27.06.2016г **Руководителю Аппарата Президента КР**
Ниязову Ф.А

Уважаемый Фарид Абилезимович,

Комитетом по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению 13 июня 2016 года в первом чтении был одобрен законопроект «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» (http://tereze.kg/lawproiects/lps.aspx?view=proiectinfo&id=295957).

Данная инициатива принималась в нарушение требований Регламента Жогорку Кенеша, противоречит Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 годы и разрабатываемой на сегодняшний день Концепции информационной политики КР, ограничивает свободу слова и развитие независимого медиа рынка в Кыргызстане.

В соответствии со ст. 19 Закона КР «О нормативных правовых актах», проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой, утвержденной Правительством. Анализ регулятивного воздействия осуществляется и обеспечивается разработчиком нормативного правового акта. Проект нормативного правового акта подлежит отклонению в случае непредставления разработчиком обоснования, подготовленного на основе анализа регулятивного воздействия. Как видно из справки-обоснования инициаторы законопроекта утверждают, что он «не подлежит анализу регулятивного воздействия, так как он не направлен на регулирование предпринимательской деятельности». Однако нормы законопроекта возлагают дополнительные обязанности на коммерческие юридические лица, основной деятельностью которых является извлечение прибыли. Таким образом, законопроект напрямую затрагивает деятельность конкретно юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в медиа сфере, лишая их права на осуществление основного вида предпринимательской деятельности - выпуск и реализация продукции СМИ. В связи с чем проведение АРВ для данного законопроекта является обязательным.

По самой законодательной инициативе отмечаем, что предлагаемые изменения в закон КР «О средствах массовой информации» не отвечают целям, заявленным инициаторами проекта. При подготовке данных поправок не были проведены исследовательские мероприятия о целесообразности и необходимости таких поправок, и, соответственно, в справке-обосновании отсутствуют статистические данные, которые бы подтверждали исходящую от местных СМИ с иностранным участием реальную угрозу для национальной безопасности страны. С другой стороны, в Кыргызстане на протяжении многих лег действуют многочисленные представительства иностранных СМИ, которых инициируемый законопроект никак не коснется, что логично в условиях отсутствия границ в информационном пространстве и свободного распространения информации (спутниковое, кабельное, цифровое, интернет телевидение и др.).

Позиция инициаторов «защитить суверенитет и безопасность государство», через попытку закрыть внутренний информационный рынок для «учредителей иностранного происхождения» является устаревшей. Ограничительные нормы для СМИ в некоторых странах Европы и США были внедрены еще в начале 20-го века в условиях аналогового вещания, параллельно с этим принимались различные программы, направленные на развитие местных медиа компаний. Однако с 90-х годов с развитием информационных технологий государственная политика этих стран пошла на смягчение существующих ограничений для привлечения иностранного инвестирования в медиа сферу. В этой связи ограничения по праву учредительства и финансирования СМИ в Кыргызстане не могут стать эффективным инструментом в защите национальной информационной безопасности Кыргызской Республики.

Считаем, что инициируемые законопроекты в сфере медиа должны основываться на принципах и положениях, выработанной Национальной стратегией устойчивого развития КР (НСУР) на период 2013-2017 годы, где отмечена важность формирования государственной информационной политики, призванной обеспечить конституционное право граждан на доступ к информации и способствовать процессу вхождения страны в глобальное информационное пространство.

В стране работают две экспертные группы - рабочая группа по подготовке Концепции информационной политики при Аппарате Президента КР, а также Совет по информационной политике при Министерстве культуры, информации и туризма, миссия которых рассматривать инициативы в медиа сфере и предоставлять аналитику и экспертизу. Однако, последние законодательные инициативы, в том числе данный проект, не были представлены для внимания данных групп, а также текст поправок противоречит духу создаваемого на сегодня документа Концепции информационной политики.

Проект Концепции, разрабатываемый рабочей экспертной группой, созданной согласно Распоряжению Руководителя Аппарата Президента Кыргызской Республики, основывается на НСУР, и, соответственно, также имеет своей целью развивать информационное пространство, обеспечивать конституционную гарантию граждан на свободу слова и доступ к информации.

На основании изложенного ряд членов экспертной рабочей группы по разработке Концепции информационной политики КР обращаемся к:

Руководителю Аппарата Президента Кыргызской Республики:

- принять меры к реализации «Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы»;
- оказывать содействие государственным органам и органам местного самоуправления в проведении активной информационно-разъяснительной работы о целях, основных положениях и ходе реализации Национальной стратегии устойчивого развития

Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы и вовлечении граждан в процесс ее реализации;

- ускорить процесс принятия решения по внедрению принципов Концепции информационной политики, с целью недопущения инициирования проектов законов, ограничивающих свободу слова и препятствующих развитию СМИ в КР;
- разрабатывать мероприятия, направленные на развитие медиа грамотности среди населения и поддержку производства качественного национального информационного продукта.

Мы уверены, что не ограничение, а развитие и доступ к информации должны стать приоритетными направлениями государственной информационной политики.

Члены экспертной рабочей группы по разработке Концепции информационной
[я Аппарата Президента КР: