредитель средства массовой информации в лице руководителя, орган средства массовой информации в лице редактора и лицо, представившее информационный материал.

Статья 26. Случаи освобождения от ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности

Органы средств массовой информации не несут ответственности за распространение в средстве массовой информации сведений, не соответствующих действительности:

- а) если эти сведения содержались в официальных документах и сообщениях;



- б) если они получены от информационных агентств или прессслужб государственных и общественных органов;
  - в) если они являются дословным воспроизведением публичных выступлений;
  - г) если они содержались в выступлениях граждан, идущих в эфир без предварительной записи.
- (Толкование статьи см. Закон КР от 20 октября 1998 года N 132)

#### Статья 27. Возмещение морального вреда

Моральный (неимущественный) вред, причиненный личности, гражданину, а также организации в результате распространения средством массовой информации не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство личности, гражданина или организации, либо причинивших им иной неимущественный ущерб, подлежит возмещению по решению суда средством массовой информации в порядке, установленном законом. Размер возмещения морального (неимущественного) вреда в денежном выражении определяется судом.

*Президент Республики Кыргызстан А.Акаев*

### **1.2. Закон КР «О защите профессиональной деятельности журналиста» от 5.12.1997 г. N88**

#### Статья 1. Цель Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с профессиональной деятельностью журналиста, определяет его права и обязанности, предоставляет правовые и социальные гарантии, устанавливает меры ответственности за нарушение законодательства о защите профессиональной деятельности журналиста.

Статья 2. Законодательство о защите профессиональной деятельности журналиста  
Законодательство Кыргызской Республики о защите профессиональной деятельности журналиста состоит из Конституции Кыргызской Республики, настоящего Закона и других законодательных актов Кыргызской Республики.

#### Статья 3. Журналист

Журналист - творческий работник, занимающийся сбором, анализом, редактированием, подготовкой материалов и распространением информации.

#### Статья 4. Недопустимость цензуры

В Кыргызской Республике цензура в сфере массовой информации не допускается. Никто не имеет права требовать от журналиста предварительно согласовывать сообщения и материалы, а также требовать изменить текст или полностью снять с печати (эфира) материал или сообщение. Не может быть ограничен доступ журналиста к информации, представляющей общественный интерес, затрагивающей права, свободы и законные интересы граждан.

### Статья 5. Права журналиста

При осуществлении профессиональной деятельности журналист имеет право:

- собирать, анализировать и распространять информацию;
- запрашивать и получать общественно-значимую информацию в государственных органах, органах самоуправления граждан, общественных объединениях, предприятиях, учреждениях и организациях;
- получать доступ к документам, материалам и информации, за исключением тех, которые содержат государственную либо иную охраняемую тайну, а также информацию с ограниченным доступом;
- проводить журналистское расследование;
- распространять через средства массовой информации подготовленные сообщения и материалы за своей подписью либо под псевдонимом, выражать в них свое мнение;
- производить в установленном порядке записи, в том числе с использованием технических средств;
- присутствовать по предъявлению удостоверения журналиста на открытых заседаниях суда, в зонах военных действий, стихийных бедствий, на массовых мероприятиях, в том числе на митингах и демонстрациях;
- обращаться к специалистам для проверки сведений, подготовленных к публикации;
- отказаться от данного ему средством массовой информации поручения, если оно связано с нарушением закона;
- отказаться от создания материала, если он противоречит его убеждениям;
- сохранять тайну авторства;
- не подписывать подготовленные им сообщение или материал, содержание которых, по его мнению, искажено в процессе редактирования, или требовать снятия их с печати (эфира);
- требовать в судебном порядке компенсации морального ущерба, причиненного ему средством массовой информации, допустившим при публикации искажение предоставленной журналистом информации;
- вступать в общественные объединения, в том числе международные организации журналистов.

Журналист пользуется также иными правами, предоставленными ему законодательством.

### Статья 6. Недопустимость злоупотребления правами журналиста

Не допускается использование установленных настоящим Законом прав журналиста в целях сокрытия или фальсификации общественно-значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений.

### Статья 7. Обязанности журналиста

При осуществлении профессиональной деятельности журналист обязан:

- соблюдать требования законодательства и международных договоров Кыргызской Республики;
- проверять достоверность подготавливаемых материалов и сообщений, а также предоставлять объективную информацию;



- удовлетворять просьбы лиц, представивших информацию, об указании их авторства;
- придерживаться принципа презумпции невиновности;
- уважать права и свободы, честь и достоинство личности.

Журналист не может использовать профессиональную информацию в личных целях, публиковать факты о частной жизни физического лица, а также использовать аудио- и видеозаписывающие устройства без согласия источника информации или автора.

Журналист несет также иные обязанности, предусмотренные законодательством.

#### Статья 8. Гарантии профессиональной деятельности журналиста

Профессиональные права, честь и достоинство журналиста охраняются законом.

Журналист при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности.

Преследование журналиста за публикацию критических материалов не допускается.

Государство гарантирует журналисту свободное получение и распространение информации, обеспечивает его защиту при осуществлении им профессиональной деятельности.

Запрещается вмешательство в профессиональную деятельность журналиста, требование от него каких-либо сведений, полученных при исполнении профессиональных обязанностей.

#### Статья 9. Журналистское расследование

Журналист имеет право проводить журналистское расследование.

Журналист вправе распространять в средствах массовой информации результаты своего профессионального расследования, добровольно предоставлять их государственным органам, органам самоуправления граждан, общественным объединениям, предприятиям, учреждениям, организациям и должностным лицам. У журналиста не могут быть изъяты или подвергнуты досмотру материалы и документы, полученные в ходе журналистского расследования, не иначе как в судебном порядке.

#### Статья 10. Аккредитация журналиста

Журналист по согласованию с руководством печатного издания, телерадиокомпании (радиостанции), информационных агентств, а также других средств массовой информации имеет право быть аккредитованным при государственном органе или общественном объединении.

Государственные органы и общественные объединения, при которых аккредитованы журналисты, обязаны заблаговременно извещать их о проводимых мероприятиях и предоставлять им необходимые документы и материалы.

Государственный орган или общественное объединение вправе прекратить аккредитацию журналиста в случае нарушения им законодательства Кыргызской Республики или на основании решения этого органа или объединения.

Журналист Кыргызской Республики может быть аккредитован в иностранном государстве.

Иностраный журналист может быть аккредитован на территории Кыргызской Республики по согласованию с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики.

### Статья 11. Деятельность иностранного журналиста в Кыргызской Республике

Иностраный журналист, аккредитованный в Кыргызской Республике, имеет равные с журналистом Кыргызской Республики права и обязанности.

Иностраный журналист при осуществлении своей профессиональной деятельности на территории Кыргызской Республики обязан соблюдать законодательство Кыргызской Республики.

### Статья 12. Прекращение аккредитации иностранного журналиста

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики может прекратить аккредитацию иностранного журналиста в случае нарушения им настоящего Закона, других законодательных актов, а также правил международных договоров Кыргызской Республики.

Иностраный журналист имеет право обжаловать в суд решение Министерства иностранных дел Кыргызской Республики о прекращении его аккредитации в Кыргызской Республике.

### Статья 13. Ответственность за нарушение законодательства о защите профессиональной деятельности журналиста

Должностные лица государственных органов, органов самоуправления граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций несут ответственность за:

- осуществление цензуры;
- воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста;
- необоснованный отказ в аккредитации или неоправданное прекращение аккредитации;
- оказание давления на журналиста, вмешательство в его профессиональную деятельность;
- незаконное изъятие материалов и необходимых технических средств журналиста;
- предоставление недостоверной и необъективной информации журналисту.

Нарушение прав журналиста, установленных настоящим Законом, оскорбление его чести и достоинства, угроза, насилие или посягательство на жизнь, здоровье и имущество журналиста в связи с осуществлением им профессиональной деятельности влекут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 14. Ответственность журналиста

Журналист несет ответственность за достоверность подготавливаемых и распространяемых им сообщений и материалов в соответствии с законодательством.

Журналист не несет ответственность за распространение информации, которая содержится в официальных сообщениях.

### Статья 15. Международные договоры

Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.



Статья 16. Порядок введения в действие настоящего Закона  
Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования («Эркин-Тоо» от 19.12.1997 г. N112).

*Президент Кыргызской Республики А.Акаев  
Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
11 ноября 1997 г.*

**1.3. Закон КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 5.12.1997 г. N89 в редакции Закона КР от 28.12.2006 г. N214**

**Статья 1. Цель Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию.

**Статья 2. Законодательство о гарантиях и свободе доступа к информации**

Законодательство о гарантиях и свободе доступа к информации состоит из Конституции Кыргызской Республики, настоящего Закона и других законодательных актов.

Особенности, связанные с доступом к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, регулируются также Законом Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 года N 214)

**Статья 3. Гарантии доступа к информации**

Каждому гарантируется право доступа к информации.

Государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации.

Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 года N 214)

**Статья 4. Основные принципы свободы доступа к информации**

Основными принципами свободы доступа к информации являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации.

**Статья 5. Запрос на получение информации**

Каждый имеет право непосредственно либо через своих законных представителей обращаться с запросом на получение информации.

Запрос на получение информации может выражаться в письменной форме.

В письменном запросе должны содержаться фамилия, имя, отчество и адрес обратившегося, наименование запрашиваемой информации или ее характер.

Письменные запросы подлежат регистрации.

Особенности, связанные с запросом на получение информации, находящейся в веде-

нии государственных органов и органов местного самоуправления, регулируются также нормами Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 года N 214)

#### Статья 6. Обеспечение доступа к информации

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Доступ к информации обеспечивается путем:

- 1) опубликования и распространения соответствующих материалов;
- 2) предоставления информации на основании запроса;
- 3) обнародования информации о своей деятельности;
- 4) обеспечения непосредственного доступа к документам и материалам;
- 5) обеспечения непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления;
- 6) любых иных способов, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 года N 214)

#### Статья 7. Предоставление информации и ее оплата

Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

За предоставление иной информации может взиматься плата по соглашению сторон.

#### Статья 8. Открытость информации

Государственные, общественные и частные средства массовой информации обеспечивают ее полную открытость для всех граждан и организаций, не выделяя каких-либо особых категорий пользователей этой информацией.

Открытость информации включает в себя свободный доступ как к периодическим изданиям, информационным теле-, радиопрограммам, так и возможность ознакомления с источниками получения информации в предусмотренных законом случаях. Требование настоящей статьи не распространяется на конфиденциальную информацию, а также информацию, содержащую государственную, коммерческую или служебную тайну.

#### Статья 9. Информация, не подлежащая предоставлению

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица не вправе предоставлять информацию, содержащую государственную или иную охраняемую законом тайну, а также информацию с ограниченным доступом.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 года N 214)



Статья 10. Перечень информации, не подлежащей публичному распространению  
В средствах массовой информации не допускается:

- 1) разглашение государственной и коммерческой тайны;
  - 2) призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики и любого иного государства;
  - 3) пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;
  - 4) оскорбление религиозных чувств верующих и служителей культа;
  - 5) распространение порнографии;
  - 6) употребление выражений, считающихся нецензурными;
  - 7) распространение материалов, нарушающих нормы гражданской и национальной этики, оскорбляющих атрибуты государственной символики (герб, флаг, гимн);
  - 8) посягательство на честь и достоинство личности;
  - 9) обнародование заведомо ложной информации;
- (В редакции Закона КР от 18 октября 2002 года N 147)

Статья 11. Ответственность за достоверность информации и нарушение права на информацию

Средства массовой информации обязаны проверить достоверность публикуемой информации и несут совместно с источником информации ответственность за ее достоверность в порядке, установленном законодательством.

Лица, виновные в нарушении права на информацию, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 12. Право обжалования

Действие или бездействие государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющее право граждан на получение информации, может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в суде в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 года N 214)

Статья 13. Международные договоры в области гарантий и свободы доступа к информации

Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 14. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Опубликован в газете «Эркин-Тоо» от 19 декабря 1997 года N 112-113

*Президент Кыргызской Республики А.Акаев  
Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
11 ноября 1997 года*

**1.4. Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28.12.2006 г. N213**

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Предоставление информации на основании устного или письменного запроса

Глава 3. Обнародование информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

Глава 4. Обеспечение непосредственного доступа к документам и материалам государственных органов и органов местного самоуправления

Глава 5. Обеспечение доступа к заседаниям государственных органов и органов местного самоуправления

Глава 6. Организация доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления

Глава 7. Гарантии и реализации настоящего закона

Глава 8. Заключительные положения

**Глава 1 Общие положения**

Статья 1. Цели настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются обеспечение реализации и защиты права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, и достижение максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Статья 2. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с доступом физических и юридических лиц к находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления информации.

2. Обязанности по предоставлению информации в соответствии с положениями настоящего Закона возлагаются на все государственные органы и органы местного самоуправления.

Государственными органами признаются организации, учрежденные на постоянной основе в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционными и иными законами Кыргызской Республики, указами Президента Кыргызской Республики, уполномоченные осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финансируемые полностью из республиканского бюджета, также любое территориальное подразделение или структурная единица,



осуществляющие функции или часть функций центрального государственного органа. Органами местного самоуправления признаются представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы, формируемые местным сообществом для решения дел местного значения, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющие функции или часть функций органа местного самоуправления.

Терминами «государственный орган» и «орган местного самоуправления» охватывается также любое учреждение, включая его территориальное подразделение или структурную единицу, финансируемое полностью или частично из республиканского или местного бюджета и выполняющее функции, не связанные с осуществлением государственной власти или функций местного самоуправления, включая учреждения здравоохранения, образования, информационные, статистические, консультационные, по выдаче кредитов.

3. Действие настоящего Закона не распространяется:

- на отношения, возникающие при обращении граждан с предложениями, заявлениями и жалобами в государственные органы или органы местного самоуправления;
- на отношения, связанные с доступом государственных органов или органов местного самоуправления к информации, находящейся в ведении других государственных органов или органов местного самоуправления;
- на отношения, связанные с предоставлением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 3. Гарантии и принципы свободы доступа к информации

Каждому гарантируется право доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления.

Основными принципами свободы доступа к информации являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации.

Государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации.

Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом.

Статья 4. Открытость, прозрачность и гласность деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

1. Деятельность государственных органов и органов местного самоуправления является открытой, прозрачной и гласной.

2. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является общедоступной. Всякое ограничение доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, запрещено, кроме случаев, указанных в статье 5 настоящего Закона.

3. Решение об отказе в доступе к информации должно быть мотивировано и обосновано лишь по основаниям, предусмотренным в статье 15 настоящего Закона.

4. Не может быть отказано в ознакомлении с решением, на основании которого доступ к информации ограничивается. Документы и материалы, содержащие сведения, до-

ступ к которым должен быть ограничен в соответствии с законом, предоставляются в части, не содержащей таких сведений.

### Статья 5. Ограничения доступа к информации

1. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация.

Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных секретах.

Конфиденциальной информацией признаются сведения, содержащие служебную тайну государственных органов и органов местного самоуправления, а также находящиеся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, содержащие охраняемую законом тайну других лиц.

2. Конфиденциальной информацией, содержащей служебную тайну государственных органов и органов местного самоуправления, в целях настоящего Закона признаются сведения:

- 1) относящиеся исключительно к организационно-техническим правилам обеспечения безопасности работы государственного органа и органа местного самоуправления;
- 2) отражающие конкретное содержание закрытых слушаний и заседаний, а также личную позицию должностного лица при проведении закрытого совещания или голосования.

3. Конфиденциальной информацией, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, является информация, отнесенная в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к тайне частной жизни, коммерческой, профессиональной и иным видам тайн. Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность за разглашение конфиденциальной информации, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, если она стала им известна в связи с реализацией установленных законодательством полномочий.

### Статья 6. Способы предоставления информации

1. Основными способами предоставления информации государственными органами и органами местного самоуправления являются:

- 1) опубликование и распространение соответствующих материалов;
- 2) предоставление информации физическим и юридическим лицам на основании их запроса;
- 3) обнародование информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) обеспечение непосредственного доступа к документам и материалам государственных органов и органов местного самоуправления;
- 5) обеспечение непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе использовать для информирования населения о своей деятельности любые иные способы, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.



3. Обеспечение государственными органами и органами местного самоуправления одного из способов доступа к информации о своей деятельности не может служить основанием для отказа в предоставлении информации посредством любого иного законного способа.

## **Глава 2 Предоставление информации на основании устного или письменного запроса**

### Статья 7. Формы направления запросов об информации

1. Запросы об информации могут быть направлены государственным органам и органам местного самоуправления в форме:

- устного непосредственного обращения или по телефону;
- письменного запроса, доставляемого путем непосредственной передачи, по почте, курьером или передаваемого по электронным каналам связи.

2. Ответ на запрос удовлетворяется в форме, в которой был направлен запрос.

3. В случае, когда документ, находящийся в государственном органе и органе местного самоуправления, существует более чем на одном языке, документ должен быть предоставлен на том языке, предпочтение которому отдало запрашивающее информацию лицо.

### Статья 8. Устное обращение о предоставлении информации

1. При устном обращении за получением информации или обращении по телефону соответствующая информация предоставляется в устной форме.

2. В устной форме предоставляются краткие справки, устраняющие необходимость направлять письменные запросы на предоставление информации. Ответственные за предоставление информации лица не обязаны устно консультировать запрашивающих лиц по вопросам, составляющим предмет запроса.

3. В случае если устный ответ на запрос не носит исчерпывающего для запрашивающего лица характера, ему разъясняются порядок направления письменных запросов, а также другие способы получения информации в соответствии с положениями настоящего Закона.

4. Каждое устное обращение подлежит фиксации (регистрации) в журнале, в котором указывается автор обращения, его номер телефона, домашний адрес, дата и время обращения, предмет или вопрос обращения, а также сведения о государственном или муниципальном служащем, ответившем по обращению.

Форма журнала и порядок его ведения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики

### Статья 9. Форма и содержание письменного запроса

В обязательном порядке в письменном запросе указываются:

- а) наименование органа и (или) фамилия должностного лица государственного органа и органа местного самоуправления, являющегося получателем запроса;
- б) для граждан - фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства (почтовый адрес); для юридических лиц (их филиалов и представительств) - полное наиме-

нование юридического лица (филиала, представительства), местонахождение органа управления (почтовый адрес), сведения о регистрации в качестве юридического лица, фамилия и должность подписавшего письменный запрос лица;

в) предмет запроса, позволяющий однозначно судить о том, какого рода информация должна быть представлена.

Направляющее запрос лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по его мнению, может способствовать выполнению запроса.

Государственный орган и орган местного самоуправления разрабатывают формы типовых бланков запросов на предоставление информации и обеспечивают доступ к таким бланкам в местах расположения государственного органа и органа местного самоуправления и в отделениях связи. На обратной стороне бланка запроса о предоставлении информации может содержаться разъяснение порядка заполнения бланка, а также сроков, порядка получения и оплаты предоставления информации.

При формулировании предмета запроса не требуется точного указания всех реквизитов необходимых документов или материалов. Если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

Запрос о предоставлении информации может быть отправлен гражданином по почте, курьером, по электронным каналам связи или передан лично в государственный орган и орган местного самоуправления.

### Статья 10. Сроки предоставления ответов на письменные запросы

Подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока.

Исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения государственным органом и органом местного самоуправления запроса и завершается в день передачи ими ответа на запрос в отделение почтовой связи, лично автору либо его курьеру или представителю или фиксации отправки по электронным каналам связи.

Если в соответствии с требованиями настоящего Закона запрос нуждается в пересылке в другие государственный орган и орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом.

Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

Непредставление ответа на запрос в установленные настоящей статьей сроки или отсутствие уведомления о продлении срока на ответ рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.



## Статья 11. Порядок рассмотрения и удовлетворения письменного запроса

1. Каждый запрос о предоставлении информации регистрируется государственным органом и органом местного самоуправления с указанием:

- даты получения запроса;
- данных о лице, направившем запрос;
- краткой формулировки предмета запроса;
- фамилии и должности лица, ответственного за подготовку ответа;
- мотивировки отказа в предоставлении информации (при его наличии);
- размера оплаты подготовки ответа на запрос (при необходимости оплаты);
- данных о пересылке запроса в другие государственный орган и орган местного самоуправления;
- даты отправки ответа составившему запрос лицу;
- иных данных, отражающих основные этапы подготовки ответа на запрос.

2. Запрос о получении информации после регистрации направляется ответственному за подготовку ответа лицу. Ответственное лицо производит поиск необходимых документов и материалов, их копирование и формирование комплекта документов для ответа.

3. Ответ на письменный запрос о предоставлении информации должен носить исчерпывающий характер, исключающий необходимость повторного обращения заинтересованного лица по тому же предмету запроса. Исполнитель запроса не обязан при этом консультировать заинтересованное в предоставлении информации лицо о порядке применения требуемых документов и материалов.

4. Ответ на запрос должен содержать:

- 1) указание ответственного лица о выполнении запроса, включающее краткую формулировку предмета запроса, перечень предоставляемых документов, фамилию и должность исполнителя запроса, дату подписания ответа;
- 2) тексты предоставляемых документов либо справки о них или части текстов документов, если такие справки или части содержат исчерпывающую для удовлетворения запроса информацию и их предоставление взамен текстов документов однозначно допустимо в соответствии с характером запроса;
- 3) прейскурант стоимости расходных материалов и информационных услуг, а также перечень наименований и контактных данных основных государственных органов и органов местного самоуправления, находящихся в районе населенного пункта, в котором проживает направившее запрос лицо, и осуществляющих защиту прав граждан, их информационно-справочное и библиотечное обслуживание и предоставление информации на основании настоящего Закона.

## Статья 12. Дополнительные гарантии получения информации

1. В случае если государственный орган и орган местного самоуправления не располагают и не обязаны располагать в соответствии с настоящим Законом запрашиваемыми документами и материалами, то об этом сообщается запрашивающему лицу.

2. В случае, когда запрашиваемыми документами обязан располагать иной государственный орган или орган местного самоуправления, то запрос пересылается в соответствующий орган, который обязан ответить на данный запрос. Если в запросе ука-

зан номер контактного телефона или данные об ином средстве связи, исполнитель запроса сообщает о пересылке запроса запрашивающему лицу и делает отметку об этом в письменном запросе.

3. Если запрашиваемые документы были обнародованы, то исполнитель запроса вправе в ответе дать отсылку к соответствующему источнику обнародования информации. При этом в ответе на запрос помимо обязательных документов указываются также реквизиты соответствующего источника обнародования информации.

Статья 13. Расходы, связанные с предоставлением информации

1. Подготовка ответов на запросы граждан и организаций осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления бесплатно, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

2. Лицо, направляющее письменный запрос о предоставлении информации, оплачивает наложенным платежом почтовые услуги по доставке ответа на запрос.

3. Для запросов о предоставлении информации, которые требуют копирования документов и материалов или их частей в объеме, превышающем 5 страниц, предусматривается оплата предоставления соответствующих копировальных услуг, не превышающая их себестоимость. Единый прейскурант стоимости копировальных услуг и условия их оплаты утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Государственные органы и органы местного самоуправления вправе освободить от оплаты за предоставление информации лиц, относящихся к социально незащищенным категориям населения.

Статья 14. Запросы о предоставлении информации в форме текстовых сообщений, передаваемых по каналам связи

1. Запросы, полученные в форме текстовых сообщений, передаваемых по каналам связи, удовлетворяются посредством направления в соответствующей форме документов, если это позволяют соответствующие технические возможности государственного органа или органа местного самоуправления.

2. В случае если запрос получен по электронной почте, ответ на запрос направляется на обратный адрес электронной почты запрашивающего информацию лица. Если запрашиваемых документов не существует в электронном варианте, то информация предоставляется в иных формах и другими способами получения информации в соответствии с положениями настоящего Закона. К ответу на запрос могут прилагаться файлы с запрашиваемыми документами либо могут указываться конкретные ссылки на электронные версии доступных в глобальных сетях документов и материалов.

3. Если запрос о предоставлении информации получен по факсу, ответ на него может быть также отправлен по факсу, если этому не препятствует объем требуемых для удовлетворения запроса документов. В ином случае в ответе указывается порядок получения информации по запросу в иных формах и другими способами в соответствии с положениями настоящего Закона.

4. Регистрация и подготовка ответов на запросы, получаемые по электронной почте или по факсу, осуществляются в порядке, предусмотренном для письменных запросов.



Статья 15. Основания отказа в предоставлении информации по запросу

1. В предоставлении информации по запросу могут быть следующие основания для отказа:

ственных органов и органов местного самоуправления;

2) принятия республиканского и местных бюджетов Кыргызской Республики, а также бюджетов государственных органов и органов местного самоуправления, изменения ставок и порядка уплаты республиканских и местных налогов и сборов, в том числе коммунальных и иных платежей;

3) принятия правовых актов по управлению имуществом объектами, находящимися в государственной или муниципальной собственности;

4) принятия правовых актов, связанных с распределением земельных ресурсов;

5) принятия правовых актов, связанных со строительством объектов, находящихся полностью или частично в собственности иностранных юридических лиц;

6) заключения и хода исполнения международных договоров;

7) мер, предпринимаемых для ликвидации чрезвычайных происшествий, угрожающих жизни и здоровью людей.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе доводить до сведения общественности иную информацию о текущих решениях и официальных событиях с использованием ресурсов печатных, аудиовизуальных средств массовой информации и других способов массового информирования населения.

Статья 18. Ежегодные доклады о результатах работы

1. Правительством Кыргызской Республики обеспечивается обнародование ежегодных посланий Президента Кыргызской Республики к народу Кыргызской Республики о положении дел в стране, доклады Конституционного суда Кыргызской Республики о состоянии конституционной законности и Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики о положении дел в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления обнародуют доклады о своей деятельности за отчетный период, отражающие динамику произошедших за отчетный период изменений в социально-политической, экономической и культурной сфере, а именно: основные статистические показатели по таким направлениям, как расходование бюджетных средств, источники и объемы налоговых поступлений в республиканский бюджет и местные бюджеты, объем производства и потребления по отдельным секторам рынка, объем внутренних и внешних инвестиций, борьба с преступностью, здравоохранение, миграция населения, экология, а также другим важнейшим направлениям деятельности.

Статья 19. Обнародование информационных материалов

1. Правительство Кыргызской Республики обнародует сводные информационные материалы о структуре органов исполнительной власти и порядке их работы. Сводные информационные материалы включают описание структуры органов государственной власти, в том числе их основные полномочия и предметы ведения, а также фамилии служащих, замещающих руководящие должности, их рабочие телефоны, служебные адреса, режим работы с населением.

2. Правительством Кыргызской Республики или по его поручению другим органом исполнительной власти финансируется обнародование официальных информационных



материалов в форме справочников (сборников). Помимо информации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, официальные справочные издания содержат данные о сфере деятельности, наименования и адреса иных государственных органов, а также общественных объединений, средств массовой информации, юридических консультаций, нотариусов, библиотек, учебных заведений, коммунальных служб и иных организаций, целью деятельности которых является защита прав и законных интересов, обслуживание граждан. Срок, по истечении которого официальные справочные издания переиздаются, рассчитывается исходя из поддержки актуальности содержащейся в них информации. Тираж справочников определяется на основе количества распространённых за предшествующий период экземпляров. Справочники должны быть доступны для приобретения в пунктах розничной продажи печатных средств массовой информации.

Статья 20. Обязанности государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению распространения информации

1. Государственный орган и орган местного самоуправления обязаны ежегодно и в доступной форме обнародовать информацию, включающую:

- 1) их функции и задачи, полномочия, обязанности и годовой бюджет;
- 2) перечень и описание услуг, оказываемых государственным органом и органом местного самоуправления;
- 3) порядок рассмотрения и удовлетворения запросов или жалоб, которым могут воспользоваться граждане и организации в отношении действий этих государственного органа и органа местного самоуправления, а также примерный образец оформления запроса, жалобы или других действий обратившихся лиц;
- 4) информацию о системе документирования материалов, типах и формах информации, находящейся в распоряжении государственного органа и органа местного самоуправления, категориях информации и описание процедуры оформления запроса об информации;
- 5) описание полномочий и обязанностей органов управления и их руководителей и процедуры принятия ими решений;
- 6) руководство, правила, сборники и пособия, содержащие в себе информацию об исполнении государственным органом или органом местного самоуправления своих функций;
- 7) любые механизмы или процедуры, с помощью которых граждане и организации могут представить свои суждения или повлиять на формирование политики или исполнение полномочий этих государственного органа и органа местного самоуправления;
- 8) обобщённую информацию об обращениях граждан и организаций, поступивших в государственный орган и орган местного самоуправления, о результатах рассмотрения таких обращений и принятых мерах;
- 9) перечни информационных систем общего пользования, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении государственного органа и органа местного самоуправления, а также перечни информационных ресурсов и услуг, предоставляемых гражданам и организациям;
- 10) сведения об официальных визитах и рабочих поездках руководителей и офици-

- альных делегаций государственного органа или органа местного самоуправления;
- 11) сведения об официальных мероприятиях, организуемых государственным органом и органом местного самоуправления, включая заседания, встречи, брифинги, коллегии;
  - 12) сведения о решениях, принятых на официальных мероприятиях, организуемых государственным органом и органом местного самоуправления;
  - 13) сведения о планах деятельности государственного органа и органа местного самоуправления;
  - 14) тексты официальных заявлений и выступлений руководителей и уполномоченных лиц государственного органа и органа местного самоуправления;
  - 15) сведения о проектах целевых и иных программ, концепций, разрабатываемых государственным органом и органом местного самоуправления;
  - 16) сведения о целевых и иных программах, заказчиками или исполнителями которых являются государственный орган и орган местного самоуправления: наименование, цели и основные задачи, заказчики и основные исполнители программ, сроки и ожидаемые результаты реализации, объем финансирования, ход их реализации;
  - 17) сведения об исполнении бюджетов государственным органом и органом местного самоуправления;
  - 18) сведения о расходовании средств технической помощи (содействия) по проектам и мероприятиям, осуществляемым с участием государственного органа и органа местного самоуправления;
  - 19) аналитические доклады, отчеты о работе, обзоры информационного характера о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
  - 20) сведения об основных показателях, характеризующих ситуацию и динамику развития сфер, входящих в компетенцию государственного органа и органа местного самоуправления;
  - 21) прогнозы, подготовленные государственным органом и органом местного самоуправления;
  - 22) официальную статистическую информацию, собранную и обработанную государственным органом и органом местного самоуправления;
  - 23) сведения об открытых конкурсах, аукционах, тендерах, экспертизах и других мероприятиях, проводимых государственным органом и органом местного самоуправления, включая:
    - условия их проведения;
    - порядок участия в них физических и юридических лиц;
    - составы конкурсных комиссий для проведения конкурсов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд;
    - протоколы заседаний конкурсных комиссий;
    - порядок обжалования решений, принятых государственным органом и органом местного самоуправления;
  - 24) формы заявлений, установленные законодательством Кыргызской Республики и принимаемые к рассмотрению государственным органом и органом местного самоуправления;
  - 25) сведения о результатах проверок, проведенных государственным органом и орга-



ном местного самоуправления в пределах их компетенции, и проверок, проведенных в государственном органе и органе местного самоуправления;

26) сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами;

27) перечень договоров гражданско-правового характера, заключенных государственным органом и органом местного самоуправления с другими физическими и юридическими лицами;

28) сведения о поступлении граждан на государственную и муниципальную службу в данные государственный орган и орган местного самоуправления:

порядок поступления граждан на государственную и муниципальную службу;

перечень имеющихся вакантных государственных должностей государственной службы, муниципальных должностей муниципальной службы;

квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных государственных должностей государственной службы, муниципальных должностей муниципальной службы;

условия и результаты конкурсов на замещение вакантных государственных должностей государственной службы, муниципальных должностей муниципальной службы;

29) сведения о взаимодействии государственного органа и органа местного самоуправления с иными государственными органами и органами местного самоуправления, общественными объединениями, политическими партиями, профессиональными союзами и другими организациями, в том числе международными;

30) сведения о руководителях государственного органа и органа местного самоуправления, зарубежных представительств, территориальных органов, подведомственных им организаций (фамилии, имена и отчества, биографические данные - по согласованию с указанными лицами);

31) структуры государственного органа и органа местного самоуправления, сведения о задачах и функциях их структурных подразделений, почтовые адреса, телефоны справочных служб и адресные реквизиты, включая адрес электронной почты, численность их работников и размер фонда оплаты труда;

32) сведения об организациях, подведомственных государственному органу и органу местного самоуправления; перечень организаций, их почтовые и юридические адреса, телефоны; описание выполняемых ими задач и функций, сведения о их создании, реорганизации и ликвидации, численность их работников, основные показатели деятельности, размер фонда оплаты труда;

33) телефоны и адресные реквизиты, включая почтовый адрес, адрес электронной почты, подразделений государственного органа и органа местного самоуправления по работе с обращениями граждан и организаций, сведения о порядке работы этих подразделений;

34) перечень зарубежных представительств государственного органа и органа местного самоуправления, телефоны и адресные реквизиты, включая почтовый адрес, адрес электронной почты;

35) перечень международных организаций, в деятельности которых принимают участие государственный орган и орган местного самоуправления;

36) сведения об участии государственного органа и органа местного самоуправления в реализации международных договоров Кыргызской Республики и программ международного сотрудничества.

Статья 21. Распространение официальной информации в средствах массовой информации

1. Пресс-службы государственных органов и органов местного самоуправления, а также служащие, ответственные за информационную работу с населением, обязаны снабжать редакции средств массовой информации сведениями и материалами о деятельности и решениях государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны поощрять служащих, активно выступающих в средствах массовой информации с обращениями, выступлениями, официальными разъяснениями позиции государственных органов и органов местного самоуправления по актуальным вопросам их деятельности.

#### **Глава 4 Обеспечение непосредственного доступа к документам и материалам государственных органов и органов местного самоуправления**

Статья 22. Формы обеспечения непосредственного доступа

Непосредственный доступ к документам и материалам государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается посредством:

- 1) фондов официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) библиотечных фондов официальной информации;
- 3) баз данных.

Статья 23. Обеспечение доступа общественности к фондам официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления

1. Государственные органы и органы местного самоуправления формируют общедоступные фонды официальной информации.

2. Доступ к фондам официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления должен быть обеспечен путем непосредственного личного ознакомления с ними граждан в месте расположения соответствующего органа.

3. Правовые акты, иные документы и материалы включаются в фонд официальной информации и становятся доступными для ознакомления не позднее чем через неделю со дня их подписания либо подписания актов, в связи с которыми рассматриваются соответствующие документы и материалы.

4. Для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Фамилия и должность



эксперта указываются в документе или материале, подготовленном для ознакомления общественности.

5. Для обеспечения доступа к документам и материалам в соответствующих государственном органе и органе местного самоуправления формируются подшивки для ознакомления, а также подшивки с контрольными экземплярами документов и материалов. Документы и материалы в подшивке располагаются в хронологическом порядке. Не реже чем раз в месяц производится опись документов и материалов, составляющих подшивки для ознакомления. Для удобства поиска необходимых документов опись размещается в подшивках. Данные описей подшивок документов и материалов могут объединяться в каталоги.

6. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны принимать меры по обеспечению сохранности документов и материалов, составляющих подшивки, и устанавливать соответствующие требования доступа к ним.

7. Для работы с подшивками оборудуются специальные места с условиями, позволяющими делать выписки из документов и материалов, а также делать с них копии. Условия и порядок предоставления документов и материалов для копирования устанавливаются соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления.

#### Статья 24. Доступ к библиотечным фондам официальной информации

1. Государственные органы и органы местного самоуправления направляют в библиотеки официальные доклады, информационные материалы, официальные справочные издания и иные документы и материалы, которые находятся в их распоряжении.

2. На основе получаемых документов и материалов в библиотеках Кыргызской Республики формируются общедоступные фонды официальной информации.

#### Статья 25. Доступ к базам данных

1. Государственные органы и органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по разработке и поддержке централизованной автоматизированной информационной системы официальной информации, объединяющей базы данных официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Система официальной информации должна включать базы данных с полным перечнем и текстами нормативных актов, действующих на территории Кыргызской Республики. Государственные органы и органы местного самоуправления организуют доступ к электронным версиям документов и материалов.

3. Система официальной информации должна быть доступна для пользователей глобальных цифровых сетей. Обеспечивается бесплатное ознакомление и бесплатное электронное копирование документов и материалов, содержащихся в централизованной автоматизированной информационной системе официальной информации. Ответственность за достоверность электронных версий документов и иной официальной информации, включенной в централизованную информационную систему официальной информации, несут соответствующие государственные органы и органы местного самоуправления.

4. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе на договорной

основе привлекать к выполнению запросов о предоставлении информации на основе использования баз данных специализированные организации. Ответственность за правильность, исчерпывающий характер обеспечиваемой специализированной организацией информации и выполнение иных требований настоящего Закона несут соответствующие государственный орган и орган местного самоуправления. При отсутствии у специализированной организации запрашиваемых документов и материалов, которые должны быть предоставлены в соответствии с настоящим Законом, предоставление информации по запросу обеспечивают ответственные за это должностные лица государственного органа и органа местного самоуправления.

### **Глава 5 Обеспечение доступа к заседаниям государственных органов и органов местного самоуправления**

#### Статья 26. Открытость заседаний

1. Заседания государственных органов и органов местного самоуправления являются открытыми для общественности, за исключением закрытых заседаний.
2. Открытость заседаний гарантируется возможностью присутствия на них граждан, которыми были поданы заявки на участие в соответствующих заседаниях.
3. Закрытые заседания государственных органов и органов местного самоуправления проводятся в случаях обсуждения на них вопросов, информация о которых является информацией ограниченного доступа в соответствии со статьей 5 настоящего Закона.

#### Статья 27. Уведомление общественности о проведении заседаний

1. Государственные органы и органы местного самоуправления ежемесячно публикуют в средствах массовой информации план проведения заседаний с указанием повестки заседания, а также даты, времени и места его проведения.
2. Государственные органы и органы местного самоуправления оборудуют в местах своего расположения информационный стенд, на котором не позднее чем за неделю до дня заседания размещается информация о повестке, времени, а также открытом или закрытом режиме проведения заседания. В случае проведения заседания в закрытом режиме на информационном стенде размещается решение, на основании которого ограничивается доступ общественности к заседанию.

#### Статья 28. Организация посещения заседаний

1. Гражданин Кыргызской Республики, представитель юридического лица Кыргызской Республики вправе присутствовать на заседаниях государственного органа и органа местного самоуправления. В целях обеспечения посещения заседаний гражданами и (или) представителями юридических лиц в государственном органе или органе местного самоуправления ведется запись желающих присутствовать на соответствующем заседании. Запись информации о посетителе и наличие документа, удостоверяющего его личность, является основанием для доступа к заседанию. Запись должна включать фамилию, имя, отчество гражданина, желающего присутствовать на заседании, а для представителя юридического лица - фамилия, имя и отчество, наименование юридического лица, а также занимаемая должность. Предоставление иных данных



или документов не обязательно.

2. В зале проведения заседаний оборудуются места для посетителей. Количество мест для посетителей рассчитывается исходя из количества записавшихся, но общее число мест должно быть не менее пяти на заседаниях исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления и не менее десяти на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и представительных органов местного самоуправления. При превышении количественного лимита посетителей и неявке кого-либо из них приоритет посещения заседаний имеют, во-первых, граждане, прав и свобод которых может непосредственно коснуться принимаемое на заседании решение, во-вторых, граждане, не присутствовавшие ранее на заседаниях данного органа или не присутствовавшие дольше других записавшихся, в-третьих, записавшиеся на посещение заседания раньше остальных.

3. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе дополнительно организовывать доступ к заседаниям посредством прямой трансляции сигнала на телеприемники, размещенные в иных помещениях, находящихся в месте расположения соответствующего органа.

Статья 29. Порядок присутствия посетителей на заседаниях

1. Порядок присутствия посетителей на заседаниях государственных органов и органов местного самоуправления определяется в регламентах работы соответствующих государственного органа и органа местного самоуправления. При нарушении установленного порядка присутствия на заседании председательствующий делает замечание нарушителю, а при повторном нарушении выдворяет его из зала заседания.

2. Присутствующие на заседании посетители вправе делать записи, а также проводить фотосъемку, аудио- и видеозапись, если это не мешает проведению заседания.

## **Глава 6 Организация доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления**

Статья 30. Организационные меры по содействию доступу к информации

1. Для организации доступа к информации в структуре государственного органа и органа местного самоуправления создается специализированная служба, наделяемая в установленном порядке соответствующими функциями и полномочиями, либо выполнение названных функций и полномочий возлагается на иные службу или подразделение, существующие в структуре государственного органа и органа местного самоуправления, или на конкретное должностное лицо.

2. Функция по обеспечению информацией лиц, запрашивающих информацию, должна быть определена в положениях о соответствующем государственном органе и органе местного самоуправления.

3. Права, обязанности и ответственность специализированных служб, подразделений, должностных лиц, осуществляющих деятельность по реализации функции по обеспечению информацией лиц, запрашивающих информацию, устанавливаются положениями об этих службах и подразделениях и должностными инструкциями, утверждаемыми в установленном порядке.

4. Для реализации функций по обеспечению доступа к информации по усмотрению государственного органа или органа местного самоуправления могут быть привлечены на договорных условиях организации, осуществляющие деятельность по предоставлению информационных услуг. Реквизиты этих организаций (название организации, почтовый адрес, номер телефона и номер факса, адрес электронной почты, сетевой адрес) должны быть доведены до всеобщего сведения.

5. Правила исполнения запросов о получении информации устанавливаются государственным органом и органом местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом.

6. Указанные в пункте 5 настоящей статьи правила должны содержать наименование и режим работы соответствующих организаций, служб, подразделений или сведения о должностных лицах, на которых возложены обязанности по обеспечению доступа к информации; категории предоставляемой информации, виды услуг, связанных с ее предоставлением (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядок оплаты этих услуг и другие условия доступа.

Статья 31. Организация доступа к информации в автоматизированных информационных системах

1. Для обеспечения права на доступ к информации из автоматизированных информационных систем государственные органы или органы местного самоуправления:

- подключают названные системы к сети связи общего пользования и размещают информацию на официальном сервере (сайте, портале) государственного органа и органа местного самоуправления для неограниченного доступа граждан и организаций, подключенных к данной сети;

- создают абонентские пункты, подключенные к сетям общего пользования, в местах, легко доступных для граждан и организаций: в помещениях государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, почтовых отделений и в других местах, определенных законодательством;

- выделяют адрес электронной почты для получения запросов и передачи запрашиваемой информации;

- несут ответственность за содержание, достоверность и полноту информации, размещаемой на официальном сервере (сайте, портале).

2. В документах, созданных с помощью компьютера и передаваемых по телекоммуникационным каналам, обязательно указание всех реквизитов, установленных для данных документов. В случае предоставления информации в электронном виде ее достоверность подтверждается электронной цифровой подписью или иным электронным способом в порядке, установленном законодательством.

Статья 32. Обязанности государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению доступа к информации

1. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны:

- создать организационно-технические и другие условия, необходимые для реализации права на доступ к информации;

- в течение установленного срока хранить официальные документы, содержащие ин-



формацию, подлежащую предоставлению в соответствии с настоящим Законом, принятые ими акты, а также акты государственных органов и органов местного самоуправления, правопреемниками которых они являются;

- обеспечивать достоверность и полноту предоставляемой информации, соблюдение установленных сроков и условий ее предоставления;

- соблюдать установленный законодательством порядок обнародования официальных документов.

2. В случае если предоставленная информация содержит неточные или неполные сведения, государственные органы и органы местного самоуправления обязаны по мотивированному письменному заявлению лица, запросившего информацию, в возможно короткий срок, но не позднее семи рабочих дней после дня получения заявления, уточнить или дополнить предоставленную информацию.

3. Государственные органы или органы местного самоуправления ведут реестры официальных документов, которые они обязаны доводить до всеобщего сведения. Реестр должен содержать наименование, дату принятия, номер каждого издаваемого документа и сведения о его обнародовании. Органы, ведущие реестр, могут устанавливать другие обязательные требования к данному реестру.

## **Глава 7 Гарантии реализации настоящего закона**

### **Статья 33. Организационные гарантии**

Государственные органы и органы местного самоуправления:

- создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосредственному обеспечению предоставления информации населению;

- организуют возможность получения по телефону кратких бесплатных справок относительно порядка реализации положений настоящего Закона, в том числе относительно уточнения предмета запросов о предоставлении информации, режима работы государственных органов и органов местного самоуправления, порядка ознакомления с фондами официальной информации.

### **Статья 34. Информирование общественности о реализации настоящего Закона**

1. Государственные органы и органы местного самоуправления проводят с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставляемых настоящим Законом возможностей получения информации.

2. В средствах массовой информации ежегодно публикуются подготовленные соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления доклады о результатах выполнения требований настоящего Закона.

### **Статья 35. Обжалование отказа в предоставлении информации**

Отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу,

Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 36. Ответственность за нарушение обязанностей по предоставлению информации

Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## **Глава 8 Заключительные положения**

Статья 37. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Опубликован в газете «Эркин-Тоо» от 23 января 2007 года N 5

2. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок:

- внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики предложения по приведению законодательных актов в соответствие с настоящим Законом;
- внести на рассмотрение Президенту Кыргызской Республики предложения, направленные на решение организационных мер, вытекающих из настоящего Закона;
- привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;
- обеспечить приведение в соответствие с настоящим Законом нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, административных ведомств и местных государственных администраций.

3. Органам местного самоуправления принять необходимые меры, вытекающие из настоящего Закона, а также привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики К.Бакиев

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 14 ноября 2006 г.

## **2. ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КР**

**2.1. Гражданский Кодекс КР от 8.05.1996г. N15 в редакции Закона КР от 12.07.2011г. N93**

<....>

### **Статья 16. Компенсация морального вреда**

Если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага либо нарушающими его личные неимущественные права, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денеж-



ной или иной материальной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими законами, моральный вред может быть компенсирован юридическому лицу.

### **Статья 17. Защита личных неимущественных прав и других нематериальных благ**

Личные неимущественные права и другие нематериальные блага защищаются в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом и другими законами, а также в тех случаях и тех пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав (статья 11) вытекает из существа нарушенного права и характера последствий этого нарушения.

### **Статья 18. Защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина или деловой репутации юридического лица**

1. Гражданин вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию, а юридическое лицо - сведений, порочащих его деловую репутацию.

По требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти.

2. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, а также сведения, порочащие деловую репутацию юридического лица, распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации.

Если указанные сведения содержатся в документе, исходящем от организации, такой документ подлежит замене или отзыву.

Порядок опровержения в иных случаях устанавливается судом.

3. Гражданин или юридическое лицо, в отношении которого средствами массовой информации опубликованы сведения, ущемляющие его права или охраняемые законом интересы, имеет право на публикацию своего ответа в тех же средствах массовой информации.

4. Если решение суда не выполнено, суд вправе наложить на нарушителя штраф, взыскиваемый в размере и порядке, предусмотренных процессуальным законодательством, в доход государства. Уплата штрафа не освобождает нарушителя от обязанности выполнить предусмотренное решением суда действие.

5. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, а также юридическое лицо, в отношении которого распространены сведения, порочащие его деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.

6. Если установить лицо, распространившее сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, а также сведения, порочащие деловую репутацию юридического лица, невозможно, лицо, в отношении которого такие сведе-

ния распространены, вправе обратиться в суд с заявлением о признании распространенных сведений не соответствующими действительности.

(В редакции Закона КР от 2 июня 1999 года N 43)

<....>

### **Статья 20. Право на охрану тайны личной жизни**

1. Гражданин имеет право на охрану тайны личной жизни: тайны переписки, дневников, записок, записок, интимной жизни, рождения, усыновления, врачебной или адвокатской тайны, тайны вкладов и т.п.

Раскрытие тайны личной жизни возможно лишь в случаях, установленных законом.

2. Опубликование дневников, записок, записок и т.п. допускается лишь с согласия их автора, а писем - с согласия их автора и адресата. В случае смерти кого-либо из них указанные документы могут публиковаться с согласия пережившего супруга, детей умершего и других наследников, в последующем - с согласия других нисходящих потомков.

<....>

### **Статья 34. Служебная и коммерческая тайна**

Гражданским законодательством защищается информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Лица, незаконными методами получившие такую информацию, а также служащие - вопреки трудовому договору или контрагенты - вопреки гражданско-правовому договору, разгласившие служебную или коммерческую тайну, обязаны возместить причиненный ущерб.

<....>

### **Статья 50. Личные неимущественные права и другие нематериальные блага**

1. Нематериальные блага, принадлежащие гражданину:

жизнь и здоровье;

достоинство личности;

личная неприкосновенность;

честь и доброе имя;

деловая репутация;

неприкосновенность частной жизни;

личная и семейная тайна;

возможность свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства;

иные нематериальные блага защищаются законодательством в случаях, когда в соответствии с существом этих нематериальных благ могут быть использованы способы защиты гражданских прав, предусмотренные настоящим Кодексом.

2. Личные неимущественные права осуществляются и защищаются в соответствии с законом.



К ним относятся: право на пользование своим именем, право авторства, право на имя, право на неприкосновенность произведения и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности.

3. В случаях и порядке, предусмотренных законом, личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежавшие умершему, могут осуществляться и защищаться другими лицами, в том числе наследниками правообладателя.

<....>

### **Статья 1027. Возмещение морального вреда**

1. Моральный вред возмещается причинителем при наличии вины причинителя, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Моральный вред возмещается независимо от вины причинителя вреда в случаях, если:

вред причинен жизни и здоровью гражданина источником повышенной опасности;  
вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ;

вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию;

а также в иных случаях, предусмотренных законом.

3. Моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина, возмещению не подлежит, кроме случаев, предусмотренных законом.

### **Статья 1028. Размер возмещения морального вреда**

1. Моральный вред возмещается в денежной форме.

2. Размер возмещения морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя в случаях, когда вина является основанием возмещения. При определении размера возмещения вреда должны учитываться требования разумности и справедливости.

Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

3. Моральный вред возмещается независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда.

**2.2. Уголовный Кодекс КР от 1.10.1997г. N68 в редакции Закона КР от 21.12.2011г. N246**

<....>

**Статья 128. Оскорбление**

(1) Оскорбление, то есть умышленное унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, -

наказывается штрафом в размере от двадцати до пятидесяти расчетных показателей.

(2) Оскорбление в публичном выступлении, публично выставленном произведении или средствах массовой информации, -

наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста расчетных показателей.

<....>

**Статья 134. Нарушение равноправия граждан**

(1) Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, местожительства, религиозных и других убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред законным интересам гражданина, -

наказывается штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей либо исправительными работами на срок до двух лет.

(2) То же деяние, совершенное с использованием служебного положения, -  
наказывается штрафом в размере до ста расчетных показателей либо лишением свободы на срок до двух лет.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года N 91)

**Статья 135. Нарушение неприкосновенности частной жизни человека**

(1) Незаконное собирание в целях распространения сведений о частной жизни человека, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия либо распространение таких сведений в публичном выступлении, публично выставленном произведении или в средствах массовой информации, причинившие вред правам и законным интересам потерпевшего, -

наказываются штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей.

(2) Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере от пятидесяти до двухсот расчетных показателей.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года N 91)

**Статья 136. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений**

(1) Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан -

наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста расчетных показателей.

(2) То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положе-



ния или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, -

наказывается штрафом в размере от ста до трехсот расчетных показателей либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

(3) Незаконное производство, сбыт или приобретение в целях сбыта специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот расчетных показателей либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года N 91)

### **Статья 137. Нарушение неприкосновенности жилища**

(1) Незаконное проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица, -

наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста расчетных показателей.

(2) То же деяние, совершенное с применением физического насилия или угрозы его применения, -

наказывается штрафом в размере от ста до двухсот расчетных показателей либо лишением свободы на срок до трех лет.

Примечание. Под жилищем в настоящей статье, а также в других статьях настоящего Кодекса понимаются жилые дома, а также жилые помещения в других строениях независимо от форм собственности, входящие в жилищный фонд и предназначенные для постоянного или временного проживания.

(В редакции Законов КР от 26 июля 2004 года N 99, 25 июня 2007 года N 91)

### **Статья 138. Отказ в предоставлении гражданину информации**

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину заведомо неполной или ложной информации, если эти деяния причинили существенный вред правам и законным интересам граждан, -

наказываются штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей.

<....>

### **Статья 151. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

(1) Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов путем принуждения их к распространению либо к отказу от распространения информации -

наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста расчетных показателей.

(2) То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, -

наказывается штрафом в размере от ста до пятисот расчетных показателей с лишением

ем права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года N 91)

### **2.3. Закон КР «О противодействии экстремистской деятельности» от 17.08.2005г. N150 в редакции Закона КР от 20.02.2009г. N60**

Настоящим Законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Кыргызской Республики определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

#### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

1) деятельность общественных объединений или религиозных организаций либо иных предприятий, организаций и учреждений, а также средств массовой информации независимо от форм собственности, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных:

на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики;

на подрыв безопасности Кыргызской Республики;

на захват или присвоение властных полномочий;

на создание незаконных вооруженных формирований;

на осуществление террористической деятельности;

на возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

на унижение национального достоинства;

на осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

на пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;



3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств; экстремистская организация - общественные объединения или религиозные организации либо иные организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

<....>

### **Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций, физических лиц.

<....>

### **Статья 6. Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности**

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Кыргызской Республики или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного объединения или религиозной организации либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому

было объявлено данное предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

<....>

**Статья 8. Предостережение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средства массовой информации и осуществления ими экстремистской деятельности**

В случае распространения через средства массовой информации экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма, учредителю и (или) редакции (главному редактору) данного средства массовой информации уполномоченным государственным органом, осуществившим регистрацию данного средства массовой информации, либо органом исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генеральным прокурором Кыргызской Республики или подчиненным ему соответствующим прокурором выносятся предостережение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предостережения, в том числе допущенных нарушений. В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений в предостережении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предостережения.

В случае если в установленный в предостережении срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений, послуживших основанием для вынесения предостережения, либо если повторно в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предостережения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в деятельности средства массовой информации, деятельность соответствующего средства массовой информации подлежит прекращению в установленном настоящим Законом порядке.

<....>

**Статья 11. Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности**

В Кыргызской Республике запрещаются распространение через средства массовой информации экстремистских материалов и осуществление ими экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью третьей статьи 8 настоящего Закона, либо в случае осуществления средством массовой информации экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного средства массовой информации, либо органа исполнительной власти в сфере пе-



чати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора Кыргызской Республики или подчиненного ему соответствующего прокурора.

В целях недопущения продолжения распространения экстремистских материалов суд может приостановить реализацию соответствующих номеров периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска.

Решение суда является основанием для изъятия нереализованной части тиража продукции средства массовой информации, содержащей материал экстремистской направленности, из мест хранения, оптовой и розничной торговли.

### **Статья 12. Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности**

Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

В случае если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Кыргызской Республики в области связи.

### **Статья 13. Борьба с распространением экстремистских материалов**

На территории Кыргызской Республики запрещаются издание, хранение, перевозка и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона. К таким материалам относятся:

- а) официальные материалы запрещенных экстремистских организаций;
- б) материалы, авторами которых являются лица, осужденные в соответствии с международно-правовыми актами за преступления против мира и человечества и содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Закона;
- в) любые иные, в том числе анонимные, материалы, содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Закона.

Установление наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных пунктами «а»-«в» части первой настоящей статьи, осуществляется судом по месту нахождения организации, осуществившей издание таких материалов, на основании представления прокурора.

Решение суда об установлении наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона, является основанием для изъятия нереализованной части тиража. Организация, повторно осуществившая издание экстремистских материалов, лишается права на ведение издательской деятельности.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в орган исполнительной власти в сфере юстиции. Список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации.

Решение о включении материалов в список экстремистских материалов может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

Материалы, включенные в список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории Кыргызской Республики.

Лица, виновные в незаконных изготовлении, распространении, перевозке и хранении в целях дальнейшего распространения указанных материалов, привлекаются к административной либо уголовной ответственности.

<....>

**Статья 15. Ответственность граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности**

За осуществление экстремистской деятельности граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной службе, военной службе и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае если руководитель или член руководящего органа общественного объединения или религиозной организации либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности, соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица.

Если соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация такого публичного заявления не сделают, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

<....>

*Президент Кыргызской Республики К.Бакиев  
Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2005 года*



## **2.4. Закон КР «О противодействии терроризму» от 08.11.2006г. N178 в редакции Закона КР от 26.07.2011г. N148**

### **РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму, и их компетенции

### **РАЗДЕЛ II. ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА**

Глава 3. Информационно-пропагандистское обеспечение противодействия терроризму

Глава 4. Защита объектов возможных террористических посягательств

### **РАЗДЕЛ III. БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ**

Глава 5. Предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности

Глава 6. Борьба с финансированием террористической деятельности

Глава 7. Проведение антитеррористической операции

### **РАЗДЕЛ IV. МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИЗМА**

Глава 8. Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта, и социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта

Глава 9. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

Глава 10. Ответственность за участие в террористической деятельности

### **РАЗДЕЛ V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Глава 11. Материально-техническое обеспечение подразделений государственных органов Кыргызской Республики, осуществляющих противодействие терроризму

Глава 12. Международное сотрудничество Кыргызской Республики в области противодействия терроризму

Глава 13. Контроль и надзор за законностью осуществления противодействия терроризму

Глава 14. Заключительные положения

Настоящий Закон определяет основные принципы противодействия терроризму, организационно-правовые основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации последствий терроризма, порядок координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, права и обязанности физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в связи с осуществлением противодействия терроризму, а также порядок международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

## **РАЗДЕЛ I ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Глава 1 Общие положения**

#### **Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

терроризм - противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами государственной власти или международными организациями решений, выгодных терро-

ристам, и устрашения населения, а также для достижения других политических, идеологических, религиозных целей, путем совершения террористического акта, проявляющееся в виде:

- насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;
- уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающих опасность гибели людей;
- причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;
- посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной и политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
- нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебное помещение либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;
- совершения иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также с международными правовыми актами, направленными на противодействие терроризму;
- террористический акт - непосредственное совершение преступления либо преступлений террористического характера, выраженных в совокупности или отдельно, в виде:
  - взрыва, поджога, применения или угрозы применения взрывных устройств, радиоактивных, биологических, химических и других отравляющих веществ;
  - захвата, угона, повреждения, уничтожения наземных, водных и воздушных транспортных средств;
  - посягательства на жизнь государственного и общественного деятеля, захват и (или) удержание заложников;
  - создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности;
  - распространения угроз террористического характера в любой форме и любыми средствами;
  - совершения иных действий террористического характера, установленных законодательством Кыргызской Республики и общепризнанными нормами международного права;

террорист - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа - группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая организация - организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность



с ведома одного из руководящих органов данной организации;

заложник - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое террористами в целях понуждения государства, физических или юридических лиц совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения захваченного и (или) удерживаемого лица;

противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- по минимизации последствий терроризма;

террористическая деятельность - деятельность, направленная на совершение преступлений террористического характера и включающая в себя любое из нижеуказанных деяний:

1) пропаганду идеологии терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

2) планирование, организацию, подготовку и совершение террористических актов, а также информационное и иное пособничество в них;

3) подстрекательство к проведению террористических актов, призыв к насилию над физическими лицами и организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;

4) организацию незаконных военизированных формирований или преступных организаций (группировок) с целью совершения террористических актов, а равно участие в них;

5) поддержку террористической деятельности.

За совершение террористической деятельности виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

поддержка террористической деятельности - любое из нижеследующих деяний:

1) вовлечение в совершение преступлений террористического характера;

2) вербовка для террористической деятельности;

3) прохождение обучения или подготовки для участия в террористической деятельности;

4) обучение и подготовка лица для террористической деятельности;

5) финансирование или иное содействие террористической деятельности;

6) проведение операции (сделки) со средствами или иными финансовыми активами:

- физических лиц, которые совершают или пытаются совершить преступления террористического характера либо содействуют их совершению;

- юридических лиц, имущество которых прямо или косвенно находится в собственности или под контролем террористов или лиц, которые поддерживают террористическую деятельность;

- юридических и физических лиц, которые действуют от имени или по указанию тер-

рористов либо лиц, поддерживающих террористическую деятельность, включая средства, полученные или приобретенные в результате использования собственности, прямо или косвенно находящейся во владении или под контролем лиц, поддерживающих террористическую деятельность, либо связанных с ними юридических и физических лиц;

7) содействие установлению каналов поставок оружия террористам и перемещению террористов через государственную границу;

8) предоставление убежища лицам, которые финансировали, планировали, поддерживали или совершали преступления террористического характера;

9) предоставление возможности использования территории государства с целью совершения террористических актов или преступлений террористического характера против других государств либо иностранцев.

За поддержку террористической деятельности виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

финансирование терроризма - уголовно наказуемое деяние, направленное для поддержки террористической деятельности и выраженное в форме умышленной передачи организаторам или исполнителям террористического акта любыми методами и способами (прямо или косвенно, открыто, скрытно, через посредников) средств, либо попытка предоставить или собрать средства с целью их использования, либо с осознанием того, что они будут использованы полностью или частично для осуществления террористической деятельности;

средства - активы любого рода, материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения, а также юридические документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право на такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, ценные бумаги, выгоды имущественного характера, но не ограничиваются ими;

преступления террористического характера - преступления, предусмотренные статьями 226-229, 232, 294, 296, 376 Уголовного кодекса Кыргызской Республики. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Кыргызской Республики, если они совершены в террористических целях;

международный терроризм - международная террористическая деятельность, осуществляемая террористом или террористической организацией (группой), с целью подрыва конституционного строя иных государств либо международного правопорядка или международных отношений в целом;

международная террористическая деятельность - террористическая деятельность, осуществляемая:

- террористом или террористической организацией (группой) на территории более чем одного государства или наносящий ущерб интересам более чем одного государства;

- гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

- в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пре-



делами территории этих государств;

- в одном государстве, но существенная часть их подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;

- в одном государстве, но при участии террористической организации (группы), которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве;

- в одном государстве, но ее существенные последствия имеют место в другом государстве;

антитеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий, с применением боевой техники, оружия и специальных средств, проводимых государственными органами и направленными на пресечение террористического акта, обеспечение интересов государства, безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, взрывных устройств, а также на минимизацию последствий террористического акта.

К антитеррористическим операциям также относятся охранные мероприятия по обеспечению безопасности объектов государственной охраны Кыргызской Республики и иных лиц, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, а также глав государств, правительств иностранных государств и руководителей международных организаций на период их пребывания на территории Кыргызской Республики;

зона проведения антитеррористической операции - отдельные участки местности, водных объектов или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится антитеррористическая операция;

места массового пребывания людей - места торговых, спортивных, развлекательных, транспортных сооружений, образовательных учреждений и других объектов, на территории которых могут одновременно находиться люди численностью 5000 (пять тысяч) и более человек.

(В редакции Закона КР от 17 марта 2009 года N 83)

<....>

## **Глава 2 Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму, и их компетенции**

### **Статья 4. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму**

1. Основным субъектом обеспечения безопасности Кыргызской Республики от посягательств террористов является государство, осуществляющее свои функции в этой области через государственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

2. Противодействие терроризму осуществляют государственные органы, предусмотренные настоящим Законом, в пределах предоставленных им полномочий.

3. Уполномоченным государственным органом, проводящим единую государственную политику в области противодействия терроризму в Кыргызской Республике и координацию деятельности других субъектов, осуществляющих противодействие терроризму, а также обеспечивающим их взаимодействие по предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности и минимизации ее последствий, является

ся орган национальной безопасности Кыргызской Республики.

4. Государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму и взаимодействие с уполномоченным государственным органом национальной безопасности в области противодействия терроризму, являются органы внутренних дел, обороны, уголовно-исполнительной системы, уполномоченные государственные органы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, охраны и защиты государственной границы, противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

5. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие государственные органы, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики.

6. Органы местного самоуправления и местной государственной администрации оказывают соответствующую поддержку субъектам, осуществляющим противодействие терроризму.

7. В случае ликвидации, реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье государственных органов их функции в области противодействия терроризму переходят к их правопреемникам.

8. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, а также с другими государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 26 июля 2011 года N 148)

## **Статья 5. Компетенция и основные задачи уполномоченного государственного органа**

1. Орган национальной безопасности Кыргызской Республики:

- координирует деятельность государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических актов, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических актов. Председатель органа национальной безопасности Кыргызской Республики несет персональную ответственность за координацию деятельности государственных органов;

- осуществляет противодействие терроризму путем предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики проводит расследование по уголовным делам о таких преступлениях;

- осуществляет сбор и анализ информации о деятельности террористов, террористических организаций (групп), оценивает степень исходящей от них угрозы национальной безопасности, предоставляет необходимую информацию соответствующим министерствам и ведомствам;



- принимает меры по обеспечению безопасности деятельности органов государственной власти, предприятий, организаций, учреждений и граждан Кыргызской Республики, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся как на территории Кыргызской Республики, так и за ее пределами;

- обеспечивает защиту особо важных объектов и государственных учреждений Кыргызской Республики, находящихся на территории Кыргызской Республики и за ее пределами, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики, а также сотрудников этих объектов и учреждений и членов их семей;

- сотрудничает с соответствующими органами и специальными службами иностранных государств, а также международными организациями в сфере противодействия международному терроризму;

- обеспечивает организацию работы антитеррористических подразделений по выявлению, нейтрализации и уничтожению террористов или террористических организаций (групп);

- осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Орган национальной безопасности Кыргызской Республики решает следующие основные задачи:

- по поручению Президента Кыргызской Республики разрабатывает основы государственной политики в области противодействия терроризму в Кыргызской Республике и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

- осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях террористической деятельности на территории Кыргызской Республики;

- осуществляет мероприятия по планированию, организации и проведению антитеррористических операций;

- разрабатывает и вносит на рассмотрение Президента и Правительства Кыргызской Республики предложения о совершенствовании законодательства Кыргызской Республики в области противодействия терроризму;

- принимает участие в подготовке международных договоров в области противодействия терроризму;

- обеспечивает выполнение обязательств, принятых в рамках международных договоров в области противодействия терроризму.

3. Для реализации вышеуказанных компетенций и задач при органе национальной безопасности Кыргызской Республики создается Антитеррористический центр.

Порядок деятельности, полномочия и штатная численность Антитеррористического центра органа национальной безопасности Кыргызской Республики определяются положением, утверждаемым Президентом Кыргызской Республики.

(В редакции Законов КР от 6 февраля 2009 года N 39, 26 июля 2011 года N 148)

**Статья 6. Компетенция государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму**

1. Уполномоченный государственный орган в сфере противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем: - осуществляет сбор, обработку и анализ информации, документов, сведений и иных материалов об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, а также соответствующие мероприятия, направленные на противодействие финансированию терроризма;

- направляет соответствующую информацию, связанную с финансированием терроризма, в правоохранительные органы Кыргызской Республики.

2. Компетенция иных государственных органов, задействованных в осуществлении мероприятий по противодействию терроризму, определяется Президентом или Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 26 июля 2011 года N 148)

<....>

**Статья 10. Обязательность содействия государственным органам в противодействии терроризму**

1. Граждане Кыргызской Республики, исполняя свой гражданский долг, содействуют в противодействии терроризму и обязаны незамедлительно сообщать государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, ставшие им известными сведения о готовящемся или совершенном террористическом акте.

2. Государственные органы, а также учреждения, предприятия и организации на территории Кыргызской Республики независимо от форм собственности обязаны незамедлительно информировать орган национальной безопасности Кыргызской Республики или другие государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, обо всех происшествиях с признаками терроризма.

3. Руководители государственных органов, предприятий, учреждений и организаций Кыргызской Республики независимо от форм собственности обязаны оказывать содействие и необходимую помощь государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, в реализации возложенных на них задач в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 26 июля 2011 года N 148)

<....>

**РАЗДЕЛ II ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА**

**Глава 3**

**Информационно-пропагандистское обеспечение противодействия терроризму**

**Статья 11. Противодействие распространению идеологий терроризма**

1. Правовая оценка распространения идеологий терроризма осуществляется на основании законодательства Кыргызской Республики.

К распространению идеологий терроризма относятся:

- разжигание межнациональной, межконфессиональной и социальной розни;



- призывы к совершению преступлений террористического характера;
  - призывы к войне, убийству общественных и государственных деятелей, к массовым беспорядкам и погромам.
2. Субъекты, формы и тактика открытого и маскируемого распространения идеологий терроризма изучаются Антитеррористическим центром органа национальной безопасности Кыргызской Республики, включая сбор и накопление информации, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
  3. Выявление и пресечение распространения идеологий терроризма с использованием компьютерных технологий проводятся государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму.
  4. Разработка системы мер по выявлению и пресечению распространения идеологий терроризма осуществляется Антитеррористическим центром органа национальной безопасности Кыргызской Республики.

#### **Статья 12. Обязанности средств массовой информации по содействию противодействию терроризму**

1. Сотрудники средств массовой информации при освещении событий, связанных с террористическими актами и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право людей на жизнь и безопасность первично по отношению к праву на свободу доступа к информации и ее распространение.
2. При получении сотрудником средств массовой информации сведений о готовящемся террористическом акте он обязан незамедлительно проинформировать об этом государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму.
3. При наличии у сотрудника средств массовой информации сведений или документальных материалов, которые могут служить вещественными доказательствами на суде по делам о преступлениях террористического характера либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности, он обязан передать их в государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму.

#### **Статья 13. Осуществление мер профилактики терроризма с использованием средств массовой информации**

1. Руководители средств массовой информации обязаны принимать меры к тому, чтобы материалы, подготовленные в руководимых ими органах, не служили оправданием террористической деятельности, не призывали к ней, не провоцировали ее, а также не содержали пропаганды межрелигиозной, межнациональной, межэтнической, расовой вражды.
2. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны всемерно поощрять и стимулировать участие средств массовой информации в профилактике террористических проявлений, а также в формировании антитеррористического сознания в обществе.
3. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму, обязаны своевременно предоставлять средствам массовой информации объективные сведения о фактах подготовки, осуществления и пресечения актов терроризма, при условии соблюдения

положений статьи 2 настоящего Закона.

**Статья 14. Ответственность средств массовой информации**

Сотрудники и руководители средств массовой информации, нарушившие обязанности в части содействия противодействию терроризму, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством вплоть до привлечения к уголовной ответственности и принятия судебного решения о прекращении деятельности органа массовой информации.

<....>

**РАЗДЕЛ III БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ**

**Глава 5 Предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности**

**Статья 20. Предупреждение террористической деятельности**

1. Предупреждение террористической деятельности осуществляется путем проведения комплекса политических, социально-экономических, правовых и других профилактических мер государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму.

2. На территории Кыргызской Республики запрещаются:

- создание, регистрация (аккредитация) и функционирование юридических лиц, их отделений (филиалов) и представительств (в том числе иностранных и международных организаций), причастных к террористической деятельности;
- деятельность, связанная с пропагандой идеологии терроризма;
- обучение и подготовка лиц для осуществления террористической деятельности;
- въезд, выезд или проезд транзитом через территорию Кыргызской Республики лиц, которые принимали участие в террористической деятельности или подозреваются в причастности к ней;
- сокрытие сведений и фактов о готовящихся или совершенных террористических актах;
- иные виды и формы террористической деятельности.

3. Перечень юридических лиц, их отделений (филиалов) и представительств (в том числе иностранных и международных организаций), причастных к террористической деятельности, определяется и публикуется Правительством Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Для накопления, обобщения, анализа, прогнозирования террористической деятельности, а также для выработки научно обоснованных отдельных мер по противодействию терроризму на базе Антитеррористического центра органа национальной безопасности Кыргызской Республики создается межведомственный банк данных по проблемам противодействия терроризму.

5. В целях адекватного реагирования и противодействия террористическим актам, координации деятельности и организации оперативного взаимодействия государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, а также для приема и обработки информации террористического характера в структуре Антитеррористического центра органа национальной безопасности Кыргызской Республики создается ре-



спубликанский «ситуационный центр», оснащенный соответствующим помещением, техническими средствами и укомплектованным постоянным персоналом.

Ситуационный центр является объектом, подлежащим засекречиванию, и порядок допуска к нему осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, передают в орган национальной безопасности Кыргызской Республики все имеющиеся материалы по антитеррористической деятельности.

<....>

*Президент Кыргызской Республики К.Бакиев  
Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 7 сентября 2006 г.*

Алишева Н., Любезнова Н.  
**Безопасна ли деятельность журналиста в Кыргызстане?**

Подписано в печать \_\_\_\_\_  
формат 210x297; Бумага офсетная № 1;  
Гарнитура Arial; Печать лазерная;  
47,035 усл. печ. л.; Тираж 100 экз.  
Заказ № 215;

Отпечатано в: ОсОО «Line Print»  
Кыргызская республика,  
г. Бишкек, ул. Тыныстанова 94  
тел.: +996 312 90 13 62  
lineprint@aknet.kg