

Комментарий к законопроекту «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

На общественное обсуждение 23 декабря 2015 года был предоставлен законопроект «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (http://www.kenesh.kg/RU/Articles/32901Na_obshestvennoe_obsuzhdenie_23_dekabrya_2015_goda_vynositsya_proekt_Zakona_Kyrgyzskoj_Respubliki_O_vnesenii_dopolnenij_i_izmenenij_v_Zakon_Kyrgyzskoj_Respubliki_O_Reglamente_ZHogorku_Kenesha_Kyrgyzskoj_Respublik_i.aspx).

Инициаторами законопроекта являются депутаты Жогорку Кенеша КР от фракции «Республика – Ата-Журт».

«Целью поправок является урегулирование правоотношений в сфере осуществления оппозиционной деятельности в Жогорку Кенеше КР, определения парламентской оппозиции в функционировании общества и государства, принципов отношений между коалицией парламентского большинства и парламентской оппозицией, обеспечение Конституционных гарантий деятельности парламентской оппозиции на законодательном уровне». Так указано в справке обоснования.

Проектом предлагается введение в закон новой статьи 17-1 «Право на доступ к средствам массовой информации», где указывается, что *«парламентская оппозиция имеет право в установленном порядке, распространять информацию о своей деятельности, не противоречащей законодательству, через СМИ всех форм собственности».*

Действующие законы гарантируют членам парламента, в независимости от того, к какой коалиции они относятся, право выражать свою позицию на каналах государственных телекомпаний. Данный порядок регулируется Законом КР «О порядке освещения деятельности ЖК КР в государственных СМИ». Статья 6 гласит, что *«государственные телевизионные и радиовещательные учреждения должны по письменному обращению депутатских объединений (фракций и депутатских групп) ЖК КР предоставлять им возможность выступить не более двух раз в год по республиканскому телевизионному и радиоканалу и один раз в три месяца по региональным телевизионным и радиоканалам согласно сетке вещания телевизионных и радиопрограмм».* Право на равный доступ к государственным СМИ парламентской оппозиции гарантируется и статьей 17 Закона КР «О регламенте ЖК КР». Кроме этого статья 6 Закона КР «О телевидении и радиовещании» уже *«обязывает в информационных блоках представлять информацию об официально обнародованной любым способом позиции всех представленных в органах власти политических сил».*

Закон КР «О телевидении и радиовещании» допускает на территории Кыргызской Республики создание телерадиоорганизаций с государственной, муниципальной,

общественной, частной и иной формой собственности. При этом частные телерадиокомпании создаются с целью получения собственной прибыли. Конституция КР гарантирует защиту частной формы собственности, поэтому парламентская оппозиция вправе получить доступ к эфиру у частной телерадиоорганизации, но только на возмездной основе и с учетом их редакционной политики. Дополнения, вносимые в Закон КР «О Регламенте ЖК КР», не должны противоречить нормам отраслевому Закону КР «О телевидении и радиовещании».

Кроме этого в законопроекта не уточняется на какой «установленный порядок» ссылаются инициаторы.

Помимо этого, депутаты предлагают запретить: *«прерывать теле- и радиопрограммы о деятельности парламентской оппозиции рекламой и другими сообщениями».*

Однако законодательством уже предусмотрен конкретный перечень телерадиопрограмм, которые запрещается прерывать рекламой. Так Закон КР «О рекламе» относит к этому перечню:

- детские и религиозные передачи;
- образовательные передачи более чем один раз в течение 15 минут на период, не превышающий 45 секунд;
- радиопостановки и художественные фильмы без согласия правообладателей;
- передачи, транслируемые в прямом эфире, перечень которых установлен законодательством;
- передачи, продолжительность трансляции которых составляет менее 15 минут;
- передачи, продолжительность трансляции которых составляет от 15 до 60 минут, более чем два раза.

Законодательство допускает прерывать телерадиопрограммы лишь для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в целях оповещения о введении чрезвычайного положения на той или иной территории и о порядке выполнения мероприятий, применяемых в условиях чрезвычайного положения (Конституционный закон КР «О чрезвычайном положении» от 24.10.1998 г.).

Не совсем понятно желание оппозиции запретить *«в течение 20 минут до и после трансляции ...теле- и радиопрограмм, официальных сообщений и информации в Интернет-ресурсах ... комментировать или оценивать содержание теле- и радиопрограмм о деятельности парламентской оппозиции»*, поскольку государство гарантирует телерадиоорганизациям самостоятельность и независимость в определении содержания своих программ и передач. Кроме этого согласно Конституции КР деятельность государственной власти является открытой, государственные органы осуществляют свои полномочия в интересах народа и ответственны перед народом, а Законом КР «О телевидении и радиовещании» запрещается вмешательство со стороны государственных органов и их должностных лиц в деятельность телерадиокомпаний.



На основании изложенного, мы полагаем, что для достижения указанной в законопроекте цели нет необходимости в инициировании поправок в Закон КР «О регламенте ЖК КР», а следует реформировать статью 6 Закона КР «О порядке освещения деятельности ЖК КР в государственных СМИ», прописав в ней конкретное количество часов в год, обязательных для выделения государственных СМИ для выступлений и обращений парламентской оппозиции.