

Рекомендации журналистам, присутствующим при проведении правоохранительными органами специальной операции и рейда

В последнее время участилась практика проведения представителями правоохранительных органов совместно с журналистами различных СМИ так называемых «профилактических рейдов». Специальные операции и рейды, как правило, имеющие кодовое (условное) название проводятся правоохранительными органами, в целях профилактики и выявления отдельных видов правонарушений, например, профилактика нарушений ПДД, детской безнадзорности и беспризорности, квартирных краж и т.д.

Для журналистов, участвующих в освещении таких рейдов, краеугольным должен быть вопрос о соблюдении баланса между двумя конституционно закрепленными правами человека: правом на неприкосновенность частной жизни и правом на свободу слова.

Ниже предложены рекомендации, направленные на разграничение полномочий журналистов и представителей правоохранительных органов, с целью соблюдения журналистами прав и обязанностей по освещению мероприятия и минимизации рисков получения судебного иска от граждан, находящихся в транспортном средстве, остановленном инспектором ДПМ МВД.

Рекомендации

1. Журналистам следует знать, что кыргызское законодательство не предусматривает определения понятию «рейд». Нет и отдельного документа, регулирующего порядок взаимодействия представителей СМИ с правоохранительными органами с описанием полномочий сторон, который бы способствовал защите прав СМИ во время таких рейдов. Толковый словарь Ушакова дает следующее определение термину «рейд» (с англ. raid) - внезапная общественная ревизия, производимая группой активистов по заданиям общественных организаций. Рейды и специальные операции проводятся по решению руководства Министерства внутренних дел, территориального подразделения органов внутренних дел (иногда совместно с другими государственными органами), согласно утвержденному плану работы, либо из текущей оперативной обстановки в конкретном районе (городе). Права и обязанности журналистов в таких мероприятиях не регламентируются специальным нормативно-правовым актом, соответственно, они должны руководствоваться действующими законами: «О средствах массовой информации», «О гарантиях профессиональной деятельности журналиста», «О телевидении и радиовещании».
2. Журналист, участвующий в освещении рейда или специальной операции, обязан строго следовать своим профессиональным обязанностям. На журналиста не распространяются полномочия сотрудника правоохранительных органов.

3. Журналист не вправе принимать участие в качестве понятого при задержании, проведении досмотра, задержанного или транспортного средства и других действий либо свидетельствовать на следствии и в суде в интересах каких-либо сторон. Однако, видеодокументы могут быть представлены в суде в качестве доказательств, по запросу суда.
4. Журналист во всех случаях имеет право посещать, производить съемку в общественных местах (улицы, стадионы, парки, общественный транспорт, предприятия торговли, дворы, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов; театры, кинотеатры, дворцы культуры, пляжи и др.). В этой связи представители СМИ имеют право принимать участие в профилактических рейдах правоохранительных органов по предварительному согласованию.
5. Для этого редакции СМИ необходимо получить у правоохранительного органа письменный документ с указанием конкретных полномочий сотрудника СМИ. Наличие в редакции такого документа понадобится, если в дальнейшем к журналисту в судебном порядке будут предъявлены претензии о нарушении права на изображение или защите чести, достоинство и деловой репутации. В суде данный документ будет подтверждать законность вашего присутствия на профилактическом мероприятии.
6. Обеспечение безопасности жизни и здоровья журналиста, а также имущества при проведении рейда и специальной операции возлагается на руководителя и сотрудников, проводивших это мероприятие. Поэтому, все действия, в том числе место расположения журналиста должны быть согласованы с руководителем данной (командиром) группы.
7. Отправляясь на рейд, вы должны иметь при себе удостоверение личности или удостоверение сотрудника редакции.
8. Во время рейда вы имеете право производить в установленном порядке записи, в том числе с использованием технических средств (ст.5 Закона КР «О защите профессиональной деятельности журналиста»). Журналист имеет право снимать и фотографировать лиц, присутствующих в общественном месте и участвующих в любом общественном мероприятии. Изображение гражданина может быть дано даже крупным планом, но при условии, что такой крупный план не является господствующим на конкретном изображении публичного места (мероприятия). При этом такое изображение не может быть использовано вне связи с тем местом (мероприятием), где и в рамках чего оно было сделано. В противном случае изображение гражданина крупным планом без его согласия может стать основанием для судебного иска. По требованию гражданина, журналисту следует прекратить съемку частного лица (обычного гражданина, посетителя общественного места) во избежание усиления конфликта и проявления агрессии, что может закончиться применением соответствующих мер как к участнику гражданину, так и к

журналисту. Важно иметь в виду, что на журналиста могут подать в суд по ст.19 «Право на изображение» Гражданского кодекса КР.

9. Сопровождение материала сведениями персонального характера, изображением или другими данными, которые могут идентифицировать частное лицо – это вопрос, который журналист должен решить, руководствуясь с одной стороны, интересами профессии по раскрытию общественно-значимой информации, с другой стороны, - представлениями о профессиональной этике. За нарушение неприкосновенности частной жизни предусмотрена ответственность статьей 20 Гражданского кодекса КР и статьей 135 Уголовного кодекса КР. Задача журналиста не сделать из человека – объект порицания, а обратить внимание общества на существующие проблемы и оказать содействие в их разрешении.
10. Помните, что простые физические лица пользуются большей защитой своих нематериальных прав¹, чем публичные лица (Постановление Пленума Верховного Суда Кыргызской Республики «О судебной практике по разрешению споров о защите чести, достоинства и деловой репутации»). Согласно Постановлению Пленума публичными фигурами являются лица, которые занимают государственные должности и/или пользуются государственными ресурсами, а также все те, кто играет значительную роль в общественной жизни (в политике, экономике, искусстве, социальной сфере, спорте или в любой другой отрасли). Стоит отметить, что согласно Закону КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» Постановления Пленума Верховного суда КР отныне имеет обязательный характер при рассмотрении судебных дел.
11. При сборе информации во время рейда журналист должен помнить о необходимости разграничения понятий «общественное место» и «частная территория». Журналисту не запрещено производить фото и видеосъемку на открытой территории, но как только вы физически вторгаетесь в частную собственность, например, автомобиль, то это также может стать основанием для иска. В случае предъявления судебного иска к журналисту, он должен будет обосновать законность такого вторжения.
12. В то же время журналист должен осознавать, что не может быть ограничен доступ к информации, представляющей общественный интерес, затрагивающей права, свободы и законные интересы граждан
13. При подготовке материала придерживайтесь принципа презумпции невиновности, не осуждайте и не комментируйте поведение «героев». Помните, лицо считается невиновным, пока его вина не будет доказана в суде (при подготовке материала избегайте слов, которые могут идентифицировать лицо как преступника). В

¹ Согласно ст.50 Гражданского кодекса КР под нематериальными благами гражданина понимается жизнь и здоровье; достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, возможность свободного передвижения, выбора места жительства.

противном случае, существует риск быть привлечённым к ответственности за распространение недостоверной информации, порочащей чести, достоинство и деловой репутации лица.

14. Запрещено предавать гласности любую информацию, касающуюся несовершеннолетнего правонарушителя без согласия его законного представителя . Помните, что законодательство закрепляет приоритет защиты прав и интересов ребенка со стороны государства, общества, семьи (). Журналист должен быть особенно осторожным при освещении вопросов, связанных с детьми. Журналист и редактор должны иметь обоснование для освещения личной жизни несовершеннолетнего лица (лиц) и разрешение на это от его родителей, опекунов или законных представителей. Недопустимым является раскрытие имен несовершеннолетних (или указывание признаков, по которым их можно распознать), которые имели отношение к незаконным действиям, стали участниками событий, связанных с насилием

15. Во время рейда держитесь рядом с сотрудниками правоохранительного органа, чтобы защитить себя от нападений. Если вдруг вы стали жертвой нападения во время рейда, попросите дежурный наряд на месте составить протокол либо обратитесь в дежурную часть милиции и напишите заявление. Далее незамедлительно обратитесь в медицинское учреждение лично или через дежурную часть милиции за получением помощи врачей и фиксацией телесных побоев, которые вам был причинены. Фиксирование телесных побоев отражается в справке о побоях, которая необходима для подачи заявления в правоохранительные органы. Далее вам следует обратиться в правоохранительные органы, лично написать заявление и объяснительную, предоставить справку о побоях. Проследите за тем, чтобы ваше заявление было зарегистрировано в журнале регистрации и учета преступлений. Более подробно смотрите здесь: <http://www.media.kg/publications/eslina-zhurnalista-napali/> .

Правовые основы журналистской деятельности

Гарантии профессиональной деятельности журналиста

Профессиональные права, честь и достоинство журналиста охраняются законом. Журналист при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности.

Преследование журналиста за публикацию критических материалов не допускается. Государство гарантирует журналисту свободное получение и распространение информации, обеспечивает его защиту при осуществлении им профессиональной деятельности.

Запрещается вмешательство в профессиональную деятельность журналиста, требование от него каких-либо сведений, полученных при исполнении профессиональных обязанностей

Недопустимость цензуры

Цензура в сфере массовой информации не допускается.

Никто не имеет права требовать от журналиста предварительно согласовывать сообщения и материалы, а также требовать изменить текст или полностью снять с печати (эфира) материал или сообщение.

Не может быть ограничен доступ журналиста к информации, представляющей общественный интерес, затрагивающей права, свободы и законные интересы граждан.

Права журналиста

- ✓ Беспрепятственно собирать, анализировать и распространять информацию.
- ✓ Запрашивать и получать общественно-значимую информацию в ГО, ОМСУ, общественных объединениях, предприятиях, учреждениях и организациях.
- ✓ Быть принятым должностным лицом в связи с осуществлением профессиональных журналистских обязанностей.
- ✓ Производить записи, в том числе с использованием необходимых технических средств, с согласия респондента.
- ✓ Получать доступ к соответствующим документам, материалам и информации.
- ✓ Присутствовать по предъявлению удостоверения журналиста на открытых заседаниях суда, в зонах военных действий, стихийных бедствий, на массовых мероприятиях, в том числе на митингах и демонстрациях.
- ✓ Обращаться к специалистам при проверке фактов и обстоятельств в связи с поступившими материалами.
- ✓ Отказаться от создания материала за своей подписью, противоречащего его убеждениям.
- ✓ Снять свою подпись под материалом, содержание которого, по его мнению, было искажено в процессе редакционной подготовки.
- ✓ Отказаться от данного ему редактором поручения, если оно связано с нарушением закона.
- ✓ На сохранение тайны авторства.
- ✓ На возмещение в судебном порядке морального и материального ущерба, причиненного действиями редактора, допустившего в представленной журналистом информации произвольное искажение авторского материала.
- ✓ Вступать в общественные объединения, в том числе международные организации журналистов.

Журналист обязан:

- ✓ проверять достоверность своих сообщений;

- ✓ соблюдать программную концепцию телерадиоорганизации, руководствоваться ее уставом;
- ✓ проверять достоверность полученной им информации;
- ✓ удовлетворять просьбы лиц, представивших информацию, об указании их авторства;
- ✓ придерживаться принципа презумпции невиновности;
- ✓ уважать права и свободы, честь и достоинство личности.

Журналисту запрещается:

- ✓ Использовать профессиональную информацию в личных целях.
- ✓ Публиковать факты о частной жизни физического лица, а также использовать аудио- и видеозаписывающие устройства без согласия источника информации или автора.
- ✓ Допускать случаи распространения в телерадиопрограммах сведений, нарушающих права и законные интересы граждан, унижающих их честь и достоинство.
- ✓ Использовать телерадиоорганизацию для необоснованного показа насилия.
- ✓ Показ программ или их видеосюжетов, которые могут причинить вред физическому, психическому либо моральному развитию подрастающего поколения.
- ✓ Использовать свое служебное положение в интересах кандидата на выборные должности, доверенным лицом которого он является.
- ✓ Журналист несет и иные обязанности, предусмотренные законодательством.

(

Информация, не подлежащая публичному распространению

В СМИ не допускается:

- ✓ разглашение государственной и коммерческой тайны;
- ✓ призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Республики Кыргызстан и любого иного государства;
- ✓ пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;
- ✓ оскорбление гражданской чести народов;
- ✓ оскорбление религиозных чувств верующих и служителей культа;
- ✓ распространение порнографии;
- ✓ употребление выражений, считающихся нецензурными;
- ✓ распространение материалов, нарушающих нормы гражданской и национальной этики, оскорбляющих атрибуты государственной символики (герб, флаг, гимн);
- ✓ посягательство на честь и достоинство личности;
- ✓ обнародование заведомо ложной информации.

(

Освобождение от ответственности за распространение не соответствующей действительности информации

- ✓ если эти сведения содержались в официальных документах и сообщениях;
- ✓ если они получены от информационных агентств или пресслужб государственных и общественных органов;
- ✓ если они являются дословным воспроизведением публичных выступлений;
- ✓ если они содержались в выступлениях граждан, идущих в эфир без предварительной записи

За нарушение норм законодательства журналист может быть привлечен к гражданской и уголовной ответственности и требовать компенсации морального вреда

Статья 18. Защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина или деловой репутации юридического лица

1. Гражданин вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию, а юридическое лицо - сведений, порочащих его деловую репутацию.

По требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти.

2. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, а также сведения, порочащие деловую репутацию юридического лица, распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации.

Если указанные сведения содержатся в документе, исходящем от организации, такой документ подлежит замене или отзыву.

Порядок опровержения в иных случаях устанавливается судом.

3. Гражданин или юридическое лицо, в отношении которого средствами массовой информации опубликованы сведения, ущемляющие его права или охраняемые законом

интересы, имеет право на публикацию своего ответа в тех же средствах массовой информации.

4. Если решение суда не выполнено, суд вправе наложить на нарушителя штраф, взыскиваемый в размере и порядке, предусмотренных процессуальным законодательством, в доход государства. Уплата штрафа не освобождает нарушителя от обязанности выполнить предусмотренное решением суда действие.

5. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, а также юридическое лицо, в отношении которого распространены сведения, порочащие его деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.

6. Если установить лицо, распространившее сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, а также сведения, порочащие деловую репутацию

юридического лица, невозможно, лицо, в отношении которого такие сведения распространены, вправе обратиться в суд с заявлением о признании распространенных сведений не соответствующими действительности.

Статья 19. Право на собственное изображение

Никто не вправе публиковать и распространять опубликованное изображение какого-либо лица (картина, фотография, кинофильм и т.п.) без согласия этого лица. Такого согласия не требуется в случаях, когда опубликование и распространение изображения связано с требованиями суда, органов дознания и следствия, когда фотографирование или получение изображения иным способом произведено в публичной обстановке, а также в других случаях, предусмотренных законом.

Согласие лица на опубликование и распространение его изображения предполагается, если изображаемое лицо позировало за плату.

Статья 20. Право на охрану тайны личной жизни

1. Гражданин имеет право на охрану тайны личной жизни: тайны переписки, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, телефонных и иных переговоров, дневников, записок, интимной жизни, рождения, усыновления, врачебной или адвокатской тайны, тайны вкладов и т.п.

Раскрытие тайны личной жизни возможно лишь в случаях, установленных законом.

2. Опубликование дневников, записок, заметок и т.п. допускается лишь с согласия их автора, а писем - с согласия их автора и адресата. В случае смерти кого-либо из них указанные документы могут публиковаться с согласия пережившего супруга, детей умершего и других наследников, в последующем - с согласия других нисходящих потомков.

Статья 16. Компенсация морального вреда

Если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага либо личные

неимущественные права, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими законами, моральный вред может быть компенсирован юридическому лицу.

I. _____

Статья 135. Нарушение неприкосновенности частной жизни человека

(1) Незаконное собирание в целях распространения сведений о частной жизни человека, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия либо распространение таких сведений в публичном выступлении, публично выставленном

произведении или в средствах массовой информации, причинившие вред правам и законным интересам потерпевшего, -

наказываются штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей.

(2) Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере от пятидесяти до двухсот расчетных показателей.

Статья 136. Нарушение тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных или иных сообщений

(1) Нарушение тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных или иных сообщений граждан -

наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот расчетных показателей.

(2) То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, -

наказывается штрафом в размере от ста до трехсот расчетных показателей либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

(3) Незаконное производство, сбыт или приобретение в целях сбыта специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, -

наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот расчетных показателей либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Статья 137. Нарушение неприкосновенности жилища

(1) Незаконное проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего или временно пребывающего на законных основаниях в нем лица, -

наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста расчетных показателей.

(2) То же деяние, совершенное с применением физического насилия или угрозы его применения, -

наказывается штрафом в размере от ста до двухсот расчетных показателей либо лишением свободы на срок до трех лет.

Примечание. Под жилищем в настоящей статье, а также в других статьях настоящего Кодекса понимаются индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но предназначенное для временного проживания.

К жилищу также относится место временного пребывания на законных основаниях.

Список нормативно – правовых актов, использованных в данной публикации

1. Конституция КР от 27 июня 2010 года
2. Гражданский кодекс КР от 8.05.1996г. № 15
3. Уголовный кодекс КР от 1.10.1997г. № 68
4. Закон КР «О средствах массовой информации» от 2.07.1992г. № 938-ХП
5. Закон КР «О защите профессиональной деятельности журналиста» от 5.12.1997 г. № 88
6. Постановление Пленума Верховного Суда Кыргызской Республики «О судебной практике по разрешению споров о защите чести, достоинства и деловой репутации» от 13.02.2015г. № 4